ДОКЛАД

о состоянии и развитии государственной системы бесплатной юридической помощи в Ярославской области,

об оценке эффективности функционирования государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи и использовании соответствующих бюджетных ассигнований

в 2018 году

Правительство Ярославской области публикует доклад о состоянии и развитии государственной системы бесплатной юридической помощи в Ярославской области, об оценке эффективности функционирования государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи и использовании соответствующих бюджетных ассигнований в 2018 году.

Правительство Ярославской области является уполномоченным органом в сфере обеспечения граждан бесплатной юридической помощью на территории Ярославской области и осуществляет организацию взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи в Ярославской области, к которым относятся:

- органы исполнительной власти Ярославской области и подведомственные им учреждения;

- органы управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ярославской области;

- адвокаты.

Органы исполнительной власти Ярославской области, подведомственные им учреждения, органы управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ярославской области оказывают гражданам бесплатную юридическую помощь в виде правового консультирования в устной и письменной форме по вопросам, относящимся к их компетенции, любым заявителям в порядке, установленном законодательством Российской Федерации для рассмотрения обращений граждан. Кроме того, указанные органы и учреждения в случаях и в порядке, которые установлены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, оказывают бесплатную юридическую помощь гражданам, нуждающимся в социальной поддержке и социальной защите, в виде составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера и представляют интересы гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях.

В 2018 году органами исполнительной власти Ярославской области и подведомственными им учреждениями бесплатная юридическая помощь была оказана 66 441 гражданину, в том числе в виде:

- правового консультирования в устной форме – 25 035 гражданам;

- правового консультирования в письменной форме – 40 381 гражданину;

- составления документов правового характера **–**742 гражданам;

- представления интересов в судах и других органах – 283 гражданам.

В 2018 году органами управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ярославской области бесплатная юридическая помощь была оказана 1190 гражданам, в том числе в виде:

- правового консультирования в устной форме – 1069 гражданам;

- правового консультирования в письменной форме – 121 гражданину.

В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ
«О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» адвокатами юридическая помощь оказывается бесплатно следующим категориям граждан:

1) гражданам, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в Ярославской области, либо одиноко проживающие граждане, доходы которых ниже величины прожиточного минимума (далее – малоимущие граждане);

2) инвалидам I и II группы;

3) ветеранам Великой Отечественной войны, Героям Российской Федерации, Героям Советского Союза, Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации;

4) детям-инвалидам, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также их законным представителям и представителям, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей;

5) лицам, желающим принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с устройством ребенка на воспитание в семью;

6) усыновителям, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов усыновленных детей;

7) гражданам пожилого возраста и инвалидам, проживающим в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме;

8) несовершеннолетним, содержащимся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и несовершеннолетним, отбывающим наказание в местах лишения свободы, а также их законным представителям и представителям, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких несовершеннолетних (за исключением вопросов, связанных с оказанием юридической помощи в уголовном судопроизводстве);

9) лицам, страдающим психическими расстройствами, при оказании им психиатрической помощи;

10) гражданам, признанным судом недееспособными, а также их законным представителям, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких граждан;

11) гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации:

а) супругу (супруге), состоявшим (состоявшей) в зарегистрированном браке с погибшим (умершим) на день гибели (смерти) в результате чрезвычайной ситуации;

б) детям погибшего (умершего) в результате чрезвычайной ситуации;

в) родителям погибшего (умершего) в результате чрезвычайной ситуации;

г) лицам, находившимся на полном содержании погибшего (умершего) в результате чрезвычайной ситуации или получавшим от него помощь, которая была для них постоянным и основным источником средств к существованию, а также иным лицам, признанным иждивенцами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

д) гражданам, здоровью которых причинен вред в результате чрезвычайной ситуации;

е) гражданам, лишившимся жилого помещения либо утратившим полностью или частично иное имущество либо документы в результате чрезвычайной ситуации;

12) гражданам, которым право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи предоставлено в соответствии с иными федеральными законами и законами Ярославской области.

Перечень случаев, в которых адвокаты оказывают бесплатную юридическую помощь указанным категориям граждан, а также виды оказываемой им бесплатной юридической помощи определены Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Законом Ярославской области от 01.10.2012 № 41-з «Об оказании бесплатной юридической помощи в Ярославской области» установлено, что правом на получение всех видов бесплатной юридической помощи обладают также беременные женщины и женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с:

- отказом работодателя в заключении трудового договора, нарушающим гарантии, установленные Трудовым кодексом Российской Федерации;

- восстановлением на работе, взысканием заработка (в том числе за время вынужденного прогула);

- компенсацией морального вреда, причиненного неправомерными действиями (бездействием) работодателя;

- назначением, перерасчетом и взысканием пособия (выплаты) по беременности и родам, единовременного пособия (выплаты) при рождении ребенка, ежемесячного пособия по уходу за ребенком, установлением и оспариванием отцовства, взысканием алиментов.

К адвокатам, являющимся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи в Ярославской области, в 2018 году за получением бесплатной юридической помощи обратились 243гражданина, относящихся к одной из целевых групп, предусмотренных законодательством о бесплатной юридической помощи. Из них:

- малоимущие – 41 человек;

- инвалиды 1, 2 группы – 119 человек;

- граждане, пострадавшие в результате чрезвычайной ситуации, – 9 человек;

- дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, – 71 человек;

- граждане, которым право на получение бесплатной юридической помощи предоставлено в соответствии с законом Ярославской области от 01.10.2012 № 41-з «Об оказании бесплатной юридической помощи в Ярославской области», – 3 человека.

Общее количество фактов оказания бесплатной юридической помощи адвокатами в 2018 году составило 915, из них:

- правовое консультирование в устной форме – 320фактов;

- правовое консультирование в письменной форме – 256фактов;

- составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера – 234факта;

- представление интересов в судах – 73 факта;

- представление интересов в государственных и муниципальных органах – 20 фактов;

- представление интересов в организациях – 12 фактов.

Правовые вопросы, по которым чаще всего адвокатами оказывалась бесплатная юридическая помощь:

- предоставление жилого помещения по договору социального найма;

- оспаривание сделок с недвижимым имуществом;

- реабилитация инвалидов;

- перерасчёт и взыскание ежемесячного пособия по уходу за детьми-инвалидами;

- защита прав потребителей при предоставлении коммунальных услуг;

- восстановление имущественных прав, нарушенных в результате чрезвычайной ситуации;

- предоставление мер социальной поддержки, оказание малоимущим гражданам государственной социальной помощи;

- защита прав и законных интересов детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- возмещение вреда здоровью.

Количество адвокатов, включенных в список адвокатов, участвующих в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи, по состоянию на 31.12.2017 – 123 человека.

Список адвокатов, участвующих в государственной системе оказания бесплатной юридической помощи, размещается на Портале органов государственной власти Ярославской области (yarregion.ru), а также сайте Адвокатской палаты Ярославской области (апяо.рф).

Объем предусмотренных бюджетных ассигнований на оплату труда адвокатов составил в 2018 году 1 522 272 рубля. Объем бюджетных ассигнований, выплаченных Адвокатской палате Ярославской области в 2018 году, составил 1 455 527, 6 рублей, в том числе погашение кредиторской задолженности за 2017 год – 406 326 рублей.

В рамках негосударственной системы бесплатной юридической помощи органы местного самоуправления муниципальных районов и городских округов Ярославской области реализуют полномочия по организации оказания бесплатной юридической помощи в соответствии с соглашениями с Правительством Ярославской области о реализации на территории области Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Информация о порядке оказания бесплатной юридической помощи в соответствующем муниципальном образовании размещена на официальных сайтах муниципальных районов и городских округов Ярославской области.

Всего в 2018 году органами местного самоуправления бесплатная юридическая помощь была оказана 2 005 гражданам. При этом 1 913 гражданам были предоставлены правовые консультации в устной форме,
21 гражданам – правовые консультации в письменной форме, составлено 77 документов правового характера.

Бесплатная юридическая помощь в рамках негосударственной системы бесплатной юридической помощи оказывается также юридическими клиниками Ярославского государственного университета им. П.Г. Демидова, Академии МУБИНТ, Ярославского филиала Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова, Ярославского филиала Московского финансово-юридического университета. Количество граждан, которым была оказана правовая помощь юридическими клиниками в 2018 году, составило 284 человека. Юридическими клиниками было предоставлено 242 консультации в устной форме, 42 консультации в письменной форме, составлено 30 документов правового характера.

В целях развития негосударственной системы бесплатной юридической помощи в Ярославской области приняты и реализуются постановление Правительства области от 30.08.2013 № 1154-п «Об оказании имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям и внесении изменения в постановление Правительства области от 05.02.2013 № 60-п», постановление Правительства области от 04.09.2013 № 1198-п «Об утверждении Порядка оказания информационной и консультационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в Ярославской области», постановление Правительства области от 28.04.2016 № 513-п «Об утверждении региональной программы «Государственная поддержка гражданских инициатив и социально ориентированных некоммерческих организаций в Ярославской области» на 2016 – 2020 годы». В реестр социально ориентированных некоммерческих организаций Ярославской области – получателей государственной поддержки в 2018 году вошли Ярославское региональное отделение Общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», Общественная организация социально-правовой поддержки населения Ярославской области «Социум», Ярославская региональная общественная организация «Центр социально-информационного и правового содействия», Ярославская региональная общественная организация «Центр по защите прав человека «Дорога Свободы», Ярославская региональная общественная организация «Центр социально-правовой защиты населения» и другие организации, которые преследуют цели правового просвещения граждан и оказания бесплатной юридической помощи на территории области.

В 2018 году Правительством области продолжена реализация проекта по ежемесячному проведению Дней бесплатной юридической помощи в общественных приемных Губернатора области во всех городских округах и муниципальных образованиях Ярославской области,
в рамках которого бесплатную консультацию адвоката или иного профессионального юриста по правовым вопросам мог получить любой гражданин, обратившийся в одну из общественных приёмных Губернатора области, расположенных во всех муниципальных районах и городских округах Ярославской области.

За 2018 год Правительством области совместно с Адвокатской палатой Ярославской области, отделением Пенсионного фонда РФ по Ярославской области, Ярославским региональным отделением Ассоциации юристов России, Управлением Федеральной службы судебных приставов по Ярославской области, Ярославской областной нотариальной палатой при технической и информационной поддержке регионального центра сети «Консультант Плюс» организовано и проведено 12 Дней бесплатной юридической помощи в общественных приемных Губернатора Ярославской области, в ходе которых правовая помощь оказана 2097 жителям Ярославской области.

По результатам проведенного мониторинга абсолютное большинство граждан, получивших бесплатную юридическую помощь в общественных приемных и ответивших на вопросы анкеты, остались удовлетворены качеством предоставленных им правовых консультаций.

В 2019 году Правительством Ярославской области будет продолжена работа по проведению Дней бесплатной юридической помощи, информированию населения о праве на получение бесплатной юридической помощи, способах и случаях ее предоставления, а также по разъяснению участникам государственной системы бесплатной юридической помощи в Ярославской области порядка ее предоставления, категориях граждан, имеющих право на ее получение, случаях ее оказания.