

**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ**

**ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**ЕЖЕГОДНЫЙ ДОКЛАД**

**О ДЕЯТЕЛЬНОСТИ УПОЛНОМОЧЕННОГО**

**ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА**

**В ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**В 2019 ГОДУ**

**г. Ярославль**

**2020 г.**

**СОДЕРЖАНИЕ**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Раздел** | | **стр.** |
|  | Введение …………………………………………………………... | 3 |
| I. | Правовая основа деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области…………………………………... | 3 |
| II. | Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области по рассмотрению обращений, оказанию консультативной и правовой помощи……………………………. | 6 |
| III. | Мониторинги и проверки соблюдения прав детей, проведенные Уполномоченным, взаимодействие со средствами массовой информации  3.1. Мониторинги соблюдения прав детей на территории области……………………………………………………………....  3.2. Проверки, проведенные Уполномоченным………………….  3.3. Проверки, проведенные Уполномоченным по фактам публикаций в средствах массовой информации, социальных сетях…………………………………………………………………  3.4. Взаимодействие со средствами массовой информации и общественными организациями………………………………….. |  |
| 34 |
| 39 |
| 44 |
| 47 |
| IV. | Организация мероприятий и участие Уполномоченного в профильных мероприятиях………………………………………..  4.1. Мероприятия, организованные Уполномоченным…………  4.2. Участие Уполномоченного в профильных мероприятиях…. |  |
| 48 |
| 51 |
| V. | Итоги реализации мероприятий Десятилетия детства в 2019….. | 63 |
| VI. | Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области по противодействию коррупции………… | 119 |
| VII | Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области по организации деятельности общественных советов |  |
|  | 7.1. Общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Ярославской области…………………………………...  7.2.Экспертный общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Ярославской области…………………..………  7.3. Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Ярославской области…………………………..  7.4. Общественный Совет отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Ярославской области………………………….. | 121 |
| 125 |
| 130 |
| 133 |
| VШ. | Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области по развитию института уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации……………………. | 138 |
| IX. | Специальные доклады Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области за 2019 год……………………………….... | 143 |

Настоящий доклад подготовлен Уполномоченным по правам ребенка в Ярославской для представления Губернатору Ярославской области, в Ярославскую областную Думу и Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка в соответствии с частью 2 статьи 14 Федерального закона от 27.12.2018 № 501 «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации», частью 2 статьи 8 Закона Ярославской области от 28 декабря 2010 года № 55-з «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ярославской области».

Доклад составлен на основе анализа и обобщения индивидуальных и коллективных обращений граждан, проведенных проверок, сведений, полученных Уполномоченным по правам ребенка в Ярославской области (далее – Уполномоченный) в ходе участия в совещаниях, встречах и конференциях по вопросам соблюдения прав и законных интересов детей в Ярославской области, с использованием официальных статистических данных, информации органов государственной власти области и местного самоуправления, общественных объединений и средств массовой информации. В докладе дана оценка соблюдения прав и законных интересов детей на территории Ярославской области, а также предложения о совершенствовании их правового положения.

Материалы и выводы доклада могут быть использованы и учтены при совершенствовании государственной политики в сфере детства, во исполнение наилучшего обеспечения интересов ребенка в соответствии с Конвенцией ООН о правах ребенка, Указом Президента Российской Федерации от 29.05.2017 № 240 «Об объявлении в Российской Федерации Десятилетия детства», Планом мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на 2018-2020 годы, утвержденным Постановлением Правительства Ярославской области № 472-п от 28.06.2018.

1. **Правовая основа деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области**

Защита прав ребенка — это одно из условий формирования в будущем успешного общества в России. От того, каким вырастет молодое поколение, зависят успехи страны на всех направлениях. Особое место среди органов, занимающихся защитой прав ребенка, отводится институту уполномоченных по правам ребенка. Деятельность уполномоченных по правам ребенка дополняет существующие средства защиты прав ребенка и является эффективным механизмом для восстановления их нарушенных прав.

Уполномоченный при осуществлении своих полномочий независим и неподотчетен каким-либо государственным органам и их должностным лицам.

В 2018 году был принят Федеральный закон от 27.12.2018 № 501-ФЗ «Об уполномоченных по правам ребенка в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон), который определил основы правового положения уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.

С учетом норм принятого Федерального закона, Законом Ярославской области от 02.04.2019 № 15-з были внесены существенные изменения в Закон Ярославской области от 28.12.2010 № 55-з «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ярославской области» (далее – Закон), расширен перечень полномочий Уполномоченного, конкретизированы основные задачи.

Деятельность Уполномоченного направлена на решение следующих задач:

1) содействие формированию и эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти Ярославской области и государственными органами Ярославской области (далее - органы государственной власти), органами местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области (далее - органы местного самоуправления) и должностными лицами;

2) проведение мониторинга и анализа эффективности функционирования механизмов реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей органами государственной власти, органами местного самоуправления, организациями, в том числе образовательными и медицинскими организациями, организациями, оказывающими социальные и иные услуги детям и семьям, имеющим детей (далее - организации), и должностными лицами;

3) предупреждение нарушения прав и законных интересов детей, содействие восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей;

4) участие в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних;

5) участие в деятельности по правовому просвещению в области прав и законных интересов детей;

6) подготовка предложений по совершенствованию законодательства Ярославской области в части, касающейся защиты прав и законных интересов детей;

7) информирование населения Ярославской области о соблюдении и защите на территории Ярославской области прав и законных интересов детей.

В целях выполнения возложенных на него задач Уполномоченный:

1) осуществляет мониторинг и анализ реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей на территории Ярославской области;

2) содействует эффективному функционированию государственной системы обеспечения реализации, соблюдения и защиты прав и законных интересов детей в Ярославской области;

3) принимает в пределах своих полномочий меры по предупреждению и пресечению нарушения прав и законных интересов детей;

4) ведет прием граждан, рассматривает обращения, касающиеся нарушения прав и законных интересов детей, а также жалобы на решения или действия (бездействие) органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц, организаций, расположенных на территории Ярославской области, нарушающих права и законные интересы детей.

В целях реализации своих полномочий Уполномоченный имеет право:

1) запрашивать и получать от территориальных органов федеральных государственных органов, органов государственной власти, органов местного самоуправления, должностных лиц и организаций необходимые сведения, документы, материалы и разъяснения по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов детей;

2) посещать территориальные органы федеральных государственных органов, органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации, расположенные на территории Ярославской области;

3) посещать учреждения, исполняющие наказания, и следственные изоляторы, в которых содержатся несовершеннолетние, беременные женщины и женщины, дети которых находятся в домах ребенка исправительных учреждений;

4) обращаться в суд с административными исковыми заявлениями о признании незаконными решений, действий (бездействия) органов государственной власти, органов местного самоуправления, иных органов, организаций, наделенных отдельными государственными или иными публичными полномочиями, должностных лиц, государственных или муниципальных служащих в защиту прав и законных интересов детей, если полагает, что оспариваемые решения, действия (бездействие) не соответствуют нормативному правовому акту Российской Федерации, нарушают права и законные интересы детей, создают препятствия к реализации их прав и законных интересов или на них незаконно возложены какие-либо обязанности;

5) направлять в органы государственной власти и органы местного самоуправления мотивированные предложения об издании (принятии) нормативных правовых актов, о внесении в нормативные правовые акты изменений, направленных на обеспечение реализации и соблюдения прав и законных интересов детей, признании нормативных правовых актов утратившими силу или приостановлении их действия в случаях, если эти акты нарушают права и законные интересы детей;

6) направлять Губернатору Ярославской области мотивированные предложения о признании утратившими силу или приостановлении действия актов органов исполнительной власти Ярославской области в случаях, если эти акты нарушают права и законные интересы детей;

7) направлять в органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностным лицам, руководителям организаций, расположенных на территории Ярославской области, в решениях или действиях (бездействии) которых он усматривает нарушения прав и законных интересов детей, свое заключение, содержащее рекомендации о необходимых мерах по восстановлению нарушенных прав и законных интересов детей и предотвращению подобных нарушений в дальнейшем;

8) самостоятельно или совместно с уполномоченными государственными органами и должностными лицами проводить проверку информации, изложенной в обращении на имя Уполномоченного, содержащем жалобу, либо иной информации по вопросам, касающимся нарушения прав и законных интересов детей;

9) информировать правоохранительные органы о фактах нарушения прав и законных интересов детей;

10) направлять обращения и жалобы граждан в территориальные органы федеральных государственных органов, органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностным лицам, к компетенции которых относится разрешение жалобы по существу;

11) участвовать в пределах своих полномочий в деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних в порядке, установленном законодательством, в том числе оказывать детям, их законным представителям, несовершеннолетним, содержащимся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, помощь по вопросам защиты прав и законных интересов детей в соответствии с законодательством;

12) привлекать в порядке, установленном Губернатором Ярославской области, экспертов и специалистов для осуществления отдельных видов работ, требующих специальных знаний;

13) участвовать в заседаниях Ярославской областной Думы, ее комитетов и иных рабочих органов, в депутатских слушаниях и иных мероприятиях, организуемых Ярославской областной Думой, заседаниях Правительства Ярославской области, коллегиальных органов, создаваемых органами исполнительной власти Ярославской области, заседаниях комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ярославской области, в работе комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ярославской области, Общественной палаты Ярославской области и ее рабочих органов по вопросам своей деятельности;

14) выступать с докладами на заседаниях Ярославской областной Думы, Правительства Ярославской области, комиссии по координации работы по противодействию коррупции в Ярославской области, комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ярославской области и Общественной палаты Ярославской области;

15) создавать общественные советы при Уполномоченном;

16) безотлагательного приема руководителями либо лицами, временно исполняющими их обязанности, иными должностными лицами территориальных органов федеральных государственных органов, органов государственной власти, органов местного самоуправления, организаций, расположенных на территории Ярославской области;

17) иные права, предусмотренные федеральными законами и законами Ярославской области.

Уполномоченный в пределах своих полномочий осуществляет взаимодействие с органами государственной власти, органами местного самоуправления, Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, уполномоченными по правам ребенка в субъектах Российской Федерации и иными должностными лицами, обеспечивающими защиту прав и законных интересов детей.

В 2019 году деятельность Уполномоченного осуществлялась в соответствии с поставленными целями и задачами.

1. **Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области по рассмотрению обращений, оказанию консультативной и правовой помощи**

Одним из важнейших механизмов восстановления законных прав и интересов ребенка является рассмотрение Уполномоченным письменных и устных обращений граждан. Эта форма работы наилучшим образом обеспечивает информированность Уполномоченного об обеспечении прав и законных интересов детей, проживающих на территории области, позволяет выявлять и решать системные проблемы в регионе.

Граждане все чаще ищут защиты нарушенных прав детей у Уполномоченного и в большинстве случаев ее находят.

Анализ статистических данных свидетельствует, что в 2019 году по сравнению с 2018 годом произошло существенное увеличение поступивших обращений в адрес Уполномоченного. Так, если в 2018 году поступило 487 обращение, то в 2019 году – 531 обращение. Рост количества поступивших обращений в 2019 году составил 9% и практически достиг уровня 2017 года.

**Диаграмма 2.1.** **Количество обращений, поступивших в адрес Уполномоченного в 2019 году**

Одной из причин роста числа поступивших обращений является расширение возможностей их направления через официальные сайты по электронной почте (31,1 % от общего количества поступивших в 2019 году обращений).

**Диаграмма 2.2.Обращения граждан за 2019 год (%)**

По-прежнему одним из эффективных способов разрешения проблемных вопросов остается обращение граждан на личный прием к Уполномоченному.

В 2019 году Уполномоченным было проведено 58 личных приемов, в том числе:

- в г. Ярославле – 46 приемов,

- в муниципальных образованиях области – 12 приемов.

Всего на личных приемах Уполномоченному поступило 161обращение, за аналогичный период прошлого года (далее – АППГ) – 156 обращений.

В 2019 году возросло и количество обращений, направленных гражданами посредством почтовой, электронной связи, а также поданных непосредственно в аппарате Уполномоченного.

За отчетный период количество таких обращений составило 370 (АППГ – 331), что на 11,7% больше, чем в 2018 году.

В 2019 году обращения в адрес Уполномоченного поступали от граждан, проживающих во всех муниципальных образованиях Ярославской области.

**Диаграмма 2.3. Количество обращений граждан в разрезе муниципальных районов области (%)**

**г. Ярославль**

Как и в предыдущие годы, наибольшее количество обращений поступает от жителей городских округов области и Ярославского муниципального района. За отчетный период количество обращений из данных муниципальных образований составило 73,2 % от общего числа поступивших обращений:

- г. Ярославль – 268 обращений (50,5%);

- г. Рыбинск – 49 обращений (9,2%);

- Ярославский муниципальный район – 39 обращений (7,3%);

- г. Переславль-Залесский – 33 обращения (6,2%).

Большое количество обращений из данных муниципальных образований связано с численностью граждан, проживающих в городских округах, и ежегодным значительным приростом населения в Ярославском муниципальном районе.

Минимальное количество обращений поступило от жителей Большесельского, Брейтовского, Некоузского, Некрасовского, Первомайского, Пошехонского, Рыбинского муниципальных районов.

**Диаграмма 2.4. Динамика обращений граждан в разрезе муниципальных образований области (%)**

Анализ представленных данных свидетельствует о значительном росте в 2019 году обращений от граждан, проживающих в Гаврилов-Ямском муниципальном районе (на 3,2% по сравнению с АППГ). Увеличилось количество обращений от граждан, проживающих в Мышкинском муниципальном районе (на 2%), Ярославском муниципальном районе (на 1,9%), Любимском муниципальном районе (на 1,1 %), Угличском муниципальном районе (на 1 %).

В городских округах г. Рыбинск, г. Переславль-Залесский, Тутаевском, Некрасовском, Некоузском муниципальных районах наблюдается устойчивая тенденция к снижению количества обращений жителей данных муниципальных образований к Уполномоченному.

В остальных муниципальных образованиях количество обращений в 2019 году практически соответствовало уровню аналогичного периода прошлого года.

Состав категорий заявителей в 2019 году остался неизменным. Чаще всего к Уполномоченному обращаются родители детей. В 2019 году от данной категории поступило 398 обращений (375-АППГ). От родственников детей в 2019 году поступило 26 обращений, что на 0,9 % больше, чем за АППГ. На 2,3% возросло количество обращений от опекунов детей (всего за 2019 год – 19).

**Диаграмма 2.5. Категории заявителей**

За отчетный период значительно возросло количество обращений от лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, - 26 обращений, что составило 4,9 % от общего количества обращений. В 2018 году таких обращений было всего 2%. Увеличилось и количество обращений от несовершеннолетних на 0,9%.

За последние три года наблюдается устойчивый показатель обращений к Уполномоченному третьих лиц в защиту прав и законных интересов несовершеннолетних. Данный факт говорит о росте социальной активности среди населения Ярославской области, неравнодушного отношения к судьбам детей.

Работа по всем обращениям нацелена только на один результат –восстановление и защиту прав детей.

В 2019 году из 531 поступившего обращения были рассмотрены по существу непосредственно Уполномоченным 368 обращений, что составило 69,3% (АППГ-62%). 163 обращения были направлены для рассмотрения по компетенции в соответствующие органы - 30,7%, (АППГ – 38%), в том числе с контролем рассмотрения - 78 обращений (14,6%).

Таким образом, за отчетный период возросло не только общее количество поступивших обращений, но и количество обращений, рассмотренных по существу Уполномоченным.

Из 386 обращений, рассмотренных по существу Уполномоченным:

- 74 обращения удовлетворены, права детей восстановлены, что составляет 21% от общего количества обращений (АППГ – 20,5%);

- по 68 обращениям направлены ходатайства в органы государственной власти, органы местного самоуправления, организации о принятии мер по восстановлению нарушенных прав детей – 18,5% от общего количества обращений (АППГ-22,5%);

- по 199 обращениям даны разъяснения –54% (АППГ -57), в том числе оказана правовая, консультационная помощь по 121 обращению (22%);

- по 27 обращениям доводы заявителей не нашли своего подтверждения – 7,3% (АППГ – 8,8%).

**Диаграмма 2.6. Результаты рассмотрения обращений граждан (%)**

Анализ обращений, рассмотренных Уполномоченных, свидетельствует, что чаще всего граждане нуждаются в получении разъяснений семейного, жилищного, гражданского и уголовного законодательства. Возросло число обращений по обжалованию судебных решений, привлечению Уполномоченного к участию в гражданских процессах. В отдельных случаях граждане обращаются за консультацией о том, кто может оказать им содействие в решении той или иной проблемы. По всем поставленным вопросам в подобных заявлениях гражданам были даны подробные разъяснения норм действующего законодательства. В необходимых случаях была оказана правовая помощь.

Так, в 2019 году в качестве оказания правовой помощи гражданам было подготовлено 12 исковых заявлений в суд.

В ходе проведенных проверок факты нарушения прав детей не нашли подтверждения в 27 случаях. В основном такие обращения поступают от родственников, соседей, требующих незамедлительного вмешательства в семью и отобрания детей по причине асоциального поведения родителей; от родителей, не согласных с организацией воспитания, обучения, лечения их детей.

В рамках рассмотрения обращений граждан Уполномоченный тесно сотрудничает с органами исполнительной власти, органами местного самоуправления, организациями. Так, в 2019 году в рамках рассмотрения обращений граждан Уполномоченным были направлены в органы законодательной и исполнительной власти области, органы местного самоуправления, организации 68 ходатайств о принятии мер по защите прав и законных интересов несовершеннолетних.

При рассмотрении 74 обращений были выявлены нарушения прав и законных интересов детей. По 26 обращениям Уполномоченным выносились заключения о принятии мер по устранению выявленных нарушений. По результатам рассмотрения заключений права детей были восстановлены. В остальных случаях права детей были восстановлены непосредственно в ходе проведения проверки. С целью объективного и полного рассмотрения обращений в 2019 году было осуществлено 98 выездных проверок (АППГ -50).

Таким образом, по результатам проведенных проверок, а также рассмотрения ходатайств Уполномоченного права детей были восстановлены в 142 случаях (38,6%).

Результаты работы по восстановлению нарушенных прав детей более подробно будут отражены в разделах доклада по категориям обращений.

Все обращения были рассмотрены Уполномоченным в строгом соответствии с Федеральным законом от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» и статьями 7 и 9 Закона Ярославской области от 28 декабря 2010 г. № 55-з «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ярославской области».

В соответствии со статьей 12 Федерального закона от 2 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» все обращения граждан, поступившие в адрес Уполномоченного, были рассмотрены в течение 30 дней со дня их регистрации. Нарушения порядка и сроков рассмотрения обращений граждан не допускалось.

Проведенный анализ свидетельствует, что тематику вопросов, поставленных в обращениях, можно классифицировать по следующим категориям: здравоохранение, образование, социальная поддержка, опека и попечительство несовершеннолетних, защита жилищных прав несовершеннолетних, исполнение судебных решений, семейные отношения и исполнение родителями своих обязанностей, транспортные услуги для детей, проблемы благоустройства, нарушающие права и интересы детей, и др. В 2019 году в ходе проверок обращений граждан выявлялись нарушения прав детей при оказании услуг по отдыху детей, в связи с чем в докладе данная категория обращений выделена дополнительно.

**Диаграмма 2.7. Тематика обращений (%)**

Анализ представленных статистических данных свидетельствует, что значительно увеличилось количество обращений по вопросам нарушения прав детей в сфере образования. Всего в 2019 году по данной категории поступило 149 обращений, что на 9,9% больше, чем в 2018 году.

Вопросы, поставленные в обращениях, о нарушении прав детей в сфере образования можно классифицировать следующим образом:

**Диаграмма 2.8. Основные проблемы в сфере образования (%)**

Статистические данные свидетельствуют, что, как и в 2018 году, наибольшее количество обращений в сфере образования поступает по вопросам разрешения конфликтных ситуаций между участниками образовательных отношений. Из года в год количество обращений по данному вопросу увеличивается, в 2019 году рост составил 2% к АППГ.

Результаты проведенных проверок выявили системные нарушения и недостатки в работе образовательных учреждений по урегулированию конфликтных ситуаций.

Зачастую, зная о наличии конфликта между участниками образовательных отношений, администрациями образовательных организаций, педагогами на протяжении длительного времени действенных мер к урегулированию конфликтной ситуации не принимается.

Статьей 45 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации» определен один из механизмов урегулирования конфликтных ситуаций - рассмотрение возникших разногласий на комиссии по урегулированию споров между участниками образовательного процесса. В ряде случаев данные комиссии в образовательных организациях создаются зачастую формально, в урегулировании конфликтных ситуаций не участвуют. Не подключаются к разрешению конфликтов и службы медиации.

Возникают вопросы к работе педагога-психолога. Нередко его роль сводится к разовому проведению тестирования класса без последующего использования полученной информации о проблемах, о группах риска. Педагоги-психологи не ориентированы на индивидуальную работу с детьми. В таком случае наличие подобных служб бессмысленно и не оправдывает ожиданий ни детей, ни родителей, ни самой системы образования.

Сами несовершеннолетние, их родители, порой не зная, как поступить в случае ущемления прав, обращаются за помощью к Уполномоченному.

Так, к Уполномоченному обратились родители несовершеннолетней Л., когда конфликтная ситуация, возникшая между одноклассниками, привела к избиению ребенка в здании школы и причинению ей телесных повреждений. Не надеясь на объективную оценку школы в конфликтной ситуации, приведшей к драке, родители обратились за помощью к Уполномоченному.

В результате проведенной проверки было установлено, что данное происшествие явилось следствием нарушений требований законодательства, допущенными должностными лицами и сотрудниками школы, а также ненадлежащего контроля за деятельностью школы Учредителем и контролирующими органами. В нарушение требований ч. 6 ст. 28 Федерального закона от 29.12.2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» образовательной организацией безопасные условия обучения ребенку созданы не были. Анализ видеозаписи происшествия свидетельствует, что противоправное деяние носило длительный характер. Начало конфликта происходило в присутствии педагога, который никаких мер к его урегулированию не принял. Дежурный учитель по этажу во время конфликта отсутствовал, нанесение побоев ребенку было прекращено учениками школы.

Помимо этого, о возникновении конфликтной ситуации между учащимися 6а класса заблаговременно было известно классному руководителю. Однако действенных мер к устранению конфликтной ситуации данным педагогом принято не было.

Своевременная медицинская помощь ребенку в школе оказана не была.

Кроме того, в ходе проверки была изучена работа педагога-психолога школы в данном классе. Агрессивное поведение значительного количества детей класса в отношении одного ребенка не могло возникнуть спонтанно, проявление агрессии детьми должно было являться предметом изучения и анализа педагога - психолога на ранних стадиях проявления.

Однако, как установлено в ходе проверки, работа в данном классе педагогом-психологом вообще не проводилась. Ненадлежащая работа педагога-психолога школы явилась одной из причин произошедшего конфликта.

Более того, на момент проверки ни одним из органов системы профилактически безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних соответствующая работа ввиду произошедшего правонарушения в школе организована не была, как не были проведены и профилактические мероприятия. С несовершеннолетними, совершившими противоправное деяние, сотрудниками системы профилактики индивидуальная профилактическая работа не проведена, в связи с чем они были уверены в своей полной безнаказанности.

По результатам проведенной проверки Уполномоченным в образовательное учреждение, учредителю, правоохранительные и контролирующие органы внесено заключение с рекомендациями о принятии мер по устранению выявленных нарушений закона, которое было рассмотрено с участием Уполномоченного. Выявленные нарушения устранены. Все дети, совершившие правонарушение, поставлены на внутришкольный учет, для каждого разработан план индивидуальной профилактической работы, два должностных лица привлечены к дисциплинарной ответственности. Уполномоченным, сотрудниками органов прокуратуры, УМВД России по Ярославской области, УФСИН России по Ярославской области в школе проведены профилактические мероприятия.

Кроме того, предметом рассмотрения Уполномоченным по данной категории обращения были факты травли (буллинга) детей в образовательных учреждениях, агрессивное поведение одного из одноклассников, несправедливое отношение педагогов к обучающимся.

Так, при рассмотрении обращения родителей несовершеннолетнего О. по вопросу конфликтной ситуации между О. и одноклассниками, травли ребенка было установлено, что конфликт в одной из школ г. Ярославля длился на протяжении полутора лет. Мать несовершеннолетнего неоднократно обращалась к администрации школы с просьбой о разрешении конфликтной ситуации. Однако администрацией школы действенных мер к урегулированию конфликтов в данном классе предпринято не было.

В целях полного и объективного рассмотрения обращений, принятия мер по урегулированию конфликтной ситуации Уполномоченным в адрес директора школы было направлено требование о проведении в кратчайшие сроки заседания комиссии по урегулированию споров между участниками образовательных отношений (далее – комиссия) с участием родителей (законных представителей) обучающихся класса и участников конфликта.

Заседание комиссии было проведено с участием Уполномоченного, всех заинтересованных сторон, по его итогам приняты конструктивные решения, разработаны алгоритмы для урегулирования сложившейся конфликтной ситуации в классе.

Непринятие должных и своевременных мер по урегулированию конфликтных ситуаций были выявлены в образовательных учреждениях г. Ярославля, г. Рыбинска, г. Переславля-Залесского, Ростовского, Ярославского, Мышкинского, Некрасовского районов.

После вмешательства Уполномоченного конфликтные ситуации были разрешены, повторных обращений от граждан не поступало.

Следует отметить, что в ряде случаев изложенные заявителями факты нарушения прав ребенка ввиду различных конфликтных ситуаций не находят своего подтверждения.

Кроме того, в 2019 году выявлялись нарушения прав обучающихся на транспортное обеспечение, гарантированное ст. 40 Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации». Как правило, отказ обучающимся в транспортном обеспечении был вызван ненадлежащим состоянием дорог к населенным пунктам, в которых проживают дети. Подобные нарушения были выявлены в городском округе Переславль-Залесский, Даниловском, Ярославском, Гаврилов-Ямском муниципальных районах.

Уполномоченным были приняты меры по восстановлению нарушенных прав детей, в том числе направлено 5 заключений для принятия соответствующих мер.

В 2019 году особо остро вопрос обеспечения транспортной доставки детей к образовательным организациям встал в городском округе г. Переславль – Залесский после объединения с Переславским районом.

В соответствии с ч.2 ст.40 Федерального закона «Об образовании» организация бесплатной перевозки обучающихся в государственных и муниципальных образовательных организациях, реализующих основные общеобразовательные программы, между населенными пунктами в составе городского округа осуществляется учредителями соответствующих образовательных организаций. Таким образом, для детей, проживающих в любом населенном пункте данного округа, в случае обучения в образовательном учреждении, расположенном непосредственно в г. Переславль-Залесский, должна быть обеспечена бесплатная перевозка до образовательных учреждений. В то же время, образовательные организации, расположенные на территории г. Переславль-Залесский, школьных автобусов не имеют, и как следствие, не имеют возможности реализовать право учащихся на транспортное обеспечение, чем нарушают права и законные интересы детей, гарантированные федеральным законом.

Проблемные вопросы транспортного обеспечения обучающихся в образовательных организациях данного округа были рассмотрены 28 августа 2019 года на заседании Экспертного общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ярославской области.

По результатам рассмотрения Уполномоченным в адрес Губернатора области направлено ходатайство о предоставлении Администрации городского округа г. Переславль – Залесский дополнительных школьных автобусов для реализации права обучающихся на транспортное обеспечение.

В 2019 году произошло снижение количества обращений граждан по вопросам зачисления детей в образовательные учреждения области (на 12% к уровню АППГ), хотя их количество и остается значительным (36 обращений).

Необходимо отметить, что при рассмотрении большей части обращений по данному вопросу в действиях администраций образовательных учреждений нарушений требований законодательства выявлено не было. Имели место единичные факты, когда администрациями образовательных учреждений без наличия законных оснований отказывалось родителям в приеме на учебу детей. Выявленные нарушения были устранены.

В то же время имели место случаи, когда решение вопросов о зачислении ребенка в образовательное учреждение либо перевод в иное учреждение являлось жизненной необходимостью для родителей.

Так, к Уполномоченному обратилась мать, одна воспитывающая двоих детей по вопросу перевода ребенка в другое дошкольное образовательное учреждение. В ходе рассмотрения обращения было установлено, что детям были предоставлены места в разных дошкольных образовательных учреждениях в значительной удаленности от места жительства семьи. Чтобы отвезти детей в детские сады и успеть на работу, матери приходилось поднимать детей в 5 часов. Уполномоченным было направлено ходатайство в департамент образования мэрии г. Ярославля, вопрос решен положительно.

Необходимо отметить, что большая часть обращений о зачислении детей в образовательное учреждение в результате рассмотрения ходатайств Уполномоченного была решена положительно.

В 2019 году Уполномоченным принимались меры при выявлении фактов ненадлежащего содержания учебных заведений, что как следствие могло привести к причинению вреда жизни и здоровью детей.

Так, при рассмотрении обращения по вопросу нарушения прав на безопасные условия обучающихся в муниципальном общеобразовательном учреждении Ярославского муниципального района было установлено, что техническое состояние здания школы в настоящее время требует проведения комплексного обследования на предмет соблюдения безопасных условий для обучающихся в данном учреждении и осуществления ремонтных работ, поскольку отдельные конструктивные элементы здания школы представляли угрозу для жизни и здоровья несовершеннолетних. Более того, в ходе проведенной проверки установлено, что в школе отсутствует спортивный зал, дети, обучающиеся в школе, занимаются на уличной оборудованной спортивной площадке.

Для устранения нарушений прав детей в адрес главы муниципального образования внесено заключение, по результатам рассмотрения которого принят комплекс мер, направленных на устранение нарушений.

За отчетный период в адрес Уполномоченного поступило 10 обращений от граждан по вопросу организации питания в образовательных организациях. В 2018 году подобных обращений не было.

8 из 10 обращений данной категории были связаны с введением в действие изменений в Закон Ярославской области «Социальный кодекс Ярославской области» в части предоставления бесплатного питания обучающимся в дни учебных занятий, а также компенсации части родительской платы за присмотр и уход за детьми, осваивающими образовательные программы дошкольного образования. Указанными изменениями предоставление бесплатного питания детям в образовательных учреждениях стало осуществляться с учетом критериев нуждаемости и адресности.

По всем указанным обращениям Уполномоченным были направлены заявителям подробные разъяснения о порядке получения данного вида социальной помощи.

Наиболее острой проблемой на территории области продолжает оставаться нарушение жилищных прав несовершеннолетних. По вопросам данной категории в 2019 году в адрес Уполномоченного поступило 84 обращения. Несмотря на то, что в 2019 году количество таких обращений снизилось на 0,9%, они составили 15,8 % от общего количества обращений в 2019 году (АППГ – 16,7 %), проблемы обеспечения жилыми помещениями детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, многодетных семей, молодых семей на территории Ярославской области остаются в большей части нерешенными.

**Диаграмма 2.9. Основные проблемы в сфере права детей на жилье (%)**

Напряженной остается ситуация с обеспечением жилыми помещениями лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей.

Если по состоянию на 01.01.2018 в списке детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которые подлежат обеспечению жилыми помещениями специализированного жилищного фонда на территории Ярославской области (далее – список), значилось 1340 человек, то по состоянию на 01.01.2019 – 1455 человек. Количество данной категории граждан, не обеспеченных жилыми помещениями, из года в год увеличивается.

Необходимо отметить, что в 2019 году количество граждан данной категории, которым были предоставлены жилые помещения по сравнению с 2018 годом увеличилось на 22 человека. Если в 2018 году жилыми помещениями обеспечены 137 граждан из числа детей-сирот, в том числе в городах Ярославле – 85 чел., Рыбинске – 13, Гаврилов-Яме – 2, Ростове – 2, Пошехонье – 5, в пос. Пречистое – 1, Даниловском МР – 29, то в 2019 году жилыми помещениями специализированного жилищного фонда Ярославской области обеспечены 159 граждан, в том числе в городах Ярославле – 96 чел., Рыбинске – 20, Ростове – 2, Угличе – 4, Мышкине – 1, Тутаеве – 29, в с. Новый Некоуз – 3, ЯМР – 3, Даниловском МР – 1.

Законом Ярославской области от 24.12.2018 года № 93-з «Об областном бюджете на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов» для приобретения в собственность Ярославской области жилых помещений с целью обеспечения обозначенных выше граждан на 2019 год было предусмотрено финансирование на общую сумму 334 834,3 тыс. рублей, в т.ч. из средств федерального бюджета – 58 514,0 тыс. рублей. Однако кассовый расход в 2019 году составил всего 145 564,1 тыс. рублей, в т.ч. за счет средств федерального бюджета – 55 928,2 тыс. рублей.

Очевидно, что меры, принимаемые органами исполнительной власти Ярославской области по решению проблемы обеспечения жилыми помещениями данной категории граждан, остаются недостаточными.

Как следствие, это влечет за собой направление обоснованных обращений граждан данной категории, в том числе и в адрес Уполномоченного. По каждому такому обращению, а всего их поступило в 2019 году Уполномоченному – 19, проводились проверки, лицам из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, оказывалась правовая помощь, в том числе подготовка исковых заявлений в суд.

Однако, даже наличие вступившего в законную силу решения суда не является решением проблемы, поскольку необходимые денежные средства для исполнения данных решений бюджетом области обеспечены не в полном объеме.

В 2019 году возникла проблема предоставления данной категории граждан жилых помещений, построенных с нарушением технических регламентов.

Так, в адрес Уполномоченного поступило 4 обращения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, которым были предоставлены жилые помещения в доме, расположенном в пос. Борисоглебский Ярославской области, по договору найма специализированного жилищного фонда.

В ходе проверки установлено, что строительство указанного дома осуществлялось в нарушение проектной документации, что впоследствии привело к ухудшению качества жилого дома. На момент проверки проживание в указанных жилых помещениях представляло опасность для жизни и здоровья детей. Граждане по данному вопросу неоднократно обращались в различные инстанции, однако по существу вопрос не решался. По результатам проверки Уполномоченным было внесено заключение, которое было направлено в департамент имущественных и земельных отношений Ярославской области для принятия мер по восстановлению нарушенных прав детей.

Необходимо отметить, что руководством департамента имущественных и земельных отношений Ярославской области очень оперативно были приняты исчерпывающие меры для устранения нарушений прав граждан и предоставления им других жилых помещений.

На 01.01.2020 из 12 семей, проживающих в данном доме, 7 семьям указанной категории предоставлены жилые помещения в г. Ярославле. Поскольку остальные граждане изъявили желание продолжить свое фактическое проживание в поселке Борисоглебский Ярославской области, проводится работа по подбору им жилых помещений в данном населенном пункте.

Вопрос расселения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, из указанного многоквартирного жилого дома остается на личном контроле Уполномоченного.

Аналогичное обращение по вопросу ненадлежащего качества предоставленного жилого помещения поступило от гр-ки К., проживающей в Любимском районе. По ходатайству Уполномоченного приняты меры по организации и проведению ремонтных работ в жилом помещении специализированного жилищного фонда Ярославской области.

После вмешательства Уполномоченного было восстановлено право гражданина М. на обеспечение жилым помещением, как лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по договору найма специализированного жилищного фонда. В ходе проведенной проверки было установлено, что гр. М не смог реализовать свое право на обеспечение жилым помещением по независящим от него обстоятельства. С учетом того, что ФГУП «Почта России» были нарушены сроки доставки почтовой корреспонденции, данный гражданин не смог своевременно обратиться в департамент имущественных и земельных отношений Ярославской области для подачи заявления о предоставлении жилого помещения, расположенного в г. Тутаеве Ярославской области.

По результатам рассмотрения заключения, внесенного Уполномоченным, департаментом имущественных и земельных отношений Ярославской области в декабре 2019 года гр. М. предоставлено жилое помещение.

Необходимо отметить, что в 2019 году произошло значительное увеличение количества обращений от данной категории лиц, которое составило 15% роста к АППГ.

По-прежнему от граждан поступают обращения по вопросу выселения семей с детьми из жилых помещений, приобретенных с использованием ипотечного кредита. Как правило, граждане обращаются к Уполномоченному, уже имея на руках решение суда о выселении. Гражданам даются разъяснения, что проблемой стоило заниматься значительно раньше, когда изменилось финансовое положение семьи, и начались просрочки платежей и накопление внушительной задолженности перед банковской организацией. В таком случае имеется возможность оказания содействия по изменению условий кредитного договора.

Так, в июле 2019 года на личный прием к Уполномоченному обратилась гражданка К. в защиту прав и законных интересов несовершеннолетних детей по вопросу погашения задолженности по кредитному договору. Она с мужем заключили кредитный договор на приобретение жилого помещения. Указанными лицами соблюдался график внесения кредитных платежей. Однако после смерти мужа гр. К., на иждивении которой остались два несовершеннолетних ребенка, не имела возможности вносить платежи, предусмотренные кредитным договором в полном объёме. Кредитной организацией в предоставлении отсрочки платежа по кредитному договору гр. К. было отказано.

В целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних Уполномоченным было направлено ходатайство Президенту Банка о предоставлении гр. К. отсрочки по исполнению обязательств по кредитному договору, учитывая сложную жизненную ситуацию и принимая во внимание материальное положение ее семьи. Ходатайство было удовлетворено, ипотечному заемщику предоставлена отсрочка по исполнению обязательств по кредитному договору.

В 2019 году произошло небольшое снижение числа обращений по вопросам ненадлежащего предоставления коммунальных услуг (на 0,2%).

По-прежнему большая часть обращений данной категории касается вопросов отключения электроэнергии из-за задолженности по оплате данного вида коммунальных услуг.

Так, в феврале 2019 года к Уполномоченному обратилась многодетная мать, проживающая в сельском населенном пункте городского округа Переславль-Залесский, в защиту прав и законных интересов несовершеннолетних детей по вопросу отключения электроэнергии. При этом жилой дом обогревался исключительно за счет электроэнергии.

В целях защиты прав и законных интересов несовершеннолетних Уполномоченным в адрес энергоснабжающей организации было направлено требование о принятии необходимых мер по возобновлению подачи электроэнергии по месту жительства заявительницы, а также мер по недопущению подобных нарушений в дальнейшей деятельности. Энергоснабжение жилого дома было восстановлено.

Пять из шести обращений по вопросам отключения электроэнергии в жилых домах, в которых проживают семьи с детьми, поступили в осенне-зимний период. Уполномоченным незамедлительно предпринимались меры по решению вопроса восстановления энергоснабжения и недопущению причинения вреда жизни, и здоровью детей.

Значительная часть обращений в сфере жилищных правоотношений поступает по вопросам предоставления жилых помещений семьям с детьми, в том числе многодетным, с детьми-инвалидами; отказа в постановке на учет нуждающихся в предоставлении жилья; расселения аварийного жилого фонда; ремонта жилых помещений. В 2019 года количество таких обращений составило 38% от общего числа обращений данной категории, что практически соответствует АППГ (39%). По всем обращениям гражданам даны подробные разъяснения норм действующего законодательства.

В 2019 году на 3,9% увеличилось количество обращений по вопросам семейных правоотношений по сравнению с АППГ.

Необходимо отметить, что в 2019 году значительно изменилась структура вопросов по обращениям в данной сфере правоотношений. Если в 2018 году 76,4% составляли обращения о ненадлежащем исполнении родителями своих обязанностей, то в 2019 году количество таких обращений составило только 42,8%. В то же время произошло значительное увеличение обращений по вопросам общения с детьми (с 11,1% в 2018 году до 36,7% в 2019 году), а также по вопросам определения места жительства детей (с 6,9% в 2018 году до 12,4 в 2019 году).

**Диаграмма 2.10. Спектр проблем в сфере семейных правоотношений (%)**

Как правило, родители обращаются к Уполномоченному по вопросам определения места жительства ребенка или порядка общения с ребенком, когда конфликтные отношения между бывшими супругами продолжаются после расторжения брака. В таких случаях средством манипуляций становятся их дети. Стороны спора по вопросам общения с детьми используют право на обращение к Уполномоченному как средство воздействия на одного из родителей. Крайне редко родители при подобных проблемах обращаются к психологам и службы медиации.

Как указано выше, в 2019 году значительно сократилось количество обращений по вопросам ненадлежащего исполнения родителями обязанностей по воспитанию, содержанию детей, жестокому обращению с детьми.

Каждый такой сигнал проверяется с выездом на место жительства детей, в образовательные учреждения, к проверкам привлекаются сотрудники органов опеки, УМВД России по Ярославской области и комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. С каждой стороной конфликта Уполномоченный встречается, знакомится с ребенком, который, со слов заявителей, подвергается «насилию, жестокости, голодному существованию». К счастью, ни разу подобная информация не нашла своего подтверждения.

В 2019 году наблюдается динамика значительного сокращения обращений граждан по вопросам соблюдения прав детей в сфере здравоохранения. Если в 2018 году по данной категории поступило 40 обращений, что составило 8,3% к общему количеству, то в 2019 году, несмотря на рост количества обращений в целом, поступило только 20 обращений по вопросам нарушения прав детей в сфере здравоохранения, что составило 3,9%.

**Диаграмма 2.11. Спектр проблем в сфере здравоохранения (%)**

Как следует из представленной диаграммы 55% (11 обращений) данной категории касается проблем с обеспечением детей льготными лекарственными средствами, медицинскими изделиями.

Необходимо отметить, что большая их часть пришлась на январь-март 2019 года, когда проблема обеспечения детей льготными лекарственными препаратами и медицинскими изделиями стояла на территории области очень остро. Большинство проблемных вопросов удавалось снимать в ходе рассмотрения обращений. Департаментом здравоохранения и фармации Ярославской области оперативно принимались меры по восстановлению прав детей на обеспечение лекарственными препаратами и медицинскими изделиями.

В отдельных случаях в целях защиты прав и законных интересов детей на оказание медицинской помощи Уполномоченному приходилось вносить заключения.

Так, в адрес Уполномоченного поступило обращение от родителей несовершеннолетнего Б., страдающего сахарным диабетом и имеющего первую группу инвалидности, по вопросу отказа в обеспечении тест-полосками к глюкометру. Аналогичное обращение поступило от родителей несовершеннолетнего Л.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2018 года № 3053-р Перечень медицинских изделий, отпускаемых по рецептам на медицинские изделия при предоставлении набора социальных услуг был дополнен медицинским изделием: «Тест-полоски для определения содержания глюкозы в крови». Однако при обращении заявителя в медицинские организации по месту жительства в предоставлении указанного медицинского изделия было отказано.

По результатам рассмотрения заключения права ребенка были восстановлены.

Необходимо отметить, что после проведения департаментом здравоохранения и фармации Ярославской области в мае 2019 года закупочных мероприятий проблема обеспечения детей, страдающих сахарным диабетом, льготными лекарственными препаратами и медицинскими изделиями на территории области была снята.

За отчетный период Уполномоченному приходилось вмешиваться в ситуации, когда в отсутствие межведомственного взаимодействия нарушались права детей.

На личный прием к Уполномоченному обратилась гр. М. по вопросу отказа в обеспечении ее сына, ребенка-инвалида, необходимыми техническими средствами реабилитации (кресло-коляска с ручным приводом с дополнительной фиксацией (поддержкой) головы и тела, в том числе для больных ДЦП, прогулочная (для инвалидов и детей-инвалидов).

Ввиду различного толкования норм действующего законодательства ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ярославской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации и ГУ Ярославским региональным отделением Фонда социального страхования Российской Федерации ребенку-инвалиду было предоставлено средство реабилитации - кресло-коляска с ручным приводом для больных ДЦП прогулочная без дополнительной фиксации.

После вмешательства Уполномоченного – направления заключения, право ребенка на надлежащее средство реабилитации было восстановлено.

В 2019 году поступали обращения от родителей по вопросу отказа в продлении ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ярославской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации инвалидности детям.

По ходатайству Уполномоченного ФКУ «Главное бюро медико-социальной экспертизы по Ярославской области» Министерства труда и социальной защиты Российской Федерации двум детям инвалидность была продлена.

В 2019 году количество обращений по вопросам, связанным с деятельностью службы судебных приставов, практически осталось на уровне 2018 года (7,7% в 2019 году от общего количество обращений, 6,9% - АППГ).

**Диаграмма 2.12. Спектр вопросов, связанных с деятельностью службы судебных приставов (%)**

Значительная часть обращений по вопросам деятельности службы судебных приставов касается исполнения решений по взысканию алиментных платежей и составляет 63,4%, однако их количество в 2019 году уменьшилось на 19% (АППГ - 82,4%).

По данным обращениям Уполномоченным осуществляется взаимодействие с Управлением Федеральной службы судебных приставов по Ярославской области по принятию всех мер, установленных законом, для взыскания алиментных платежей с родителей на содержание несовершеннолетних.

В 2019 году на исполнение в Управлении Федеральной службы судебных приставов по Ярославской области находилось 18206 исполнительных производств по взысканию алиментов с родителей на содержание несовершеннолетних и 8213 из них исполнены. Объявлено в розыск 692 должника по алиментным обязательствам, вынесено 538 постановлений о возбуждении уголовных дел по ст.157 УК РФ в отношении данной категории должников, 1254 должника привлечено к административной ответственности.

Наиболее неблагополучная ситуация со взысканием алиментных платежей сложилась в городских округах: г. Ярославль, г. Рыбинск, г. Переславль-Залесский, Ростовском, Даниловском и Гаврилов-Ямском муниципальных районах.

Несмотря на принимаемые службой судебных приставов меры, количество должников по алиментным платежам на содержание несовершеннолетних в целом по области не уменьшается.

За отчетный период значительно возросло количество обращений, связанных с исполнением судебных решений по вопросам передачи детей, определения их места жительства, порядка общения с детьми.

В основном данные обращения касаются исполнения судебных решений об определении места жительства детей после развода родителей в том случае, когда второй родитель препятствует исполнению решения суда.

Особенность исполнения судебных постановлений такого рода заключается в том, что судебному приставу приходится принимать во внимание возраст ребенка, состояние его здоровья, привязанность к каждому из родителей и прочие обстоятельства, которые способны оказать воздействие на физическое и психическое здоровье ребенка. Это способствует безответственному и безнаказанному поведению родителя, который, уклоняясь от исполнения судебного решения, действует незаконными методами, используя любые способы, в том числе злоупотребление родительскими правами. Ребенок становится заложником родительских взаимоотношений, зачастую ему внушают негативные эмоции относительно другого родителя. Следствие только одно – причинение вреда здоровью ребенка. Уполномоченный взаимодействует с правоохранительными органами, органами опеки по выработке стратегии и механизмов исполнения решения суда в индивидуальном для каждого ребенка порядке, участвует в мероприятиях по передаче детей, проводит с родителями разъяснительную работу.

Совместно со службой судебных приставов в 2019 году приходилось решать вопросы по возвращению детей на территорию Ярославской области из других субъектов Российской Федерации, когда один из родителей в нарушение судебного акта вывозил ребенка за пределы Ярославской области.

За отчетный период увеличилось количество обращений граждан по вопросам оказания мер социальной поддержки и составило 7,7 % от общего количество обращений по сравнению с 6,3% за АППГ. Необходимо отметить, что их количество остается незначительным, как и в 2018 году. Всего в 2019 году в адрес Уполномоченного поступило 41 обращение по вопросу оказания мер социальной поддержки.

**Диаграмма 2.13. Спектр вопросов, связанных с предоставлением мер социальной поддержки семьям, имеющих детей (%)**

Основу обращений по вопросам предоставления мер социальной поддержки (далее – МСП) составили обращения по вопросам разъяснения законодательства по отдельным видам МСП, либо об отказе в предоставлении МСП гражданам, имеющим детей. Их количество составило 48 % от общего количества обращений по вопросам социальной защиты, что почти вдвое меньше показателя 2018 года (АППГ – 74,2%). В ходе проверок доводов, указанных в обращениях, случаев неправомерного отказа в предоставлении мер социальной поддержки органами социальной защиты Ярославской области не установлено.

По обращениям, в которых гражданами ставились вопросы оказания материальной помощи в связи со сложной жизненной ситуацией, Уполномоченным направлялись ходатайства в Правительство области, органы местного самоуправления. В большинстве случаев ходатайства удовлетворялись, семьям, воспитывающим детей, оказывалась материальная помощь.

В 2019 году актуальным стал вопрос о предоставлении социальных услуг детям, страдающим психическими заболеваниями, в форме стационарного обслуживания.

В регионе функционирует единственное государственное казенное учреждение социального обслуживания - Гаврилов-Ямский детский дом-интернат для умственно отсталых детей (далее – учреждение), которое оказывает социальные услуги детям, страдающим психическими заболеваниями. В соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации от 24.05.2014г. № 481 «О деятельности организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, и об устройстве в них детей, оставшихся без попечения родителей» учреждение является организацией для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В соответствии с пунктом 2 ст.155 Семейного кодекса Российской Федерации дети, чьи родители не могут исполнять свои обязанности в отношении детей, могут быть временно помещены в организацию для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Для таких детей предусмотрен прием в Учреждение:

- временно, сроком до 3 месяцев, для прохождения курса социально-реабилитационных мероприятий;

- на условиях пятидневного в неделю пребывания;

- на условиях дневного пребывания.

Иные условия нахождения детей, имеющих родителей (родителя, законного представителя), в Учреждении указанным выше Федеральным нормативным правовым актом не установлены.

Таким образом, родители, имеющие детей, страдающих тяжелыми формами психического расстройства, не имеют возможности определить их в данное Учреждение на срок более чем три месяца. Пребывание таких детей дома может повлечь за собой причинение вреда жизни и здоровью другим детям, воспитывающимся в таких семьях. Многие семьи, в которых воспитываются указанные дети, проживают территориально далеко от Гаврилов-Ямского муниципального района. В случае пребывания таких детей на пятидневной неделе, затруднительна их еженедельная перевозка в Учреждение и обратно домой, поскольку перевозить таких детей возможно только специальным транспортом, наличие которого в Ярославской области ограничено.

Сталкиваясь с подобными проблемами, родители детей, страдающих тяжелыми формами психического расстройства, обращаются за помощью к Уполномоченному. Всего за 2019 год поступило 9 подобных обращений. Совместно с департаментом труда и социальной поддержки населения Ярославской области в каждом индивидуальном случаи проблема была решена.

Учитывая системный характер проблемы, вопрос об оказании социальных услуг детям, страдающим психическими заболеваниями, в форме стационарного обслуживания был рассмотрен 14.01.2020 на заседании Общественного экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ярославской, выработаны алгоритмы решения данной проблемы.

На уровне 2018 года остается количество обращений, связанных с работой органов опеки: об оказании содействия в установлении опеки, усыновлении (удочерении) ребенка, об оказании содействия в восстановлении (снятия ограничений) в родительских правах, обжалование действий (бездействия) органов опеки. В 2019 году количество таких обращений составило 7,7% от общего количества обращения (АППГ - 6,9%).

**Диаграмма 2.14. Спектр проблем, касающихся опеки над несовершеннолетними (%)**

В данной отрасли наиболее важными для граждан являются вопросы, связанные с отказом в установлении опеки, незаконным снятием опеки и, конечно, восстановление в родительских правах.

Большинство обращений, в которых обжалуются действия (бездействие) органов опеки, в ходе проверок не находят своего подтверждения. Но имеют место и исключения.

Так, к Уполномоченному обратилась бабушка ребенка, которая длительное время являлась его опекуном. За незначительное нарушение опекунских обязанностей, не повлекшее за собой угрозу жизни и здоровья ребенка, постановлением органов опеки она была лишена опекунства над внучкой, без учета интересов ребенка. Уполномоченным права ребенка были защищены в судебном процессе. Решением суда постановление органа опеки признано незаконным, в настоящее время опека над внучкой бабушке установлена.

Потребовалось вмешательство Уполномоченного при защите прав гр. Б., которая обратилась на личный прием по решению вопроса отмены ограничений в родительских правах в отношении несовершеннолетней дочери. Решением районного суда Ярославской области было отменено ограничение в родительских правах Б. в отношении несовершеннолетнего сына, а в удовлетворении требований Б. в отношении дочери судом было отказано. В ходе проведенной проверки было установлено, что органами опеки муниципального района в нарушение требований ч. 5 статьи 145 Семейного кодекса Российской Федерации брат и сестра были переданы под опеку разным лицам. Без достаточных и объективных оснований органами опеки было принято решение о разделении брата и сестры.

По результатам проверки Уполномоченным было вынесено заключение в адрес должностных лиц о принятии мер по устранению выявленных нарушений закона.

Гр. Б. была оказана правовая помощь. Несмотря на то, что опекуны девочки поменяли место жительства на другой регион, решением суда ограничения в родительских правах матери отменены. Вопрос возвращения ребенка в кровную семью находится на контроле Уполномоченного.

В 2019 году в адрес Уполномоченного поступило 8 обращений по вопросу принятия детей в гражданство Российской Федерации, что составляет 1,5% от количества поступивших обращений (АППГ – 2,2%).

По каждому случаю таких обращений Уполномоченным проводились проверки, консультации с сотрудниками Управления по вопросам миграции УМВД России по Ярославской области, направлялись ходатайства о принятии детей в гражданство Российской Федерации. При наличии законных оснований ходатайства Уполномоченного удовлетворялись.

Так, на личный прием к Уполномоченному обратилась гр-ка В. по вопросу приема в гражданство опекаемого ребенка. Длительное время данный вопрос не решался, ребенок до установления опеки проживал на территории другого региона, документы о приеме в гражданство были поданы в органы внутренних дел данного региона. Во взаимодействии с Уполномоченным по правам ребенка данного региона, органами внутренних дел по вопросам миграции двух регионов удалось очень оперативно решить данную проблему. Ребенок получил гражданство Российской Федерации и соответственно правоспособность гражданина Российской Федерации. Опекуном в адрес Уполномоченного направлены слова благодарности за оказанное содействие.

Иногда во взаимодействии с Управлением по вопросам миграции УМВД России по Ярославской области приходилось решать очень сложные вопросы приема детей в гражданство Российской Федерации. При слаженной работе всех заинтересованных органов удалось решить вопрос о принятии в гражданство Российской Федерации ребенка, возвращенного на территорию Ярославкой области из зоны боевых действий другого государства.

За отчетный период на 1,9 % по сравнению с 2018 годом снизилось количество обращений, поступивших в адрес Уполномоченного по вопросам благоустройства мест пребывания детей (парки, скверы, детские площадки). Всего обращений по данной тематике поступило 9, что составляет 1,7% от общего количества обращений (3,6% - АППГ).

При проверке данных обращений выявлялись факты ненадлежащего содержания детских городков либо объектов, находящихся на прилегающей к ним территории. В связи с чем Уполномоченным принимались меры, в адрес мэра г. Ярославля, глав территориальных администрации мэрии г. Ярославля, органов местного самоуправления направлялись требования по приведению данных объектов в соответствие с действующими стандартами.

Так, на «горячую линию» Уполномоченного поступило обращение жителей одного из муниципальных районов области по факту ненадлежащего содержания и незаконной деятельности объекта торговли, расположенного в непосредственной близости от детской площадки. В рамках производства по обращению сотрудниками аппарата Уполномоченного осуществлено выездное мероприятие, произведена фотофиксация объекта. В ходе проведенной проверки факты, изложенные в обращении, нашли свое подтверждение. По результатам рассмотрения требования Уполномоченного объект приведен в надлежащее состояние, проведена проверка его деятельности. Собственник объекта привлечен к административной ответственности.

В 2019 году значительно сократилось количество обращений по вопросам предоставления транспортных услуг детям (5 обращений – 0,9% от общего количества обращения, АППГ – 4%). По одному обращению по вопросу нарушения расписания при движении автобуса Уполномоченным в адрес учредителя транспортной организации было направлено требование о недопустимости нарушения прав детей при оказании транспортных услуг. Нарушения устранены.

В отдельный раздел в 2019 году выделены обращения о ненадлежащем оказании услуг при организации летнего отдыха детей. Всего в адрес Уполномоченного в 2019 году поступило 5 подобных обращений. Все обращения проверялись с выездом на место. В результате рассмотрения двух обращений данной категории факты, изложенные в обращениях, нашли свое подтверждение, что послужило основанием для внесения Уполномоченным заключения в адрес организаций, оказывающих данные услуги, и учредителей. Все выявленные нарушения устранены.

Уполномоченным организована система оперативного мониторинга и реагирования на нарушения прав детей. Во всех муниципальных образованиях области работают общественные помощники Уполномоченного, к которым граждане всегда могут обратиться на личный прием для оперативного решения вопросов восстановления нарушенных прав детей.

Защита прав и законных интересов детей осуществлялась Уполномоченным в рамках гражданского судопроизводства при привлечении аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области в судебные процессы в качестве третьего лица.

В суды Ярославской области Уполномоченным по каждому делу направлялась правовая позиция, которая была учтена судам при вынесении решения. Всего Уполномоченным в 2019 году направлено в суд 14 пояснений по гражданским делам, в трех судебных процессах по наиболее значимым делам приняли участие сотрудники аппарата Уполномоченного.

1. **Мониторинги и проверки соблюдения прав детей, проведенные Уполномоченным, взаимодействие со средствами массовой информации**

**3.1. Мониторинги соблюдения прав детей на территории области.**

*3.1.1. Мониторинг удовлетворенности школьным питанием на территории области.*

В соответствии с поручением Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Анны Кузнецовой от 19 марта 2019 года о проведении масштабного всероссийского общественного мониторинга питания школьников на территории Ярославской области проведен мониторинг удовлетворенности школьным питанием.

Мониторинг проводился сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области, общественными помощниками Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области с привлечением членов Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Ярославской области, уполномоченных по защите прав участников образовательного процесса.

Следует отметить, что Ярославская область остается одним из субъектов Российской Федерации, в котором общее состояние школьного питания находится на достаточно высоком уровне. По результатам проводимых Институтом отраслевого питания мониторингов (в 2013 году – по заказу Минорбнауки, в 2018 году – совместно с комитетом АПК Совета Федерации), область входит в число пятнадцати лучших субъектов по таким важнейшим показателям, как обеспеченность школьного питания бюджетными средствами и охват горячим питанием.

Основную цель мониторинга можно сформулировать как «Мониторинг удовлетворенности школьным питанием по критериям «Вкусно и Полезно».

Проведенный мониторинг включал в себя следующие основные мероприятия: посещение школьных столовых, анкетирование детей, анкетирование родителей.

Сводные показатели мониторинга в 19 муниципальных районах Ярославской области в 70 образовательных учреждениях свидетельствуют об определенных тенденциях при организации питания детей в школьных столовых области.

Тип организации питания:собственными силами – 5 %, аутсорсинг – 95%.

Охват горячим питанием: 100 % образовательных организаций Ярославской области обеспечивают учащихся горячим питанием. За основной показатель охвата горячим питанием, отражающим удовлетворенность потребителей по критерию цена/качество, принят показатель количества учащихся (в %), питающихся за родительские деньги. Его значение (данные на день посещения) по школам и классам (средние и старшие классы) колеблются от 21 до 65%.

Наличие и возможность ознакомления с примерным меню, меню-раскладками, меню в обеденном зале: возможность ознакомиться с примерным меню на сайте образовательной организации была только у 20 %. Меню-раскладки недоступны. Таким образом, возможности получения информации о меню в открытом доступе недостаточны. Это связано и с тем, что отсутствует нормативное регулирование в части обязательной информации о школьном питании, которая должна быть в открытом доступе.

Наличие системы учета мнений по потребительским предпочтениям детей и качеству самой услуги: установленной системы учета и порядка оценки потребительских предпочтений нет. В основном этот вопрос периодически обсуждается на родительских собраниях, в ряде школ проводится анкетирование. Порядок принятия решений по выявленным недостаткам не определен. Это входит в определенное противоречие с тем, что родители фактически являются заказчиками питания (платят за питание детей), но не участвуют в контроле качества оказания услуг и процессе выработки основных решений по питанию детей (меню, стоимость и т.п.).

Ассортимент буфетной продукции, порядок расчета (наличные, безналичные, кассовые аппараты): способ расчета в большинстве школ - только за наличные. Безналичный расчет внедрен только в г. Ярославле. В ряде образовательных организаций буфет отсутствует.

Температура блюд при подаче на столы: при организации питанияне установлен порядок определения температуры блюд при их подаче, термометры отсутствовали во всех образовательных организациях. Данный параметр необходим для объективной оценки выполнения требований к горячему питанию и может осуществляться только с применением специальных термометров. Проблема температуры блюд в момент приема пищи возникает, если она ниже 40 градусов, что фактически выявлено во всех школах. Эта проблема, как правило, связана с организацией приема пищи, ее выдачи, и зачастую не может быть решена исполнителем услуги самостоятельно.

Процент отходов: в ходе мониторинга определялось количество отходов продуктов питания и в большинстве образовательных организаций составляет от 30 % до 80 % от общего количества блюд.

Родительский контроль организации школьного питания **-** форма проведения контроля, мониторинга. При определении соответствия продуктов питания критериям «вкусно и полезно», а также установления возможности осуществления такого контроля, родителями проводилась закупка блюд, которыми питаются дети. В ряде образовательных организаций родители лишены возможности покупки блюда, так как образовательная организация заказывает количество порций по количеству детей, не закладывая дополнительных порций. Системная работа родительского контроля в школах не ведется.

Контроль качества питания образовательной организацией:при изучении вопроса контроля питания и ведения бракеражного журнала установлено, что в 20% образовательных организациях журнал ведется с нарушениями, а именно заполняется «задним» числом, отсутствует подпись медицинского работника.

При заключении контракта не образовательные организации предоставляют потенциальным исполнителям примерное двухнедельное цикличное меню, по которому планируется осуществлять работу, а потенциальные исполнители представляют меню, исходя из денежных затрат, а не из потребностей детского организма.

В ходе мониторинга был выявлен ряд образовательных организаций, в которых примерное двухнедельное цикличное меню было разработано в 2014-2015 гг. и в настоящее время является неактуальным, в связи с повышением стоимости питания с 40 рублей за один прием пищи до 50 рублей.

В 3% образовательных организаций были выявлены случаи не полновесности порций, т.е. выход в граммах по меню не совпадал с фактическим выходом.

Результаты проведенного мониторинга свидетельствуют, что предлагаемые меню и форматы приема пищи не соответствуют предпочтениям учащихся.

Ввиду актуальности указанной проблемы и необходимости принятия решений и действий с целью улучшения организации питания детей в школах Ярославской области Уполномоченным подготовлен Специальный доклад, который направлен для принятия действенных мер Губернатору Ярославской области, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и в департамент образования Ярославской области. Полный текст Специального доклада прилагается к настоящему Докладу.

Кроме того, для системного решения проблем питания детей в образовательных учреждениях области приказом Уполномоченного от 31.05.2019 № 8 создан Общественный экспертный методический совет по питанию, основной задачей которого является формирование единой политики в области питания в образовательных учреждениях области и привлечение родительской и экспертной общественности для пропаганды здорового и полноценного питания среди обучающихся и их законных представителей.

* + 1. *Мониторинг юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, фактически оказывающих на территории Ярославской области услуги дошкольного образования и воспитания, уход за детьми без разрешительной документации.*

На основании поручения заместителя Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям и ликвидациям последствий стихийных бедствий (МЧС России) - главного государственного инспектора Российской Федерации по пожарному надзору аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области был проведен мониторинг юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, фактически оказывающих на территории Ярославской области услуги дошкольного образования и воспитания, уход за детьми без разрешительной документации.

В ходе мониторинга организаций, оказывающих услуги детям без разрешительной документации, аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области (далее – аппарат) в сети «Интернет» установлены и включены в сводный реестр 43 организации.

Указанные организации можно классифицировать на следующие виды:

- частные дошкольные организации, осуществляющие уход и присмотр за детьми, располагающиеся в нежилых помещениях;

- частные организации, осуществляющие деятельность по уходу и присмотру, размещенные в жилых помещениях жилищного фонда;

- детские игровые клубы развивающей направленности, курсы подготовки к школе.

Практически во всех организациях были выявлены нарушения требований законодательства при оказании услуг детям.

Наиболее типичные из них:

1. В нарушение ст. 37 Федерального Закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», согласно которой руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности, содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров.
2. Нарушение требований СанПиН 2.4.1.3147-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к дошкольным группам, размещенным в жилых помещениях жилищного фонда» в части несоблюдения норматива площади на одного ребенка, температурного режима, отсутствия документов на материалы, используемые для внутренней отделки помещения, отсутствия необходимого набора помещений, нарушения требований к организации питания.
3. В нарушение требований Приказа МЧС РФ от 12.12.2007 № 645 «Об утверждении Норм пожарной безопасности «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций» с работниками не проведен противопожарный инструктаж, отсутствует журнал учета проведения инструктажей по пожарной безопасности с обязательной подписью инструктируемого и инструктирующего.
4. В нарушение требований Приказа Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 № 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда», у работников частных детских садов отсутствовали личные медицинские книжки.
5. В нарушение требований ст. 67 Трудового кодекса Российской Федерации сотрудники не имели трудовых договоров, хотя работали на момент проверки более трех рабочих дней.
6. В нарушение требований противопожарной безопасности в помещениях детских садов, обучающих центров отсутствует автоматическая пожарная сигнализация (нарушение п. 4 Приказа МЧС РФ от 18 июня 2003 г. № 315 «Об утверждении норм пожарной безопасности «Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и автоматической пожарной сигнализацией» (НПБ 110-03)»); загромождены эвакуационные выходы (нарушение Правила противопожарного режима в Российской Федерации п. 36); в коридорах детских садов для покрытия пола на путях эвакуации применены материалы (в частности, линолеум) с показателем пожарной опасности, не имеющим подтверждения их соответствия нормативным требованиям пожарной безопасности. За период проверки практически никем не представлена документация (сертификат, отражающий показатель пожарной опасности материала) (СНиП 21-01-07\* п.6.25); отсутствие огнетушителей по нормам (Правила противопожарного режима в Российской Федерации, п. 70).
7. Отсутствие медицинских документов, подтверждающих наличие необходимых прививок у детей. Отсутствие данных документов создает возможность нахождения вместе детей, которым проведена вакцинация пероральной полиомиелитной вакциной, так и непривитых детей, чем создается угроза причинения вреда здоровью последних.

Кроме того, в большинстве организаций наблюдается несоблюдение либо значительное снижение уровня антитеррористической защищенности (нет ни физической охраны, ни тревожной кнопки, выведенной на пульт охраны указанного учреждения), что может повлечь за собой причинение вреда жизни и здоровью детей.

В ходе проведения мониторинга были выявлены проблемные вопросы при организации деятельности частных организаций, оказызвающих услуги дошкольного образования и ухода за детьми.

Отсутствие нормативных актов, регулирующих деятельность дошкольных организаций, оказывающих услуги по уходу и присмотру за детьми, не связанные с оказанием образовательных услуг, позволяет использовать правовые коллизии для ненадлежащего оказания услуг в данном виде деятельности, в том числе, в области пожарной безопастности, оказания образовательных, медицинских и социальных услуг, что создает угрозу жизни и здоровья детей.

Необходимо отметить, что на территории области учет таких организаций никто не ведет, соответственно отсутствует и полный реестр частных организаций, оказывающих услуги по уходу и присмотру за детьми, а также дошкольных организаций, фактически осуществляющих образовательную деятельность.

По результатам проведенного мониторинга Уполномоченным подготовлен Специальный доклад, который направлен для рассмотрения и принятия необходимых мер Губернатору Ярославской области, Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, в Ярославскую областную Думу, Общественную палату Ярославской области, прокуратуру Ярославской области, УМВД России по Ярославской области, Главное управление МЧС России по Ярославской области, Управление Роспотребнадзора по Ярославской области, департамент образования Ярославской области. Текст Специального доклада прилагается к настоящему Докладу.

**3.2. Проверки, проведенные Уполномоченным.**

*3.2.1. Проверка мест массового пребывания детей, обеспечения безопасности детей в рамках акции «Безопасность детства – 2019».*

В течение 2019 года Уполномоченным проводились проверки мест массового пребывания детей.

Так, в январе-феврале 2019 года проведены проверки пяти парков зимнего отдыха. По результатам проверок в адрес собственников объектов направлено два Заключения об устранении выявленных нарушений. Проведенные контрольные мероприятия свидетельствуют, что нарушения прав и законных интересов детей устранены.

Значительные нарушения прав и законных интересов детей были установлены в ходе проведенных в феврале 2019 года проверок организаций и индивидуальных предпринимателей, предоставляющих услуги детям при посещении квест-комнат:

- у сотрудников отсутствовали медицинские книжки;

- грубо нарушаются требования пожарной безопасности: отсутствие плана эвакуации при пожаре, не обозначены эвакуационные выходы, отсутствие средств пожаротушения;

- нарушения требования санитарных норм и правил.

По результатам проверок направлено два Заключения в соответствующие правоохранительные и контролирующие органы. Деятельность данных лиц в проверенных нежилых помещениях прекращена.

Совместно с инспекцией административно-технического надзора Ярославской области в июне 2019 года проведены проверки соблюдения правил обеспечения безопасности детей при посещении парков аттракционов.

По результатам проведенных проверок для устранения выявленных нарушений направлено три Заключения, по результатам рассмотрения которых нарушения устранены, в том числе один батут демонтирован, два собственника аттракционов привлечены к административной ответственности.

В мае-июле объектами проверок являлись организации, оказывающие услуги детям по оздоровлению и отдыху, особое внимание уделялось проверкам деятельности палаточных детских лагерей. В результате проверок выявлялись нарушения норм противопожарной безопасности, санитарно-гигиенических требований, трудового законодательства. В целях устранения выявленных нарушений прав и законных интересов детей в адрес соответствующих контролирующих и надзорных органов, учредителей организаций было направлено три заключения. Нарушения устранены, четыре лица привлечены к дисциплинарной ответственности.

Аварийные здания, недостроенные объекты, особенно располагающиеся в непосредственной близости от образовательных учреждений, представляют потенциальную опасность для жизни и здоровья детей.

Так, в ходе проверки, проведенной совместно с сотрудниками УМВД России по Ярославской области, одного из таких объектов, расположенного в непосредственной близости от образовательного учреждения, установлено, что ограждение здания практически разрушено, что способствует свободному доступу на его территорию посторонних лиц. На территории объекта обнаружено два открытых люка в непосредственной близости от тропинок, по которым дети ходят в школу. Территория объекта захламлена мусором. Сам объект представляет потенциальную опасность для жизни и здоровья несовершеннолетних, о чем сотрудниками УМВД России по Ярославской области неоднократно информировалась мэрия г. Ярославля. Однако никаких действенных мер органами местного самоуправления принято не было.

По результатам проверки Уполномоченным внесено Заключение в адрес мэра г. Ярославля, которое направлено также в органы прокуратуры, правоохранительные и контролирующие органы для принятия мер по устранению нарушений прав детей.

Вопросы надлежащего содержания детских площадок, спортивных парков неоднократно ставились Уполномоченным перед органами местного самоуправления области.

Так, при проведении проверки мест массового пребывания детей в августе были выявлены нарушения требований безопасности трамплинов скейтплощадки, расположенной в г. Рыбинске. Органам местного самоуправления было дано поручение устранить имеющиеся нарушения. Согласно полученному ответу, спортивные сооружения на данной площадке приведены в соответствие с техническими нормами и правилами. Однако 21.11.2019 в ходе выездной контрольной проверки установлено, что техническое состояние элементов площадки по-прежнему находится в неудовлетворительном состоянии, и их использование может повлечь причинение вреда жизни и здоровью несовершеннолетних. Органами местного самоуправления контроль за надлежащим содержанием скейтплощадки не осуществлен, необходимых работ в пределах требований безопасности не производилось. По результатам проверки Уполномоченным в адрес Главы администрации городского округа г. Рыбинск, в прокуратуру г. Рыбинска направлено Заключение. Приняты меры для устранения выявленных нарушений.

Во взаимодействии с мэрией г. Ярославля проводилась работа по надлежащему содержанию детских площадок. В текущем году Уполномоченным поднимались вопросы незаконного сноса детских площадок.

Так, в ходе проведенной проверки при сносе детской площадки в Заволжском районе г. Ярославля были выявлены нарушения требований ГОСТ Р 52301-2013 Оборудование и покрытия детских игровых площадок. Безопасность при эксплуатации. Общие требования, согласно которым демонтаж игрового оборудования предусмотрен как крайняя мера при невозможности ремонта оборудования. Демонтаж может осуществляться только на основании акта эксплуатанта (владельца) проведенного осмотра и заключения о невозможности проведения ремонтных работ игрового оборудования.

Для исключения возникновения социальной напряженности о демонтаже игрового оборудования детских площадок, причинах осуществления данных действий необходимо было информировать жителей домов, расположенных в непосредственной близости от игровых площадок, и одновременно предусмотреть установку новых детских площадок.

В целях недопущения нарушения прав и законных интересов детей мэру г. Ярославля предложено принять соответствующие меры.

В целях профилактики травматизма и гибели детей Уполномоченным совместно с представителями ГУ МЧС по Ярославской области, членами Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Ярославской области, членами Совета отцов образовательных учреждений, органами местного самоуправления в ноябре-декабре 2019 года были организованы обходы семей, находящихся в социально опасном положении, многодетных семей для проведения профилактических мероприятий по обеспечению противопожарной безопасности в жилых помещениях, а также при использовании средств пиротехники, по недопущению выхода детей на лед.

Всего было проверено более 1000 семей, находящихся в группе риска, при выявлении нарушений правил пожарной безопасности семьям оказывалась материальная помощь для их устранения, оказывалась помощь в замене электропроводки, установлены автономные пожарные извещатели.

В рамках Всероссийской акции «Безопасность детства – 2019» 10 числа каждого месяца на территории Ярославской области объявлен единый День безопасности детей, во всех муниципальных образованиях области были проведены мероприятия по проверке мест массового пребывания детей (парки, скверы, детские и спортивные площадки, дворовые территории, территории образовательных организаций) с участием членов Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Ярославской области и членов советов отцов общеобразовательных организаций.

*3.2.2. Проведение проверки организации углубленных медицинских осмотров несовершеннолетних в Ярославской области и оказания услуги по допуску несовершеннолетних, занимающихся спортом, к спортивным мероприятиям учреждениями здравоохранения Ярославской области.*

В 2019 году была проведена комплексная проверка организации углубленных медицинских осмотров несовершеннолетних в Ярославской области и оказания услуги по допуску несовершеннолетних, занимающихся спортом, к спортивным мероприятиям учреждениями здравоохранения Ярославской области.

Анализ изученных документов показал, что на территории Ярославской области отсутствуют надлежащие условия для оказания несовершеннолетним услуги по допуску к спортивным соревнованиям и занятиям спортом. Проблема доступности оказания услуги несовершеннолетним по получению допуска к занятиям спортом, спортивным соревнованиям и сдаче нормативов ГТО носит системный характер и требует принятия соответствующих мер органами исполнительной власти Ярославской области.

Действующими нормативными правовыми актами установлено, что несовершеннолетним, занимающихся спортом, для допуска к спортивным соревнованиям и занятиям спортом требуется обязательное заключение врача спортивной медицины или врача лечебной физкультуры.

На территории Ярославской области проживает 32850 несовершеннолетних, занимающихся спортом, которым требуется медицинское заключение о допуске к тренировочным мероприятиям и к участию в спортивных соревнованиях. Согласно информации, представленной департаментом здравоохранения и фармации Ярославской области, за 2018 год 13373 несовершеннолетним была оказана услуга по проведению углубленных медицинских осмотров и получению допуска к занятиям спортом и спортивным соревнованиям. Их них 2114 детям данная услуга была оказана специалистами ГБУЗ ЯО «Областной врачебно-физкультурный диспансер» в г. Ярославле и г. Рыбинске, 6767 – врачами спортивной медицины/лечебной физкультуры учреждений здравоохранения г. Ярославля. В остальных муниципальных образованиях области данная услуга врачами спортивной медицины была оказана только 857 несовершеннолетним.

В 10 муниципальных образованиях Ярославской области – Борисоглебском, Брейтовском, Гаврилов-Ямском, Даниловском, Мышкинском, Некоузском, Некрасовском, Первомайском, Пошехонском, Рыбинском муниципальных районах врачи по спортивной медицине или лечебной физкультуре в штате медицинских организациях отсутствуют. Допуск детей к соревнованиям в данных муниципальных образованиях осуществляется в нарушение федерального законодательства педиатрами либо детей направляют для получения данной услуги в ГБУЗ ЯО «Областной врачебно-физкультурный диспансер».

На территории указанных муниципальных районов проживает 5997 детей, которым требуется медицинское заключение о допуске к тренировочным мероприятиям и к участию в спортивных соревнованиях.

Более того, отсутствие в штате медицинских организаций указанных муниципальных образований врачей по спортивной медицине или лечебной физкультуре нарушает права детей II и III групп состояния здоровья на выполнение нормативов Всероссийского физкультурно-оздоровительного комплекса «Готов к труду и обороне», которым для допуска к выполнению нормативов ГТО также необходимо заключение врача по спортивной медицине.

На территории указанных десяти муниципальных образований области обучаются в общеобразовательных учреждениях 10176 детей, которым установлена II или III группа состояния здоровья.

Учитывая отдаленность данных муниципальных образований от учреждений ГБУЗ ЯО «Областной врачебно-физкультурный диспансер», получение допуска к участию в спортивных мероприятиях, занятию спортом, а также сдаче нормативов ГТО, не представляется возможным для значительного числа детей.

Отсутствие доступности данной услуги влечет за собой нарушение права детей на занятие спортом, гарантированное Федеральным законом «О физической культуре и спорте в Российской Федерации», и препятствует развитию детско-юношеского спорта на территории Ярославской области.

По результатам проверки Уполномоченным было направлено Заключение в Правительство Ярославской области, департамент здравоохранения и фармации Ярославской области. Дважды данный вопрос был рассмотрен на Общественном экспертном Совете при Уполномоченном.

Проведенная работа принесла результаты. Медицинские осмотры несовершеннолетних, в том числе для занятий спортом, включены в Территориальную программу государственных гарантий оказания населению Ярославской области бесплатной медицинской помощи на 2019 год и на плановый период 2020 и 2021 годов, утвержденную постановлением Правительства области от 28.12.2018 № 949-п, в общем количестве профилактических посещений.

Департаментом здравоохранения и фармации Ярославской области совместно с Территориальным фондом обязательного медицинского страхования Ярославской области определены необходимые объёмы медицинской помощи для проведения углубленных медицинских осмотров несовершеннолетних на 2020 год, а также медицинские организации Ярославской области, в которых может быть оказана данная услуга несовершеннолетним независимо от прикрепления, разрабатывается маршрутизация несовершеннолетних для проведения углубленных медицинских осмотров в медицинские организации Ярославской области.

Работа по решению данного вопроса продолжается.

**3.3. Проверки, проведенные Уполномоченным по фактам публикаций в средствах массовой информации, социальных сетях.**

Обеспечение безопасности детей – приоритетное направление в деятельности Уполномоченного. В связи с этим, незамедлительно с выездом на место организуются проверки по фактам жестокого обращения с детьми, причинения вреда их здоровью, опубликованным в средствах массовой информации, социальных сетях.

Так, большой общественный резонанс вызвало опубликование в социальной сети «Интернет» видеоролика, на котором зафиксировано избиение ребенка группой детей в одном из дошкольных образовательных учреждений области. Сотрудниками аппарата Уполномоченного незамедлительно была организована выездная проверка, получены объяснения должностных лиц, сотрудников детского сада, изучены соответствующие документы.

Результаты проверки свидетельствуют, что данное происшествие явилось следствием нарушений требований законодательства, допущенными должностными лицами и сотрудниками детского сада, а также ненадлежащего контроля за деятельностью детского сада Учредителем и контролирующими органами. Ненадлежащее исполнение должностных обязанностей заведующей детским садом, воспитателем и педагогом-психологом явилось причиной групповой драки и причинения вреда здоровью ребенка.

Администрацией детского сада были допущены нарушения Порядка расследования и учета несчастных случаев с обучающимися во время пребывания в организации, осуществляющей образовательную деятельность, утвержденного Приказом от 27.06.2017 № 602 Министерства образования и науки Российской Федерации. Воспитатель не поставила в известность заведующего, медицинскую службу о происшествии, самостоятельно произвела осмотр ребенка, несмотря на то, что не обладает специальными познаниями в сфере оказания медицинской помощи. Заведующая детским садом узнала о происшедшем из социальной сети, родители девочки, а также Учредитель своевременно проинформированы не были. Только после приезда в детский сад сотрудников аппарата Уполномоченного ребенок был осмотрен медицинской сестрой, и было принято решение о направлении ребенка на обследование в медицинскую организацию.

Анализ работы педагога-психолога детского сада свидетельствует, что работа в группе, в которой произошло происшествие, проводилась формально и не была направлена на обеспечение психического состояния здоровья и развитие личности детей.

В целях устранения выявленных нарушений по результатам проведенной проверки в адрес должностных лиц детского сада, учредителя, контролирующих органов Уполномоченным внесено Заключение. Одним из основных требований которого было организовать работу департаменту образования области с руководителями органов системы образования городских округов и муниципальных районов Ярославской области, руководителями дошкольных образовательных организаций области по надлежащему оказанию услуг, в том числе оказанию своевременной и качественной психологической помощи детям. По результатам рассмотрения заключения приняты необходимые меры для устранения выявленных нарушений, к работе с детьми и родителями были подключены психологи. Проведена проверка органами прокуратуры, УМВД России по Ярославской области, расторгнуты трудовые соглашения с заведующей и воспитателем детского сада. Заключение также направлено в следственное управление Следственного комитета России по Ярославской области для учета при расследовании уголовного дела по данному факту. Ребенок переведен в другое дошкольное образовательное учреждение.

Факт неправомерных действий воспитателя одного из дошкольных учреждений Тутаевского муниципального района, в результате которого был причинен вред здоровью ребенку, нашел свое подтверждение в результате проверки, проведенной Уполномоченным при рассмотрении информации, опубликованной в социальных сетях. По результатам проверки внесено Заключение, воспитатель детского сада уволена на основании п.2 ст.36 Трудового кодекса Российской Федерации (в связи с применением методов воспитания, связанных с физическим насилием над личностью обучающегося).

Не меньший общественный резонанс вызвали два видеоролика, размещенные в средствах массовой информации и социальных сетях, об избиении группой подростков ребенка. Данные происшествия произошли в двух муниципальных образованиях области с небольшим промежутком времени.

Оба факта явились предметом незамедлительной проверки Уполномоченного. Были запрошены необходимые материалы, изучены документы, принято участие в работе комиссии по делам несовершеннолетних, проведены совещания с руководителями органов местного самоуправления в сфере образования, опеки, руководителями территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав. Основная цель проведенной работы – чтобы ни один из правонарушителей не ушел от ответственности и осознал тяжесть совершенного деяния и неизбежность наказания. И конечно, организация профилактической работы с подростками по недопущения подобных фактов в дальнейшем.

По одному из случаев избиения подростков проведена выездная проверка в образовательном учреждении (далее – школа), где обучалась большая часть правонарушителей. Была проверена организация профилактической работы в школе с подростками, совершившими противоправное деяние. Результаты проверки свидетельствуют, что в нарушение требований федерального законодательства профилактическая и реабилитационная работа в школе с несовершеннолетними, совершившими противоправное деяние не осуществлялась, несмотря на объективную потребность в ней. Деятельность сотрудников школы, в том числе социального педагога и педагога-психолога, по профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних носит формальный характер и не способствует профилактике безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних. Неисполнение требований законодательства, невнимательное и равнодушное отношение школы к нарастающим проблемам указанных несовершеннолетних стало одним из условий, способствовавших совершению ими противоправных деяний.

По результатам рассмотрения Заключения, вынесенного по результатам настоящей проверки, школой приняты меры по организации действенной профилактической работы с обучающимися.

Более того, вопрос об эффективности организации индивидуальной профилактической работы с несовершеннолетними по инициативе Уполномоченного был рассмотрен на заседании Комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ярославской области.

Факты жестокого обращения с детьми всегда являются центром внимания средств массовой информации и общественности. Так, в июле 2019 в средствах массовой информации была опубликована информации о фактах жестокого обращения с ребенком опекунами в одном из муниципальных образований области. В связи с чем Уполномоченным была проведена проверка деятельности органов опеки и попечительства муниципального района области при осуществлении контроля за условиями содержания, воспитания и образования приемных детей, воспитывающихся в данной семье. В ходе проведенной проверки было установлено, что факты жестокого обращения с ребенком носили систематический характер. Приемные родители ребенка воспринимали данные методы воспитания как должное и не осознавали, что причиняют физические и психические страдания ребенку. О том, что данные методы воспитания являлись нормой в данной семье, свидетельствует и психологическая диагностика других приемных детей, для которых данные методы воздействия на ребенка являлись обыденными, а факт причинения ему физических страданий – как должное. Органами опеки и попечительства контроль за соблюдением прав детей в приемной семье осуществлялся зачастую формально. В связи с выявленными фактами причинения вреда жизни и здоровью ребенка опека на возмездной основе по договору о приемной семье над несовершеннолетним прекращена. По результатам рассмотрения Заключения, вынесенного Уполномоченным, органами опеки и попечительства района приняты меры по недопущению нарушений в дальнейшей деятельности.

По фактам, опубликованным в средствах массовой информации, Уполномоченным проводились проверки по вопросам ненадлежащего оказания образовательных услуг образовательными учреждениями области.

Так, в ходе проведенной проверки нашел свое подтверждение факт нарушения температурного режима в образовательных учреждениях городского округа Переславль-Залесский. На момент проверки температура в одном из дошкольных учреждений составляла 13 градусов при нормативе 21-22 градуса. По результатам внесенного Заключения права детей восстановлены.

В нарушение санитарных норм и правил в одном из детских дошкольных учреждений не соблюдался режим ежедневных прогулок детей. По данному факту Уполномоченным внесено Заключение, нарушения устранены.

Находили свое подтверждение факты, опубликованные в средствах массовой информации, о ненадлежащем содержании отдельных образовательных организаций области, военно-мемориальных объектов. В результате проведенных проверок установлено, что техническое состояние данных объектов может представлять угрозу для жизни и здоровья детей. А нарушения, допущенные при реконструкции военно-мемориального комплекса в одном из муниципальных образований области, повлекли за собой причинение тяжкого вреда здоровью ребенка.

По всем выявленных нарушениям, Уполномоченным вносились Заключения собственникам (правообладателям) объектов, по результатам рассмотрения которых приняты необходимые меры по недопущению причинения вреда жизни и здоровью несовершеннолетним.

Необходимо отметить, что в ряде случае, информация, опубликованная в средствах массовой информации, социальных сетях, при проведении проверок не нашла своего подтверждения.

**3.4. Взаимодействие со средствами массовой информации и общественными организациями.**

Одними из основных принципов деятельности Уполномоченного являются открытость, объективность и доступность. Для реализации данных принципов важным направлением деятельности Уполномоченного является взаимодействие с федеральными и региональными средствами массовой информации – печатными и телевизионными компаниями.

Совместная работа со средствами массовой информации позволяет целенаправленно вести деятельность по правовому просвещению граждан, а также обозначать свою позицию по актуальным вопросам: о нарушении прав детей, об изменении федерального, регионального законодательства, об отдельных проблемах и резонансных случаях.

В 2019 году стала выходить в телевизионный эфир передача «Защищать и помогать», в которой Уполномоченным освещаются злободневные проблемы защиты прав и законных интересов детей. В 2019 году вышло в эфир 10 выпусков данной передачи.

Всего за 2019 год средствами массовой информации было опубликовано более 100 информационных материалов по вопросам деятельности Уполномоченного.

На протяжении всего отчетного периода Уполномоченным осуществлялось взаимодействие с общественными организациями в сфере соблюдения прав и законных интересов детей. Организация мероприятий и участие в совместных мероприятиях отражены в главе IV доклада.

В 2019 году было заключено три Соглашения о сотрудничестве в сфере защиты прав и законных интересов детей: с Ярославским региональным отделением общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России», Региональным отделением Всероссийского детско-юношеского военно-патриотического общественного движения «ЮНАРМИЯ» Ярославской области и Ярославским региональным отделением Общероссийской общественно-государственной детско-юношеской организации «Российское движение школьников».

1. **Организация мероприятий и участие Уполномоченного в профильных мероприятиях**

**4.1. Мероприятия, организованные Уполномоченным**

*4.1.1. Смотр-конкурс «Добрый класс».*

С января по май 2019 года Уполномоченным был проведен смотр-конкурс «Добрый класс» (далее – конкурс) среди учащихся образовательных учреждений Ярославской области. Приказом Уполномоченного от 02.11.2018 № 21-упр было утверждено Положение о проведении среди учащихся образовательных учреждений Ярославской области смотра-конкурса «Добрый класс». Конкурс проводился в целях формирования у несовершеннолетних высоконравственных мотивов поведения, активной гражданской позиции и стимулирования общественной активности; оказания содействия в становлении нравственно зрелой личности, воспитания у несовершеннолетних эмпатии и желания совершать добрые поступки.

Задачами конкурса являлись:

- формирование у несовершеннолетних нравственно­этических понятий: отзывчивость, сострадание, добровольчество, волонтерство, доброта;

- повышение социальной сознательности несовершеннолетних;

- формирование способности учащихся к сознательному нравственному выбору;

- повышение у несовершеннолетних мотивации к участию в добровольческой деятельности;

- повышение творческой активности несовершеннолетних.

Конкурс состоял из двух основных этапов: представление конкурсных материалов и смотр «Визитных карточек». Участниками конкурса являлись ученические коллективы образовательных организаций Ярославской области в возрасте от 7 до 17 лет.

Конкурс проводится для ученических коллективов трех подгрупп:  
- с 1 по 4 класс;

- с 5 по 8 класс;

- с 9 по 11 класс,

по трем основным номинациям:

- Жизнь дана на добрые дела;

- Доброта без разума пуста;

- Доброе братство дороже богатства.

В аппарат Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области поступило более 100 заявок от ученических коллективов образовательных организаций из 9 муниципальных образований региона на участие в конкурсе. В финальный этап прошли 53 участка.

20 мая 2019 года в концертном зале ГАУ ЯО «Дворец молодёжи» состоялся финальный этап конкурса. В торжественной обстановке вручены дипломы и памятные подарки 20 лауреатам и 11 победителям конкурса. Всего в конкурсе приняли участие 1175 обучающихся с 1 по 11 класс.

*4.1.2. Второй областной форум "Территория отцовства"*

29 июня 2019 года в селе Кукобой Первомайского муниципального района Ярославской области состоялся второй областной форум отцов «Территория отцовства», посвященный патриотическому воспитанию детей. Форум был организован Уполномоченным совместно с Правительством Ярославской области, администрацией Первомайского муниципального района, Советом отцов Ярославской области и ЯООО "Ярославской областной союз женщин России".  Участниками Форума стали члены Совета отцов Ярославской области, а также их коллеги из Ивановской, Костромской и Липецкой областей, члены Совета Федерации, депутаты Государственной и областной Думы, представители Правительства области, органов местного самоуправления, общественных организаций, члены советов отцов образовательных организаций области, представители епархии. Приветственный адрес участникам Форума направил руководитель общественного Совета отцов России Андрей Коченов.

На форуме в формате диалога была обсуждена роль ответственного отцовства в патриотическом воспитании детей, укрепление института семьи и возрождение духовно-нравственных традиций семейных отношений в современных реалиях. Воспитание патриотизма, гражданственности является важным фактором формирования и развития личности. Воспитание гражданина страны – одно из главных условий национального возрождения. Любовь к родине, умение реагировать на изменения в обществе, защищать свое человеческое право – основные достижения патриотического воспитания детей. Сегодня необходим комплексный подход к реализации патриотического воспитания детей. Упрочение общественно-политической системы возможно только на основе формирования «ответственного общества», сообщества активных и ответственных граждан, осознающих свою гражданскую миссию, ответственность за судьбы страны. Необходимое условие успеха – бережное отношение к высоко значимым ценностям. Необходим общепризнанный нравственный критерий, способный стать реальной нормой жизни общества. Система образования должна ориентироваться на формирование гражданина и патриота. Но главным инструментом в деле воспитания детей остается семья. Это спектр основных вопросов, поднятых на Форуме.

Лучшие отцы Ярославской области были награждены почетными грамотами и подарками.

Результатом работы Форума стало принятие Резолюции, в которой были даны рекомендации Ярославской областной Думе, Правительству Ярославской области, органам местного самоуправления, Уполномоченному и Совету отцов о реализации отдельных мероприятий на территории области.

Практически все предложенные мероприятия реализованы на территории Ярославской области.

*4.1.3. I Всероссийский слет Детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ*

7-9 июля 2019 год в Ярославле в рамках XIV Международного кинофестиваля «В кругу семьи» состоялся I Всероссийский слет Детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации «Мир современных технологий. Мнение современных детей».

Организаторами слета являлись Уполномоченный при Президенте Российской Федерации по правам ребенка, Некоммерческое партнёрство содействия реализации Общенациональной программы «В кругу семьи», Правительство Ярославской области, Уполномоченный по правам ребенка в Ярославской области.

В Слете приняли участие более 500 делегатов из 76 регионов России.

Слёт проводился в целях:

- формирования активной гражданской позиции и социальной активности несовершеннолетних;

- формирования в среде несовершеннолетних осмысленного и осознанного отношения к здоровому образу жизни, созданию семьи, рождению и воспитанию детей.

Задачами Слёта являлись:

- оказание содействия в становлении нравственно зрелой личности ребенка;

- формирование у несовершеннолетних поведенческих моделей на основе высокой морали и нравственности;

- повышение социальной сознательности несовершеннолетних;

- формирование способности несовершеннолетних к осознанному нравственному выбору;

- повышение творческой активности несовершеннолетних;

- привлечение несовершеннолетних к разработке и реализации социально значимых проектов;

- распространение положительного контента в сети Интернет.

Слёт проходил в 2 этапа:

- подготовительный этап – формирование команд и разработка социальных проектов в режиме онлайн;

- основной этап – с 7 по 9 июля 2019 года в городе Ярославле.

Четыре дня насыщенной деловой программы: мастер-классы, лекции, тренинги, творческие лаборатории, круглые столы, но главное – живое общение со сверстниками и детскими омбудсменами со всей страны.

Поскольку слет проходил в рамках международного кинофестиваля, то его основной темой стало производство самого разнообразного детского контента, как для телевидения, так и для социальных сетей. Четыре дня погружения в тему журналистики, блоггинга, актерского мастерства и режиссуры не оставили никого равнодушным. В завершении Слета ребята представили свои проекты в сфере детского телевидения.

Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка Анна Кузнецова записала для ребят видеообращение, она поблагодарила участников слета за работу, а также отметила: «Кто-то из вас станет политиком, кто-то врачом, журналистом, артистом и так далее, но я знаю, что все вы объединены одним – вы хотите менять этот мир к лучшему, и тут нам с вами точно по пути».

По итогам участники Слета приняли резолюцию с рекомендациями по развитию школьного телевидения, наполнения медиа-пространства позитивным контентом, которая была направлена органы государственной власти, местного самоуправления.

**4.2. Участие Уполномоченного в профильных мероприятиях**

**3 января, Ярославль**

Уполномоченный по правам ребенка принял участие в благотворительном проекте «Доброта в лицах», в рамках которого в Концертно-зрелищном центре «Миллениум» состоялся инклюзивный спектакль «Мы все из одной глины». Это рождественское представление с участием медийных лиц региона, актеров, творческих коллективов и детей с ограниченными возможностями здоровья. Помимо представления в холле КЗЦ для детей проводились разнообразные мастер-классы, конкурсы, развлечения от веселых аниматоров. Все собранные средства направлены на организацию инклюзивных лагерных смен для детей и молодых людей с инвалидностью, проведение творческих каникул.

**15 января, Ярославль**

В академическом театре имени Федора Волкова состоялась премия «Общественное признание», учрежденная Анатолием Лисициным. Премия носит ежегодный характер и направлена на выявление инициатив ярославцев, имеющих ценность для социально-культурной и общественной жизни региона. Уже в шестой раз на торжественной церемонии были награждены талантливые ярославцы, внесшие существенный вклад в развитие Ярославской области.

Уполномоченный по правам ребенка в Ярославской области Михаил Крупин наградил многодетную маму Арину Гусеву за реализацию благотворительного инклюзивного проекта «Доброта в лицах».

**30 января, Ярославль**

В Ярославле прошел фестиваль школьных хоров «Русская зима-2019».

Организаторами фестиваля стали департамент образования Ярославской области, комитет Ярославской областной Думы по образованию, культуре, туризму, спорту и делам молодежи, Уполномоченный по правам ребенка в Ярославской области совместно с департаментом образования мэрии города Ярославля, Ярославской областной общественной организацией «Ярославский областной союз женщин» и Ярославским региональным отделением «Российское движение школьников».

На сцене ДК им. Добрынина выступили творческие коллективы образовательных организаций Ярославской области. Участникам фестиваля от 7 до 15 лет. Всего в этом году на сцене выступило 25 коллективов, а это более 700 ребят области. По сложившейся традиции участники представили два разнохарактерных произведения: одно на зимнюю тематику, второе – на тему «Детство – это я и ты».

**15 февраля, Ярославль**

На ежегодном торжественном собрании журналистов области Михаил Крупин наградил победителей регионального этапа Всероссийского конкурса журналистских работ «В фокусе – детство». Конкурс проводится уже в 9 раз для поддержки семей с трудными детьми и привлечения общественного внимания к решению проблем детского неблагополучия. Участники представили на суд жюри свои работы, посвященные проблемам детей и подростков с особенностями развития, из неблагополучных семей и детей-сирот. Лучшие работы были отмечены подарками и дипломами победителей и направлены для участия в федеральном туре конкурса.

**20-21 февраля, Екатеринбург**

В Екатеринбурге прошел I Всероссийский форум отцов. Его участниками стали неравнодушные папы и детские омбудсмены из 80 регионов нашей страны. Делегация Ярославской области также приняла участие в работе форума.

В течение двух дней участники обсуждали вопросы воспитания патриотизма, информационной безопасности несовершеннолетних, опыт взаимодействия Советов отцов с органами власти и уполномоченными по правам детей. На форуме было организовано несколько дискуссионных площадок, посвященных вопросам обеспечения комплексной безопасности детей и семей с несовершеннолетними детьми, формированию позитивного образа отца в государственной семейной политике и развитию института отцовства в обществе.

**12 марта, Московская область**

Состоялась выездная сессия Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ярославской области в инновационном центре Сколково.

В рамках сессии члены ДОС рассматривали, в том числе, вопросы создания современных мусороперерабатывающих заводов на территории Российской Федерации. В настоящее время первый пилотный проект по созданию мусороперерабатывающего комплекса реализуется на территории Сергиева Посада.

Члены ДОС обсудили с резидентами Сколково необходимость строительства подобных комплексов и на территории Ярославской области, где проблема обеспечения экологической безопасности и охраны окружающей среды особенно актуальна.

**18 марта, Ярославль**

Сегодня в Правительстве области прошло селекторное совещание Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области с представителями администраций муниципальных районов и общественными помощниками Уполномоченного. Темой совещания стало проведение в области федерального мониторинга питания детей в образовательных учреждениях.

Михаил Крупин поручил общественным помощникам, уполномоченным по защите прав участников образовательного процесса и членам Совета Отцов в течение двух недель проверять школьное питание в образовательной организации по нескольким критериям. В ходе мониторинга заполняются специально разработанные анкеты, в т. ч. учащимися и их родителями.

**25 марта, Ярославль**

Совместный прием Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области Михаила Крупина и руководителя следственного управления СК России по Ярославской области Александра Соболева. Всего за помощью в защите прав несовершеннолетних обратились 8 человек. Вопросы граждан касались правомерности действий органов опеки при ограничении в родительских правах, объективности расследования уголовного дел, ненадлежащей организацией закупки лекарственных препаратов для несовершеннолетнего. Всем заявителям даны подробные консультации по защите прав и законных интересов несовершеннолетних, в необходимых случаях Уполномоченным по факту обращения возбуждено производство, руководителем следственного управления даны конкретные поручения следователям о производстве дополнительных следственных действий по уголовным делам.

**27 марта, Ярославль**

В Правительстве области состоялось очередное заседание Общественного совета при Уполномоченном по правам ребёнка в Ярославской области. На заседании рассматривалось три блока вопросов.

Первый блок вопросов был посвящен системным вопросам образования: организации семейного и инклюзивного образования, психологического воздействия Единого государственного экзамена на учащихся, организации питания в образовательных организациях. Участники озвучили свое мнение по указанным темам, которое будет предоставлено на предстоящем Координационном совете уполномоченных в субъектах, входящих в состав ЦФО.

Второй блок вопросов затронул тему нарушения прав детей-инвалидов, в ГАУ ЯО "Спортивно-адаптивная школа". Докладчиком выступила Председатель Ярославского регионального отделения Всероссийской организации родителей детей-инвалидов Гусева Арина Анатольевна. Было принято решение провести комплексную проверку данного учреждения, результаты которой будут рассмотрены на следующем заседании совета.

Третий блок вопросов касался деятельности Уполномоченного по правам ребёнка в 2018 году. Михаил Крупин представил основные тезисы доклада о своей работе за прошедший год. Особую озабоченность у членов Общественного совета вызвала ситуация с демографической политикой в регионе.

**3 апреля, Ярославль**

Очередное заседание Экспертного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ярославской области. Члены Экспертного совета при Уполномоченном по правам ребёнка обсудили доступность услуги по допуску детей к спортивным мероприятиям, оказываемой врачами спортивной медицины на территории региона.

Несовершеннолетним, занимающимся спортом, для допуска к спортивным соревнованиям и занятиям спортом требуется обязательное заключение врача спортивной медицины или врача лечебной физкультуры. В настоящее время такие врачи работают только в г. Ярославле и г. Рыбинске. В отдаленных муниципальных районах области в штате медицинских организаций данные специалисты отсутствуют. В результате, дети не имеют возможности заниматься спортом, участвовать в соревнованиях и сдавать нормы ГТО, что нарушает их право на занятие спортом и препятствует развитию детско-юношеского спорта на территории Ярославской области.

**4 апреля, Москва**

Состоялось первое в 2019 году расширенное заседание Координационного совета уполномоченных по правам ребёнка в субъектах РФ, входящих в состав Центрального федерального округа, при участии уполномоченных по правам ребенка в городе Севастополе, Кировской области и др. В заседании также приняла участие Уполномоченный при Президенте РФ по правам ребенка Кузнецова Анна Юрьевна.

Заседание координационного совета было посвящено проблемам инклюзивного и семейного обучения, школьного питания, негативных психологических аспектов ЕГЭ, школьного буллинга и подростковой интернет-зависимости. Анна Юрьевна отметила важность и актуальность рассматриваемых на заседании вопросов и дала положительную оценку передовому опыту Ярославской области по мониторингу питания в образовательных организациях.

**26 апреля, Ярославль**

По поручению Уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка Анны Кузнецовой в Ярославле прошел семинар на тему: «Вопросы взаимодействия Уполномоченных по правам ребенка и комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав в сфере обеспечения прав детей и семей с детьми». Семинар провела заместитель начальника отдела по обеспечению деятельности уполномоченного при президенте РФ по правам ребенка Елена Новосельцева на основании трехдневного анализа работы органов профилактики в регионе.

В семинаре приняли участие Уполномоченный по правам ребенка в Ярославской области Михаил Крупин, сотрудники региональных и муниципальных комиссий, общественные помощники Уполномоченного. В формате видеоконференцсвязи выступили представитель Министерства просвещения РФ, а также директор института дополнительного профессионального образования ФГБОУ ВО Саратовская государственная юридическая академия.

Участники семинара обсуждали вопросы межведомственного взаимодействия субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, совершенствования законодательства в этой сфере, организации работы ответственных органов.

**30 апреля, Ярославль**

На сцене Учебного театра Ярославского государственного театрального института состоялась премьера спектакля «Майя». Постановка подготовлена детьми-сиротами и детьми с особенностями в развитии в рамках проекта «НЕигра!». В течение семи месяцев дети занимались с различными педагогами, психологами, готовили постановку вместе с режиссером Сергеем Щетковским.

Уполномоченный по правам ребенка в Ярославской области Михаил Крупин не первый год принимает участие в этом проекте, направленном на социализацию воспитанников детских домов. В проект часто попадают дети с агрессивным, асоциальным поведением. Работа, которую проводят педагоги, помогает им измениться. Театр воспитывает в детях доброту, отзывчивость, умение помогать друг другу.

**13 мая, Севастополь**

Город-герой Севастополь для проведения заседания Координационного совета и обсуждения вопросов патриотизма был выбран не случайно. В городе высоко развита патриотическая работа с несовершеннолетними.

В рамках работы сессии Координационного совета были изучены лучшие практики патриотического воспитания. На базе Музейного историко-мемориального комплекса героическим защитникам Севастополя «35-я береговая батарея» Уполномоченные познакомились с работой батарейной школы, а также изучили опыт работы Русской Православной церкви с несовершеннолетними в Государственном музее-заповеднике "Херсонес Таврический".

**15 мая, г. Уфа**

В Уфе стартовал Всероссийский конгресс "Вектор "Детство - 2019". Главной темой конгресса стали вопросы демографической политики, формирования эффективной региональной семейной политики и совершенствование мер государственной поддержки института семьи, создание современной инфраструктуры детства в регионах.

На форум прибыли представители 85 субъектов страны – более 300 представителей органов власти, главы профильных ведомств, региональные уполномоченные по правам ребенка, представители родительского сообщества. Детский омбудсмен Ярославской области Михаил Крупин также принял участие в работе форума.

На одной из площадок, посвященной инфраструктуре детства, выступил Уполномоченный по правам ребенка в Ярославской области Михаил Крупин. Темой доклада омбудсмена стала инфраструктура неорганизованного детского отдыха в регионах. Как отметил Уполномоченный, продолжительность лагерной смены составляет 20 дней (средняя смена), все остальное время летних каникул школьники проводят, гуляя на улице во дворах, парках. Неорганизованный отдых вызывает большой риск травматизма и гибели детей.

**24 мая, Ярославль**

Состоялась межрегиональная конференция «Школьное питание: контроль, качество, доступность». В ней приняли участие представители 14 регионов страны, в том числе представители аппарата Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка и Уполномоченные по правам ребенка в Ярославской, Владимирской, Ивановской и Костромской областях.

Участники обсудили вопросы повышения качества и доступности школьного питания, формирования культуры здорового питания, участия родителей в формировании подхода детей к питанию, качества продуктов, из которых готовят детские завтраки и обеды, цен на школьную еду, организации закупок и контроля поставщиков.

Уполномоченный по правам ребенка в Ярославской области Михаил Крупин рассказал на пленарном заседании конференции о мониторинге школьного питания в Ярославской области и о выработанных предложениях для улучшения качества организации питания в образовательных организациях.

**6 июня, Ярославль**

Уполномоченный по правам ребенка в Ярославской области Михаил Крупин принял участие в торжественном открытии Слета молодежных организаций профилактической направленности Центрального федерального округа, который уже в шестой раз проходит в г. Ярославле.

В этом году для участия в Слете приехали делегации из Санкт-Петербурга, Брянской, Владимирской, Орловской, Рязанской, Костромской, Смоленской, Курской, Тверской, Московской, Ульяновской, Тюменской и Ярославской областей. Всего в Слете принимают участие более 800 человек.

За все время своей работы Слет стал межрегиональной площадкой по обмену опытом в сфере профилактики социальных дезадаптаций в молодежной среде. В течение трех дней участники работали по различным тематическим направлениям:

₋ Профилактика экстремизма и правонарушений в молодежной среде;

₋ Формирование информационной безопасности в молодежной среде;

₋ Сохранение репродуктивного здоровья молодежи;

₋ Профилактика зависимостей в молодежной среде;

₋ Гармонизация межнациональных отношений в молодежной среде и профилактика конфликтов в молодежной среде.

**14 июня, Ярославль**

Уполномоченный по правам ребенка в Ярославской области Михаил Крупин принял участие в работе пленарного заседания XVII Гражданского Форума Ярославской области «Третий сектор: перезагрузка».

Форум проходит в регионе на протяжении 17 лет, чтобы сформировать рекомендации и разработать механизмы, создающие условия для вовлечения граждан и некоммерческих объединений в решение социально значимых проблем на основе экспертного мнения лидеров гражданского общества.

В этом году обсуждение было посвящено практикам общественного контроля в Ярославской области, поддержке и изменениям в деятельности НКО в связи с их включением в сферу оказания соцуслуг, третьей миссии университетов, их работе с НКО и в сфере добровольчества.

**14 июня, Ярославль**

Заседание Общественного совета при ФКУ «Главное бюро судебно-медицинской экспертизы по Ярославской области». В работе Совета принял участие Уполномоченный по правам ребенка в Ярославской области Михаил Крупин. Вопросы, обсуждаемые на заседании, касались порядка и условия установления категории «ребенок-инвалид» детям, страдающим сахарным диабетом, паллиативной помощи детям в Ярославской области, а также изменения законодательства в части порядка и условий признания лица инвалидом.

**18 июня, Московская область**

Уполномоченный по правам ребенка в Ярославской области Михаил Крупин принял участие во II Всероссийском форуму добровольных поисково-спасательных отрядов.

Форум проводится Центром поиска пропавших людей при поддержке уполномоченного при Президенте РФ по правам ребенка, АСИ, правительства Московской области.

Основной его задачей является налаживание взаимодействия между добровольческими поисковыми отрядами и госструктурами для эффективного решения проблемы поиска пропавших детей и взрослых, обсуждение вопросов профилактики пропаж в группах риска и использование новых технологий при поисково-спасательных работах.

**21 июня, Москва**

Уполномоченный по правам ребенка в Ярославской области принял участие в парламентских слушаниях в Совете Федерации Федерального Собрания Российской Федерации на тему «Совершенствование законодательства Российской Федерации, регулирующего статус комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав».

Деятельность комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав (далее – КДНиЗП) регулируется законом «Об основах системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних», который, как отметили участники слушаний, нуждается в реформировании. КДНиЗП занимаются не только профилактикой безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних, но и защитой их прав. Однако, как отметили выступающие на парламентских слушаниях, в последние годы комиссии по делам несовершеннолетних чаще выполняют карательные, а не профилактические функции.

**24 сентября, Ярославль**

Уполномоченный по правам ребенка в Ярославской области провел совместный прием граждан с и.о. руководителя Управления Федеральной службы судебных приставов по Ярославской области — главного судебного пристава Ярославской области.

За помощью в решении вопросов, связанных с исполнительным производством, обратилось более 10 граждан региона.

К Уполномоченному по правам ребенка в Ярославской области традиционно обращались с двумя блоками вопросов. Первый блок касается задолженности по алиментам у родителей, которые не выполняют свой конституционный долг – обязанность по воспитанию и содержанию своих детей. Второй - исполнение судебных актов, устанавливающих место проживания ребенка и порядок его общения с родителями в случае их развода.

**4 октября, Калужская область**

Председатель Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах, входящих в состав Центрального федерального округа, Михаил Крупин провел расширенное заседание совета в Калужской области.

Основной темой заседания стал вопрос об оказании паллиативной помощи детям и взаимодействие медицинских организаций, организаций социального обслуживания и общественных объединений при оказании такой помощи несовершеннолетним.

В марте нынешнего года в России был принят закон, вносящий изменения в ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в РФ» по вопросам оказания паллиативной медицинской помощи.

На заседании ведущие специалисты в сфере оказания паллиативной помощи детскому населению рассказали о своем опыте работы по организации такой помощи в своих регионах через призму нового федерального законодательства.

Лучшим из них Михаил Крупин вручил благодарности от Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах, входящих в состав Центрального федерального округа.

**10 октября, Москва**

Председатель Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах, входящих в состав Центрального федерального округа, Михаил Крупин принял участие в межрегиональной конференции «Защита прав и свобод человека в современных условиях: опыт, проблемы, перспективы», приуроченной к 10-летию института Уполномоченного по правам человека в городе Москве.

Участники конференции ознакомились с лучшими практиками субъектов Российской Федерации. Михаилом Крупиным была подготовлена информация о трудоустройстве и занятости несовершеннолетних на примере Центрального федерального округа.

В ходе конференции Уполномоченные ознакомились с работой Центра занятости «Моя карьера» Департамента труда и социальной защиты города Москвы и школы № 627 им. генерала Д.Д. Лелюшенко, в которой реализуются различные образовательные проекты. Все представленные проекты получили высокую оценку участников конференции.

**31 октября, Ярославль**

Уполномоченный по правам ребенка принял участие обсуждении, состоявшемся в Ярославской областной Думе на круглом столе на тему «О внесении изменений в Закон Ярославской области «Об административных правонарушениях» в ст. 12 «Нарушение тишины и покоя граждан»: ЗА и ПРОТИВ».

Указанные изменения предполагают установление на территории Ярославской области запрета на совершение действий, нарушающих тишину и покой граждан в дневное время в местах их жительства.

По итогам обсуждения принято решение о проведении опроса граждан и общественных организаций о временных рамках, на которые будет распространяться запрет, и о рассмотрении данного законопроекта на профильном комитете Ярославской областной Думы.

**6 ноября, Ярославль**

В Ярославской областной Думе состоялся круглый стол, на котором рассмотрели вопрос безопасности детей в частных дошкольных учреждениях.

Уполномоченным по правам ребенка в Ярославской области проводился мониторинг безопасности объектов, оказывающих услуги детям без разрешительной документации. Всего на территории области было выявлено 43 такие организации. По результатам мониторинга Уполномоченным подготовлен специальный доклад, который был представлен на «круглом столе».

Особое внимание было уделено соблюдению норм безопасности, условиям размещения детей, наличию необходимых лицензий, обеспечению медицинскими услугами, организации питания. Практически во всех таких организациях были выявлены нарушения требований законодательства.

Уполномоченный предложил депутатам рассмотреть вопрос о введении регионального реестра частных организаций, предоставляющих услуги по уходу и присмотру за детьми, а также фактически оказывающих образовательные услуги детям. В настоящий момент деятельность таких организаций никак не контролируется органами государственной власти. Пребывание там детей несет риск их жизни и здоровью.

**20 ноября, Ярославль**

Уполномоченный по правам ребенка в Ярославской области Михаил Крупин вместе с региональным Уполномоченным по правам человека Сергеем Бабуркиным встретился с несовершеннолетними, содержащимися ФКУ СИЗО-1 УФСИН России по Ярославской области.

Уполномоченный рассказал ребятам об истории возникновения Дня защиты детей и Дня правовой помощи детям, поговорил с ними об их судьбе, образовании, дальнейших жизненных планах.

Омбудсмены осмотрели камеры, в которых содержатся несовершеннолетние, побеседовали с ними об условиях содержания в СИЗО, ответили на конкретные вопросы, интересующие несовершеннолетних.

**21 ноября, Ярославль**

Уполномоченный по правам ребенка в Ярославской области Михаил Крупин принял участие в пленарном заседании Общественной палаты Ярославской области на тему "Воспитание подрастающего поколения: пространство общественного и профессионального взаимодействия".

Центральной темой обсуждения стал вопрос воспитания подрастающего поколения. На заседании были представлены лучшие практики работы в сфере воспитания образовательных организаций, организаций сферы культуры, молодежной политики, физической культуры и спорта, некоммерческих организаций на территории Ярославской области.

В своем выступлении Уполномоченный отметил, что Общественная палата Ярославской области всегда отличается эффективной работой и реальным исполнением принятых решений. Михаил Крупин предложил включить в итоговую резолюцию пленарного заседания три вопроса:

- о включении муниципальное задание для образовательных организаций не только функций обучения несовершеннолетних, но и функций воспитания;

- о поддержании инициативы Совета отцов Ярославской области о введении 5-тидневной учебной недели;

- о ходатайстве перед мэром г. Ярославля о приведении в надлежащее состояние Ярославский городской дворец пионеров на Советской улице.

**25 ноября, г. Санкт-Петербург**

Уполномоченный по правам ребенка принял участие в открытой городской конференции, посвященной работе образовательных учреждений города Санкт-Петербурга в период блокады и в эвакуации «Я на войне был школьником блокадным…».

Отдельная секция конференции была посвящена работе образовательных учреждений Ленинграда в эвакуации в годы Великой Отечественной войны. На секции выступили участники межрегионального проекта «Спасенное детство», педагоги и школьники из Пермского края, с. Некоуз Ярославской области и г. Санкт-Петербурга, занимающиеся поисковой работой и изучением истории блокадного Ленинграда и Великой Отечественной войны

Юные исследователи посетили архивохранилища, познакомились с выставкой архивных документов о блокаде Ленинграда и эвакуации из города.

**29 ноября, Ярославская область**

Михаил Крупин принял участие в открытом районном Форуме «Матери Даниловского края». Форум проводится уже в шестой раз и направлен на повышение социального статуса и роли женщины-матери в обществе, создание диалоговой площадки для обсуждения и выработки предложений по решению проблем материнства, семьи и детства, улучшение демографической ситуации в районе.

В своем выступлении на пленарном заседании Уполномоченный поздравил всех участниц с прошедшим Днем матери и предложил рассмотреть вопрос о проведении в следующем году не районного, а областного Форума. Также Михаил Крупин предложил женщинам поддержать инициативы Совета отцов Ярославской области о введении 5-ти дневной учебной недели для школьников и введении регионального Дня отца на территории области.

**9 декабря, Ярославль**

Уполномоченный по правам ребенка в Ярославской области Михаил Крупин и Председатель Ярославского регионального отделения общероссийской общественной организации «Ассоциация юристов России» Артем Иванчин подписали соглашение о сотрудничестве и взаимодействии.

Соглашение подписано в целях организации всестороннего и эффективного сотрудничества сторон по вопросам соблюдения, защиты прав и законных интересов детей, повышения уровня их правовой грамотности, а также воспитания высокой гражданско-социальной активности, патриотизма и всестороннего развития детей.

**10 декабря, Москва**

Состоялось заседание Координационного совета уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, входящих в состав Центрального федерального округа, под председательством Михаила Крупина, посвященное итогам работы совета в 2019 году.

На заседании было уделено большое внимание проблеме временного трудоустройства несовершеннолетних в Центральном федеральном округе, представлены лучшие в округе практики трудоустройства детей, а также проблеме гибели детей в ДТП.

В завершении уполномоченные обсудили перспективы и векторы своей работы в 2020 году.

**25 декабря, Ярославль**

Очередное заседание Общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ярославской области.

На обсуждение членов советов были вынесены вопросы о поддержке и улучшении жизни детей, страдающих заболеванием Целиакия, а также проблемы медиации и состояние детского травматизма в образовательных организациях Ярославской области. Данные вопросы никого не оставили равнодушными и вызвали бурное обсуждение, в результате чего был выработан ряд предложений, которые решено направить на рассмотрение в органы государственной власти и местного самоуправления Ярославской области.

1. **Итоги реализации мероприятий Десятилетия детства в 2019 году**

Реализация мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, в 2019 году осуществлялась в соответствии с Планом, утвержденным постановлением Правительства Ярославской области от 28.06.2018 № 472-п (далее – План). План структурирован по 15 разделам и содержит в общей сложности 103 мероприятия: повышение благосостояния детей и семей с детьми, современная инфраструктура детства, обеспечение безопасности детей, всестороннее образование, культурное развитие детей, развитие физкультуры и спорта и целый ряд других направлений. План принят на три бюджетных года.

**5.1. Повышение благосостояния семей с детьми.**

Первое и главное направление – это поддержка семей с детьми. Для родителей появление ребёнка – это, конечно, не только большая радость, но и безусловная ответственность, в том числе и финансовая. Повышение качества жизни семей с детьми – одна из главных задач реализации запланированных мероприятий.

**Диаграмма 5.1.1. Динамика численности семей с детьми на территории Ярославской области**

Статистические данные, приведенные в диаграмме 5.1., свидетельствуют, что в 2019 году произошло сокращение семей с детьми, проживающих на территории Ярославской области. Если в 2018 году на территории области проживало 156556 семей с детьми, то в 2019 году данный показатель составил 154534 семей ( - 2022 семьи с детьми к АППГ).

**Диаграмма 5.1.2.Численность семей с детьми по муниципальным образованиям**

По-прежнему наибольшее количество семей с детьми проживает на территории городских округов, больше половины – в городе Ярославле. Наименьшее количество – в Брейтовском, Мышкинском, Большесельском муниципальных районах области.



Количественные показатели семей с детьми, проживающие на территории муниципальных образований являются отражением динамики социально-экономического развития муниципального образования.

**Диаграмма 5.1.3. Динамика численности семей с детьми в разрезе муниципальных образований Ярославской области**



Сокращение численности семей с детьми наблюдается в большинстве муниципальных образованиях Ярославской области. Значительное сокращение семей с детьми произошло в Пошехонском, Брейтовском, Борисоглебском, Любимском, Большесельском муниципальных районах. Практически на две тысячи семей с детьми меньше стало проживать в г. Ярославле.

Стабильной остается ситуация по данному показателю в Мышкинском, Гаврилов-Ямском, Даниловском, Некоузском, Рыбинском, Ростовском, Ярославском районах, городском округе г. Рыбинск. Значительный прирост семей с детьми произошел в Некрасовском муниципальном районе (+33,4% к АППГ), Тутаевском муниципальном районе (+13,5% к АППГ), городском округе г. Переславль-Залесский (+5,4% к АППГ).

На снижение численности семей с детьми влияют многие факторы, но основными их них являются:

- социально-экономические:

1. наличие трудностей в адаптации семей с детьми к условиям экономической нестабильности, порождающим социальное неравенство и напряженность в обществе и обуславливающим потребность семей в государственной поддержке;
2. значительное число семей, нуждающихся в улучшении жилищных условий;
3. низкий уровень комфортности проживания семей в сельской местности.

- демографические:

1) низкая рождаемость, не обеспечивающая воспроизводство населения;

2) низкая доля детей и молодежи в демографической структуре населения.

- медико-социальные:

1) недостаточный уровень ответственности многих родителей за свое здоровье и здоровье детей;

2) значительное число семей, нуждающихся в государственной поддержке в связи с трудной жизненной ситуацией.

На решение данных проблем должны быть направлены усилия органов государственной власти и органов местного самоуправления области.

**Диаграмма 5.1.4. Динамика роста многодетных семей**

Несмотря на снижение численности семей с детьми, из года в год в области увеличивается количество многодетных семей. В 2019 году их количество составило 11955 семей, что на 5,4% больше, чем показатели 2018 года.

Статистические данные свидетельствуют о стабильности и привлекательности для граждан социальных гарантий, установленных на территории области для многодетных семей.

**Диаграмма 5.1.5. Количество многодетных семей в разрезе муниципальных образований области**

При общей тенденции увеличения количества многодетных семей в области, в Любимском и Даниловском муниципальных районах наблюдается значительное снижение данного показателя. Так, в 2019 году количество многодетных семей, проживающих в Любимском районе, сократилось на 11,7% по сравнению с АППГ, в Даниловском районе – на 5,9%. Значительно возросло количество многодетных семей, проживающих в Пошехонском, Гаврилов-Ямском, Большесельском муниципальных районах, где увеличение данного показателя составило более 10%. В Ярославском муниципальном районе на 9% по сравнению с АППГ увеличилось количество многодетных семей, проживающих на территории данного муниципального района.

На протяжении последний лет увеличивается и количество детей в многодетных семьях, в 2019 году их численность составила 39154 ребенка, что на 5,6% больше, чем в 2018 году.

**5.1.6. Динамика количества детей в многодетных семьях в Ярославской области**

Увеличение количества детей в многодетных семьях наблюдается в большинстве муниципальных образованиях области.

Значительно увеличилось количество детей в многодетных семьях в Пошехонском, Гаврилов-Ямском, Тутаевском, Большесельском, Ярославском муниципальных районах, городских округах г. Ярославль и г. Рыбинск. В тоже время в Даниловском и Любимском муниципальных районах наблюдается негативная тенденция как снижения количества многодетных семей, так и снижения количества детей в многодетных семьях.

**Диаграмма 5.1.7. Динамика количества детей в многодетных семьях в разрезе муниципальных образований области**

Статистические данные свидетельствуют, что на территории области с 2016 года происходит снижение количества малоимущих семей. Положительная динамика данного показателя свидетельствует об улучшении материального благосостояния семей с детьми на территории области. В 2019 году по сравнению с АППГ количество семей данной категории сократилось на 9,2%.

**Диаграмма 5.1.8. Динамика количества малоимущих семей в Ярославской области**

Одновременно с сокращением малоимущих семей на территории области происходит снижение количества детей, проживающих в малоимущих семьях. Так, за 2019 год количество детей из малоимущих семей от общего количества детей, проживающих на территории области, составило 22,9%, что на 1,6% меньше АППГ.

**Диаграмма 5.1.9. Доля детей из малоимущих семей в разрезе муниципальных образований области (%)**

В тоже время на территории Брейтовского, Первомайского, Большесельского, Некоузского, Некрасовского муниципальных районов от 40% до 60% детей проживает в малоимущих семьях. Аналогичная ситуация в данных районах была и в 2018 году. Если в Некрасовском муниципальном районе данный показатель стал улучшаться, то в Брейтовском и Некоузском муниципальных районах доля детей, проживающих в малоимущих семьях, возросла соответственно на 7,4% и 16%.

Улучшилось благосостояние семей, а соответственно произошло и снижение доли детей, проживающих в малоимущих семьях, в Борисоглебском, Любимском, Мышкинском, Пошехонском, Тутаевском, Ярославском, Угличском муниципальных районах.

Органам государственной власти, органам местного самоуправления области необходимо принять дополнительные меры для повышения благосостояния семей с детьми, поскольку количество таких семей остается на территории области значительным.

Для решения вопроса улучшения благосостояния семей с детьми в 2019 году были приняты следующие меры.

Семьям с детьми в соответствии с Законом Ярославской области от 19 декабря 2008 г. № 65-з «Социальный кодекс Ярославской области» оказывалась социальная помощь. Из средств областного бюджета 124,49 тыс. гражданам, воспитывающих детей, предоставлено мер социальной поддержки на общую сумму 2167,598 млн. руб.

За 2019 год социальную помощь получили 14050 семей с детьми, в том числе на основе социального контракта - 1151 семей с детьми на сумму 30,609 891 млн. руб.

Адресная материальная помощь оказана 141 семье, находящейся в трудной жизненной ситуации, на сумму 1, 413 322 млн. руб.

В 2019 году адресная материальная помощь оказана 254 семьям на общую сумму 16, 495 млн. руб.:

- 188 семьям – на проведение и (или) обеспечение социально-медицинской реабилитации несовершеннолетних детей, на сумму 10, 485 млн. руб.;

- 36 семьям – на приобретение имущества (за исключением жилого помещения) в связи с утратой имущества в результате пожара, на общую сумму 3, 355 млн. руб.;

- 29 семьям – на обеспечение жизнедеятельности несовершеннолетних детей в возрасте от полутора до трех лет, на общую сумму 1, 655 млн. руб.;

- 1 семье – на жизнеобеспечение троих детей, рожденных одновременно, в размере 1 000 000 млн. руб.

Льготное лекарственное обеспечение осуществляется детям до 3-х лет и детям до 6-ти лет из многодетных семей в соответствии с действующим законодательством.

За 2019 год обеспечено льготными медикаментами:

-74 739 детей в возрасте до 18-ти лет на сумму 97,95 млн. руб.;

-40 203 детей до 3-х лет на сумму 13,63 млн. руб.;

-7 101 ребенок до 6-ти лет из многодетных семей на сумму 1,3 млн. руб.

Система работы с одарёнными детьми предусматривает меры по их социальной поддержке. Один из механизмов реализации этой задачи - предоставление одарённым детям различных видов материальной и финансовой помощи.

Стимулирующим фактором являются учрежденные в регионе стипендии и премии: в соответствии с постановлением Губернатора области от 15.04.2009 № 166 ежегодно назначаются 60 ежемесячных губернаторских стипендий одарённым детям и 60 единовременных губернаторских премий педагогам-наставникам одарённых детей.

Реализован механизм адресной финансовой поддержкиучастия талантливых детей и молодёжи в межрегиональных, российских, международных конкурсах, творческих мероприятиях. В 2019 году за счёт средств областного бюджета адресная финансовая поддержка оказана 75 детям для участия в различных конкурсах.

В соответствии со статьей 58 Закона Ярославской области от 19.12.2008 № 65-з «Социальный кодекс Ярославской области» предоставляются социальные услуги:

- по освобождению от оплаты 100% стоимости проезда детям из многодетных семей (в части проезда в городском и пригородном сообщении) и детям-инвалидам (в части проезда в городском, пригородном и междугородном сообщении) на автомобильном и наземном городском общественном транспорте общего пользования постоянно на всей территории Ярославской области;

- по освобождению от оплаты 50 % стоимости проезда студентам среднего профессионального и высшего образования в пригородном и междугородном сообщении на автомобильном транспорте общего пользования в учебный период (с 1 сентября по 30 июня).

Предоставляется льгота по тарифам на проезд железнодорожным транспортом общего пользования в пригородном сообщении в виде 50-процентной скидки от действующего тарифа при оплате проезда на железнодорожных станциях, находящихся на территории Ярославской области:

- детям в возрасте от 5 до 7 лет (круглогодично);

- лицам, обучающимся в общеобразовательных организациях, а также лицам, обучающимся по очной форме обучения в профессиональных образовательных организациях и образовательных организациях высшего образования (в период с 01 января по 15 июня включительно и с 01 сентября по 31 декабря включительно).

Одной из приоритетных задач государства по улучшению благосостояния семей с детьми является улучшение их жилищных условий, особенно многодетных семей.

В Ярославской области с 2010 года реализуется программа по улучшению жилищных условий многодетных семей. Программа предусматривает улучшение жилищных условий многодетных семейпутем выделения им средств областного бюджета в виде областных жилищных субсидий на приобретение (строительство) жилья.

В областной сводный список по состоянию на 1 декабря 2019 года включено 1320 многодетных семей. В 2019 году из областного бюджета на реализацию подпрограммы «Улучшение жилищных условий многодетных семей» региональной программы «Стимулирование развития жилищного строительства на территории Ярославской области» на 2011-2021 годы было выделено 21,6 млн. рублей, на указанную сумму улучшили жилищные условия 8 семей, приобретя в собственность 705,90 кв. м. жилья.

Очевидно, что данные темпы улучшения жилищных условий многодетных семей на территории области являются явно недостаточными. Доля удовлетворенной потребности в улучшении жилищных условий многодетных семей в 2019 году составила 0,6% от общей численности многодетных семей, состоящих на учете по улучшению жилищных условий.

В областной целевой программе «Устойчивое развитие сельских территорий Ярославской области», утвержденной постановлением Правительства области от 17.03.2014 №222-п реализуются мероприятия по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, в том числе молодых семей. Государственная поддержка осуществляется путем предоставления социальных выплат, которые могут быть использованы:

-на создание объекта индивидуального жилищного строительства в сельской местности или на участие в долевом строительстве жилых домов (квартир) в сельской местности;

-на приобретение готового жилого помещения в сельской местности.

На 2019 год в рамках мероприятий по улучшению жилищных условий граждан, проживающих в сельской местности, предоставлено 8 социальных выплат гражданам и молодым семьям на строительство (приобретение) жилья в сельской местности, построено и приобретено 0,49 тыс. кв. метров жилья.

В 2019 году на предоставление молодым семьям социальных выплат на приобретение (строительство) жилья предусмотрено финансирование в размере 102 702 600 руб., из которых: 39 702 600 – средства федерального бюджета, 31 500 000 руб. – средства областного бюджета, 31 500 000 руб. – средства местных бюджетов. В 2019 году в рамках реализации мероприятий по обеспечению жильем молодых семей в Ярославской области свидетельства о праве на получение социальной выплаты на приобретение (строительство) жилья выданы 107 молодым семьям. По состоянию на 26.12.2019 улучшили жилищные условия 103 молодые семьи.

Для повышения благосостояния семей с детьми органами государственной власти, местного самоуправления области реализуется программа по предоставлению многодетным семьям земельных участков, обеспеченных инженерной инфраструктурой. Всего в 2019 году многодетным семьям предоставлено 684 земельных участка. В том числе, гражданам, имеющим трёх и более детей, принятым на учёт в качестве нуждающихся в жилых помещениях, бесплатно предоставлено в собственность 128 земельных участков для индивидуального жилищного строительства, 555 земельных участков для ведения личного подсобного хозяйства (с возможностью возведения жилого дома и хозяйственных построек), 1 земельный участок - для ведения садоводства.

Молодым семьям - участникам целевой программы по поддержке молодых семей - предоставлено 57 земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

Молодым семьям, выбывшим из целевых программ по поддержке молодых семей, предоставлено 17 земельных участков для индивидуального жилищного строительства.

В настоящее время данная мера государственной поддержки многодетных семей, молодых семей является наиболее эффективной и востребованной на территории области. Из года в год наблюдается положительная динамика сокращения численности семей с детьми, состоящих на учете для предоставления земельных участков. Одной из проблем остается обеспечение данных участков необходимой инфраструктурой. Без поддержки органов власти решить данную задачу не представляется возможным. Необходима разработка и принятие программы обеспечения инфраструктурой земельных участков, предоставленных многодетным, молодым семьям.

В программу развития электроэнергетики области на 2020 – 2024 годы включен раздел «Организации электроснабжения энергопринимающих устройств, расположенных на земельных участках, предоставленных бесплатно льготным категориям граждан», включающий перечень земельных участков, предоставляемых бесплатно льготным категориям граждан и присоединяемых к электрическим сетям ТСО. Но это только одна из многих составляющих необходимой инфраструктуры.

На территории области принимаются меры социальной поддержки семьям с детьми по обеспечению жилыми помещениями взамен предоставления им земельного участка в собственность. В 2019 году семи семьям выданы свидетельства о праве на получение субсидии на приобретение или строительство жилых помещений при получении ипотечного кредита (займа) на сумму 7,957 млн. рублей (4,771 млн. рублей – из областного бюджета, 3,186 млн. рублей – из местных бюджетов), в том числе четырем многодетным семьям. В 2019 году улучшили свои жилищные условия 5 семей (одна семья реализовала свидетельство, выданное в 2018 году), приобретено в собственность 387,2 кв. м жилья, в т.ч. 130,9 кв.м. приобретено многодетной семьей (срок действия свидетельства - 7 месяцев).

54 семьи получили субсидию на возмещение части ежемесячных аннуитетных платежей по кредиту (займу) на сумму 1,742 млн. рублей (0,929 млн. рублей – из областного бюджета, 0,813 млн. рублей – из местных бюджетов). В том числе 10 многодетных семей на сумму 0,419 млн. рублей (0,22 млн. рублей – из областного бюджета, 0,199 млн. рублей – из местных бюджетов).

Одной из основных задач повышения благосостояния семей с детьми является создание условий для совмещения обязанностей по воспитанию детей с трудовой деятельностью и организация профессионального обучения (переобучения) женщин, находящихся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет.

На 01.01.2020 на учете в центрах занятости области состояло 1257 женщин, имеющих детей. Наибольшее количество из них проживает в городских округах г. Ярославль и г. Рыбинск (256 и 275 соответственно). Неблагополучная ситуация с занятостью женщин, имеющих детей, наблюдается в Угличском муниципальном районе, где на учете в центре занятости состоит 156 семей, имеющих детей.

В 2019 году при содействии центров занятости было трудоустроено 2332 женщины, имеющих детей, 530 из которых трудоустроены в г. Рыбинске.

В целях создания условий для совмещения женщинами обязанностей по воспитанию детей с трудовой занятостью на официальном сайте департамента государственной службы занятости населения области размещен и регулярно обновляется банк вакансий с гибкими формами занятости. Количество вакансий для трудоустройства с особым режимом работы (неполный рабочий день, неполная рабочая неделя, свободный режим работы, надомная работа, гибкий режим работы), заявленных в органы службы занятости населения в 2019 году, составило более 7000 единиц.

В 2019 году проведено 7 ярмарок вакансий для женщин, воспитывающих несовершеннолетних детей. В ярмарках приняли участие 115 женщин указанной категории. По итогам мероприятий трудоустроено 9 человек.

В 2019 году 16 женщин, воспитывающих несовершеннолетних детей, получили единовременную финансовую помощь при регистрации в качестве индивидуальных предпринимателей и открытия собственного дела, большая часть из которых (7 человек) проживает в г. Рыбинске. На указанные цели выплачено из средств областного бюджета – 1027,5 тыс. рублей.

В 2019 году на профессиональное обучение и дополнительное профессиональное образование направлены 215 женщин, находящиеся в отпуске по уходу за ребенком до достижения им возраста трех лет, по следующим профессиям (специальностям), образовательным программам: бухгалтер, делопроизводитель, сметное дело, маникюрша, менеджер по персоналу, оператор ЭВ и ВМ, парикмахер, портной, управление государственными и муниципальными закупками, специалист по кадрам, художник компьютерной графики. При содействии органов службы занятости 211 женщин получили данное образование, большая часть из которых – 117, проживает в г. Ярославле.

Все вышеизложенное свидетельствует, что решение задач по социально-демографическому развитию региона возможно только при поддержке государства, одним из главных факторов которой является создание условий для повышения благосостояния семей с детьми. И сделать в данном направлении необходимо еще очень многое.

**5.2. Современная инфраструктура детства. Всестороннее образование – детям.**

Обеспечение доступности дошкольного образования в Ярославской области – одно из приоритетных направлений Плана Десятилетия детства.

В последние годы в Ярославской области отмечается стабильный рост численности детского населения.

**Диаграмма 5.2.1. Динамика численности несовершеннолетних в области**

За 2019 год прирост детского населения на территории области составил 2323 человека или 0,95% к АППГ.

Статистические данные свидетельствуют, что рост численности детского населения на территории области произошел благодаря увеличению численности детей, в первую очередь, в городских округах г. Ярославль и г. Рыбинск. Увеличилось количество детей в Большесельском, Борисоглебском, Брейтовском, Мышкинском, Ярославском муниципальных районах.

**Диаграмма 5.2.2. Численность детского населения области в разрезе муниципальных образований**

Одной из главных проблем на территории области продолжает оставаться обеспечение детей местами в дошкольных образовательных учреждениях.

Указом Президента РФ от 07.05.2018 № 204 «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» предусмотрено достижение к 2021 году 100 процентов доступности дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет.

На 31.12.2019 неудовлетворенная потребность в местах в дошкольных образовательных организациях для детей в возрасте о 2 месяцев до 3 лет составляла 2443 места. При этом 2008 мест – потребность в г. Ярославле, 211 - в Ярославском муниципальном районе, 140 – в г. Рыбинске, 23 – в Даниловском районе, 22 – Угличском районе. При этом проблема с местами в ясли полностью решена в Большесельском, Брейтовском, Гаврилов-Ямском, Любимском, Мышкинском, Некрасовском, Первомайском, Пошехонском, Ростовском, Рыбинском муниципальных районах и городском округе г. Переславль-Залесский.

По сравнению с 2018 годом неудовлетворенная потребность в местах в дошкольных образовательных организациях для детей в возрасте от 2-х месяцев до 3-х лет по области сократилась практически в два раза (с 4 034 мест в 2018 году до 2443 в 2019 году).

Для создания 100% доступности дошкольного образования для детей в возрасте до 3 лет в 2020 году на территории области необходимо вести в эксплуатацию порядка 12 ясельных детских дошкольных образовательных организаций.

В целях повышения доступности дошкольного образования в области в рамках реализации областной целевой программы «Обеспечение доступности дошкольного образования в Ярославской области» на 2011 – 2021 годы осуществляется строительство зданий дошкольных образовательных организаций. В рамках данной программы в 2019 году был запланирован ввод в эксплуатацию 7 зданий дошкольных образовательных организаций общей мощностью 780 мест (детский сад и ясли в Дзержинском районе г. Ярославля, ясли во Фрунзенском районе г. Ярославля, в п. Красный Бор Ярославского МР и в г. Рыбинске, детские сады в г. Пошехонье и п. Михайловском Ярославского МР), в том числе 5 зданий общей мощностью 530 мест.

Однако в эксплуатацию введены только 2 здания дошкольных образовательных организаций: детский сад на 140 мест в п. Михайловском Ярославского МР и здание яслей на 40 мест в г. Рыбинске по ул. Солнечная, д. 2. Программные мероприятия в полном объеме не выполнены, и как следствие, более 500 детей своевременно не обеспечены местами в дошкольных образовательных организациях.

Необходимо отметить, что на территории области во всех муниципальных образованиях полностью удовлетворена потребность в местах в дошкольных образовательных организациях для детей в возрасте от 3 до 7 лет.

Анализ структуры образовательных организаций, осуществляющих программы дошкольного образования, свидетельствует, что большая часть указанных организаций – муниципальные образовательные организации, в том числе группы при муниципальных образовательных организациях.

Так, из 569 данных организаций – 559 являются муниципальными. И только 8 негосударственных организаций оказывают данные услуги. Для удовлетворения полной потребности в местах в дошкольных образовательных организациях необходимо создавать условия для развития негосударственного сектора дошкольного образования, присмотра и ухода за детьми дошкольного возраста.

Областной целевой программой «Обеспечение доступности дошкольного образования в Ярославской области» на 2011 – 2021 годы предусмотрено создание в 2019 году 68970 мест в дошкольных образовательных организациях, и 96% детей дошкольного возраста должны быть охвачены услугами дошкольного образования. Несмотря на выполнение данных показателей, проблема обеспечения детей местами в ясельных группах не решена.

Всего образовательные организации области посещает 222 201 несовершеннолетний (АППГ – 212778), что составляет 91,7 % от общего количества детей (АППГ - 88,7 %), на 3 % больше в сравнении с показателем 2018 года.

**Диаграмма 5.2.3. Динамика количества детей, посещающих образовательные организации области**

**Диаграмма 5.2.4. Структура посещения детей образовательных организаций области**

Одно из направлений создания современной инфраструктуры детства - реализация приоритетного проекта «Создание современной образовательной среды для школьников». В 2019 году в рамках национального проекта «Образование» начато строительство общеобразовательной школы на 786 мест в г. Рыбинске (ул. Тракторная, д.12). Ввод в эксплуатацию школы планируется в 2020 году. Начато строительство школы на 750 мест в г. Ярославле (МКР № 2 жилого района «Сокол»,   
ул. Чернопрудная). Срок завершения строительства в 2021 году. Строительство школы в жилом районе «Сокол» является жизненной необходимостью для г. Ярославля, поскольку существующие в районе школы не могут принять на обучение всех проживающих на данной территории детей ввиду отсутствия свободных мест. В связи с чем в адрес Уполномоченного поступают многочисленные обращения от родителей, проживающих на данной территории, о нарушении прав детей на образование.

В целях реализации мероприятий приоритетного проекта «Доступное дополнительное образование для детей» Ярославская область в составе 20 субъектов Российской Федерации с 2018 года включилась в реализацию приоритетного проекта «Доступное дополнительное образование для детей». Цель проекта – развитие региональной системы дополнительного образования детей, обеспечение к 2020 году увеличения числа детей в возрасте от 5 до 18 лет, обучающихся по качественным современным дополнительным общеобразовательным программам, в общей численности детей этого возраста до 75%. В Ярославской области функционируют 111 учреждений дополнительного образования, относящиеся к сферам образования и культуры, в том числе 107 муниципальных учреждений и 4 государственные учреждения. Предоставление указанными учреждениями услуг по реализации дополнительных общеобразовательных программ осуществляется на безвозмездной основе всем детям в возрасте от 5 до 18 лет. В 2019 году услуги дополнительного образования на бесплатной основе были предоставлены на территории области 98231 ребенку, 6456 человек осваивают дополнительные общеобразовательные программы на платной основе, что составляет 6,2% от общей численности обучающихся в указанных организациях.

Для сопровождения реализации проекта в регионе создан Региональный модельный центр дополнительного образования детей (на базе ГАУ ДПО ЯО «Институт развития образования», постановление Правительства Ярославской области от 06.04.2018 № 235–п «О создании регионального модельного центра дополнительного образования детей»), который осуществляет методическое, организационное, информационное сопровождение проекта.

В проекте участвуют все муниципальные образования Ярославской области, в которых созданы муниципальные опорные центры.

Главной инновацией данного проекта является внедрение в регионе системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей. В целях формирования и внедрения в регионе системы получения услуг на основе персонифицированного выбора детьми или их законными представителями дополнительных общеобразовательных программ, а также организаций и индивидуальных предпринимателей, разработана Концепция персонифицированного дополнительного образования детей (постановление Правительства Ярославской области от 17.07.2018 № 527-п «О внедрении системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей»).

В рамках данного проекта организована выдача сертификатов дополнительного образования каждому ребенку от 5 до 18 лет. По состоянию на 20.12.2019 г. сертификат получили 149 675 детей.

Функционирует Портал персонифицированного дополнительного образования Ярославской области (https://yar.pfdo.ru), на котором размещены и постоянно обновляются сведения о дополнительных общеобразовательных программах, представлена информация о реализующих их организациях. В дальнейшем планируется размещение результатов независимой оценки доступности и качества реализации дополнительных общеобразовательных программ.

Внедрение данной системы направлено на повышение эффективности оказания услуг по реализации программ дополнительного образования, поскольку увеличивается выбор программ, на которые можно записаться, разрабатываются новые программы, улучшается информированность семей о дополнительном образовании для детей.

С 2019 года персонифицированное дополнительное образование детей внедряется в рамках реализации регионального проекта «Успех каждого ребенка», обеспечивающего достижение целей, показателей и результатов соответствующего федерльного проекта национального проекта «Образование». Цель проекта – обеспечение к 2024 году для детей в возрасте от 5 до 18 лет доступных и качественных условий для воспитания гармонично развитой и социально ответственной личности путем увеличения охвата детей дополнительным образованием до 80 %, обновления содержания и методов дополнительного образования детей, развития кадрового потенциала и модернизации инфраструктуры системы дополнительного образования детей.

Система дополнительного образования детей в сфере культуры области включает 35 муниципальных учреждений, а также детскую музыкальную школу при ГПОУ ЯО «Ярославское музыкальное училище имени Л.В. Собинова» и детскую школу искусств при ГПОУ ЯО «Ярославский колледж культуры», в которых обучается 211 детей.

В то же время, в адрес Уполномоченного поступают обращения от родителей детей о невозможности использования сертификатов дополнительного образования, ввиду отсутствия необходимого финансирования. В связи с этим в 2020 году Уполномоченным будет проведен мониторинг эффективности системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей, реальной возможности каждого ребенка получать дополнительное образование по выбранной программе и выработаны необходимые рекомендации.

В 2019 году выполнялись программные мероприятия по обеспечению условий оказания психолого-педагогической и медико-социальной помощи обучающимся и детям раннего возраста. В Ярославской области создана и функционирует психологическая служба, в которую входят ГУ ЯО «Центр профессиональной ориентации и психологической поддержки «Ресурс», ГОУ ЯО «Центр помощи детям», ГАУ ДПО ЯО «Институт развития образования», информационно-методические и образовательные центры при муниципальных органах управления образованием, 8 центров психолого-педагогической, медицинской и социальной помощи.

Целью деятельности психологической службы Ярославской области является обеспечение решения актуальных задач системы образования, направленное на создание условий для развития и психологического благополучия участников образовательного процесса, формирования социально адаптированной личности.

Всего педагогами-психологами в 2019 году было оказано более 300 тысяч услуг, в том числе:

- дошкольникам – 80393 услуг (26,3%);

- младшим школьникам – 57720 услуг (18,9%);

- подросткам – 56819 услуг (18,6%);

- родителям – 54799 услуг (17,9 %);

- старшим школьникам – 22019 услуг (7,2%);

- педагогам – 22011 услуг (7,2%);

- администрации образовательной организации– 5029 услуг (1,6%);

- другие – 6816 услуг (2,2%).

Как показывает практика, помощь педагогов-психологов становится все более востребованной, при этом сделать акцент на качестве оказываемых услуг, особенно школьными педагогами-психологами.

**5.3. Здоровый ребенок. Развитие физкультуры и спорта для детей.**

Мероприятия, проводимые в рамках Десятилетия детства, направленные на защиту здоровья детей, являются одними из самых приоритетных. Данные мероприятия включают в себя большой блок вопросов, в том числе улучшение системы профилактики заболеваний, медицинской помощи, решение вопросов питания несовершеннолетних, формирование здорового образа жизни детей и др.

Несмотря на ежегодный прирост детского населения на территории области, наблюдается многолетняя негативная динамика снижения рождаемости детей. С 2015 года ежегодно происходит снижение рождаемости детей на территории области. За 2019 год по сравнению с АППГ снижение рождаемости детей составило 9,7%. (АППГ – 6,7%).

Таким образом, прирост детского населения на территории области в последние годы происходит исключительно за счет внешней миграции.

**Диаграмма 5.3.1. Динамика рождаемости в Ярославской области**

На протяжении последних двух лет происходит снижение количества умерших детей, в том числе в возрасте до 1 года. Так, за 2019 год по сравнению с АППГ данные показатели уменьшились соответственно на 6,3% и 2,5%.

**Диаграмма 5.3.2. Динамика детской смертности в Ярославской области**

Проведенные мероприятия, предусмотренные Планом Десятилетия детства по реализации мер по профилактике искусственного прерывания беременности, отказов от новорожденных, приносят положительные результаты.

За 2019 год выполнено 1480 абортов по желанию женщины, что на 26% меньше, чем в 2018 году. Проводится ежеквартальный мониторинг количества абортов. Все женщины, обратившиеся за направлением на аборт, направляются на консультацию к психологу, при его отсутствии доабортное консультирование проводит врач акушер –гинеколог.

01 июня 2019 года в день защиты детей на базах медицинских организаций были проведены мероприятия (лекции, видеоролики, листовки) по профилактике абортов.

Проведенная работа привела к снижению абортов среди несовершеннолетних. Так, в 2019 году количество несовершеннолетних, которым было выполнено искусственное прерывание беременности, по сравнению с АППГ сократилось на 4 человека.

**Диаграмма 5.3.3. Динамика количества абортов среди несовершеннолетних**



В 2019 году произошло значительное увеличение количества родивших несовершеннолетних. Так, если в 2018 году данный показатель составлял 24 человека, то в 2019 году – 49 несовершеннолетних (+51%). Из 49 родивших несовершеннолетних, 38 – это дети, проживающие в г. Ярославле и г. Рыбинске. При этом не было ни одного отказа от детей несовершеннолетними мамами.

**Диаграмма 5.3.4. Динамика численности родивших несовершеннолетних**



Наблюдается сокращение в 2019 году и общее количество отказов от детей на 10,3% по сравнению с АППГ.

**Диаграмма 5.3.5. Динамика отказов от новорожденных детей**



Расширение национального календаря профилактических прививок является одним из мероприятий раздела «Здоровый ребенок».

В 2019 году на территории области увеличилась доля детей, привитых от туберкулеза на первом году жизни, которая составила 98% от количества родившихся детей. Обнадеживает, что количество детей, привитых от туберкулеза на первом году жизни, по сравнению с АППГ, увеличилось на 2,8%.

**Диаграмма 5.3.6. Доля привитых от туберкулеза детей на первом году жизни**



Проводимая профилактическая работа с родителями (законными представителями) детей о необходимости вакцинации – единственным надежным способом избежать инфекционных заболеваний и вызываемых ими осложнений, принесла результат. Так, количество детей, инфицированных туберкулезом, в 2019 году по сравнению с 2018 годом на территории области сократилось на 62 ребенка. (2018 году 1062 ребенка, 2019 год – 1000 детей). Сократилось и количество детей, больных туберкулезом: с 170 детей в 2018 году до 126 детей в 2019 году. На одного ребенка по сравнению с 2018 годом увеличилось количество детей с активными формами туберкулеза (с 16 в 2018 году до 17 – в 2019 году).

Вопрос об ответственности родителей при отказе от вакцинации детей был рассмотрен в декабре 2019 года на заседании Общественного экспертного совета при Уполномоченном. Департаменту здравоохранения и фармации было рекомендовано выпустить памятку о последствиях отказа родителей от вакцинации детей и их ответственности за жизнь и здоровье ребенка.

За 2019 год увеличилось количество детей, больных онкологическими заболеваниями. Если в 2019 году таких больных было 1834, то в 2019 году – 1959 детей, в том числе выявленных в 2019 году – 1110. Рост онкологических заболеваний связан, в том числе, и с улучшением диагностики данных заболеваний, а также увеличением из года в год количества детей, прошедших диспансеризацию.

Одной из причин, провоцирующих развитие рака у детей, является употребление продуктов, содержащих канцерогены, пищевые добавки и искусственные красители. И здесь качество питания детей, в том числе в образовательных организациях, выходит на первый план. Необходимо консолидировать усилия всех заинтересованных органов власти области, органов местного самоуправления, общественных организаций по улучшению качества и полноценности питания наших детей в образовательных учреждениях.

В 2019 году 3 ребенка было инфицировано ВИЧ и 3 ребенка -инфицированных меннингококковой инфекцией. Данные показатели соответствуют уровню 2018 года.

На протяжении последних лет на территории области наблюдается тенденция к сокращению количества здоровых детей. По сравнению с 2018 годом количество детей с 1 группой здоровья сократилось на 648 детей, и составило 16,5% от общего количества детей. Количество детей со 2 группой здоровья за 2019 год сократилось на 9279 детей, и составило 50% от общего количества детей.

**Диаграмма 5.3.7. Динамика численности детей с 1 и 2 группой здоровья**



Статистические данные свидетельствуют, что доля детей, имеющих 1 и 2 группу здоровья, из года в год уменьшается. За отчетный период уменьшение доли здоровых детей на территории области составило 6,6%.

**Диаграмма 5.3.8. Доля детей, имеющих I и II группы здоровья (%)**

Проблемы со здоровьем несовершеннолетних выводят на первый план реализацию мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни детей.

Увеличение доли детей, занимающихся спортом, – одна из важнейших задач государства.

Однако в 2019 году, несмотря на строительство новых спортивных сооружений, создание условий для занятия физической культурой, на территории области наблюдалась тенденция значительного снижения количества детей, занимающихся физической культурой и спортом. Если в 2018 году 186407 детей занималось физической культурой и спортом, то в 2019 году – только 168788 детей. Количество детей, охваченных занятием спортом, сократилось на 17619. Доля несовершеннолетних, систематически занимающихся физкультурой и спортом, по сравнению с 2018 годом сократилась на 12,1%.

**Диаграмма 5.3.9 Доля несовершеннолетних, систематически занимающихся физкультурой и спортом (%)**



Статистические данные свидетельствуют, что мероприятия, проводимые органами власти, органами местного самоуправления области, направленные на формирование здорового образа жизни детей, являются недостаточными, и поставленных целей не достигают. Органам исполнительной власти области, органам местного самоуправления области необходимо проанализировать сложившуюся ситуацию и принять действенные меры по вовлечению детей к занятиям физической культурой и спортом, формированию здорового образа жизни детей.

В рамках реализации мероприятий, направленных на развитие медицинской реабилитации детей в учреждениях системы здравоохранения, в ГБУЗ ЯО «Областная детская клиническая больница» с 2016 года организовано отделение медицинской реабилитации пациентов с нарушением функции опорно-двигательного аппарата, рассчитанное на 15 коек круглосуточного пребывания.

Для каждого пациента составляется индивидуальная программа реабилитации, и осуществляет весь комплекс лечебных мероприятий: лечебный массаж, лечебная физкультура, физиотерапия. За 2019 год в отделении пролечено 615 пациентов.

**5.4. Ребенок и его право на семью**

Семья – это особая ценность, но, к сожалению, не все дети растут с родителями. Образ жизни, который ведут некоторые родители, вынуждает органы местного самоуправления обращаться в суд с требованиями об ограничении или лишении таких родителей родительских прав, а детям выбирать соответствующую форму устройства.

В рамках мероприятий, предусмотренных разделом XI областного Плана мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства, на 2018-2020 годы, в Ярославской области проводится большая работа по профилактике социального сиротства, устройству на воспитание в семьи детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, по постинтернатному сопровождению лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

Семьи, находящиеся в социально опасном положении – категории семей, относящиеся к группе риска. Статистические данные свидетельствуют, что работа, проводимая органами исполнительной власти области, органами местного самоуправления с данной категорией семей в целях предупреждения социального сиротства приводит к положительным результатам. На протяжении последних лет количество семей данной категории на территории области уменьшается. Соответственно снижается и риск для детей остаться без попечения родителей.

**Диаграмма 5.4.1 Динамика численности семей, находящихся в социально опасном положении**



На 01.01.2020 на учете в муниципальных образованиях области состоит 482 семьи (884 ребенка), находящихся в социально опасном положении. За 2019 год выявлены и поставлены на учет в связи с социально опасным положением 323 семьи.

Прекращена индивидуальная профилактическая работа с 396 семьями, находящимися в социально опасном положении, в том числе в связи с исправлением положения – с 208 семьями. Доля семей, снятых с учета в связи с исправлением положения, составила 53 %, с лишением (ограничением) родительских прав – 28 %, по другим причинам (достижение ребенком совершеннолетия, перемена места жительства и др.) – 19 %.

Доля семей, находящихся в социально опасном положении, в целом по области составляет 0,3% от общего количества семей. В муниципальных образованиях области данный показатель находится в пределах от 0,1% до 1%. Таким образом, количество семей, находящихся в социально опасном положении, на территории области остается незначительным.

**Диаграмма. 5.4.2. Доля семей, находящихся в социально опасном положении (%)**



За 2019 год незначительно увеличилась доля семей, находящихся в социально опасном положении, в Большесельском, Рыбинском, Тутаевском муниципальных районах.

Работа органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних направлена также и на раннее выявление семейного неблагополучия для своевременного оказания государственной поддержки и предотвращения негативного развития ситуации в семье. На 01.01.2020 на учете в муниципальных образованиях области состоит 285 семей (656 детей), находящихся в трудной жизненной ситуации.

За 2019 год выявлена и поставлена на учет в связи с трудной жизненной ситуацией 341 семья. Сняты с учета семей, находящихся в трудной жизненной ситуации, 382 семьи, в том числе 253 семьи – в связи с исправлением положения в результате оказания необходимой помощи. Доля семей, снятых с учета в связи с исправлением положения, составила в 2019 году 66,23 %, в связи с переводом в категорию семей, находящихся в социально опасном положении – 17,54 %, с лишением (ограничением) родительских прав – 3,93 %, по другим причинам (достижение ребенком совершеннолетия, перемена места жительства и др.) – 12,3 %.

**Диаграмма 5.4.3. Основания прекращения профилактической работы с семьями, нуждающимися в государственной поддержке**



Системная работа органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по предупреждению социального сиротствам привела в 2019 году к снижению количества родителей, лишенных родительских прав, и снижению количества детей, чьи родители были лишены родительских прав. Это – основной показатель качественной работы всех заинтересованных органов в предупреждении социального сиротства.

**Диаграмма 5.4.4. Численность детей, чьи родители были лишены родительских прав.**



В последние годы большое внимание органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних было уделено проблеме восстановления родителями в родительских правах, что привело к устойчивому росту данного показателя. Так, в 2019 году количество родителей, восстановленных в родительских правах, составило 30 родителей (АППГ – 26), и является наибольшим, начиная с 2013 года.

**Диаграмма 5.4.5. Численность родителей, восстановленных в родительских правах.**



В области организована деятельность 20 служб сопровождения опекунов (попечителей) несовершеннолетних лиц.

Службы сопровождения опекунов (попечителей) несовершеннолетних лиц оказывают информационные и психолого-педагогические консультации гражданам, желающим восстановиться в родительских правах.

За 2019 год оказано 133 услуги: информационные – 82, психолого-педагогические – 74, иных - 23. Из 40 обратившихся за помощью родителей, 13 восстановились в родительских правах.

Лишение родителей родительских прав является крайней мерой, в связи с этим Уполномоченным было рекомендовано субъектам системы профилактики действовать поступательно и выходить первоначально в суд с иском об ограничении в родительских правах. Если до 2018 года отмечался рост числа родителей, ограниченных в родительских правах, то в 2019 году наметилась тенденция к снижению числа данной категории родителей. В 2019 году их количество составило 187 человек (АППГ – 192).

**Диаграмма 5.4.6. Ограничение родителей в родительских правах**

В 2019 году в соответствии со ст. 77 СК РФ в 2019 году в связи с угрозой жизни и здоровью было отобрано у родителей 14 детей.

Положительные итоги работы органов опеки и попечительства, иных органов и учреждений системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних по сохранению кровных семей, предупреждению социального сиротства свидетельствует об эффективности деятельности данных органов, вдумчивой и целенаправленной работе.

Но данная работа должна быть продолжена с еще большей эффективностью, поскольку количество детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей на территории области остается значительным.

Необходимо отметить при этом, что за последние годы на территории области наблюдается тенденция к снижению количества лиц данной категории. Так, в 2019 году количество лиц данной категории составило 3564 ребенка, что на 52 ребенка меньше, чем в 2018 году. По итогам 2019 года выявлено 446 детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, что на 63 ребенка меньше, чем в 2018 году (АППГ- 509).

**Диаграмма 5.4.7. Динамика численности детей-сирот**

В сравнении с АППГ произошло снижение доли данной категории детей от общей численности детского населения на 0,1 %.

**Диаграмма 5.4.8. Доля детей-сирот от общей численности детского населения (%)**

Приоритетная задача органов опеки и попечительства при выявлении детей-сирот, детей, оставшихся на попечение родителей, - устройство детей на семейные формы воспитания. В 2019 году 38,7% детей данной категории (вновь выявленных за 2019 год и остававшихся в учреждениях для детей - сирот на 31.12.2018) было устроено на семейные формы воспитания. В данном направлении органам опеки и попечительства необходимо принимать более эффективные меры для увеличения количества детей, переданных на семейные формы воспитания. На 31.12.2019 411 детей продолжают оставаться в учреждениях для детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, что на 38 детей меньше, чем в 2018 году.

Необходимо проанализировать причины и условия недостаточного уровня устройства детей на семейные формы воспитания. Данный вопрос в 2020 году будет рассмотрен Общественным советом при Уполномоченном, по результатам будут выработаны необходимые рекомендации.

Из 347 детей данной категории, устроенных на семейные формы воспитания: 22 – усыновлены, 188 - переданы под опеку, и 137 - переданы в приемные семьи.

**Диаграмма 5.4.10. Дети-сироты, переданные на семейные формы воспитания (%)**

По-прежнему наиболее предпочтительной формой устройства детей на семейные формы воспитания остается опека. Это связано, в первую очередь, с более упрощенной процедурой установления опеки, нежели усыновления. Отличаются и виды контроля за воспитанием детей, содержанием, ответственностью за их жизнь и состояние здоровья, количество компенсаций и льгот.

**Диаграмма 5.4.11. Структура численности детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, устроенных на семейные формы воспитания (%)**

Как следует из приведенных данных, за отчетный период увеличилось количество усыновленных детей и детей, переданных под опеку.

В 2019 году произошло значительное сокращение количества отмененных решений о передаче ребенка на воспитание в семью (на 62,5% в сравнении с АППГ). Так, в 2019 году было принято 24 правовых акта об отмене решений о передаче детей на семейные формы воспитания, в то время как в 2018 году таких решений было 69. С 2014 года наблюдается самый низкий показатель отмененных решений.

**Диаграмма 5.4.11. Динамика количества отмененных решений о передаче ребенка на воспитание в семью**

Более эффективно стали осуществлять свою деятельность службы сопровождения опекунов (попечителей) несовершеннолетних лиц. За 2019 год в службы обратились 3508 опекунов (попечителей), приёмных родителей, предоставлены услуги 2331 подопечным. За отчётный период специалистами данных служб всего оказано 14668 услуг.

**Диаграмма 5.4.12. Структура отмененных решений о передаче ребенка в семью (%)**

Как следует из приведенных статистических данных, в 2019 году увеличилась количество отмененных решений о передаче ребенка на воспитание в семью в связи с ненадлежащим исполнением опекунами, попечителями и приемными родителями обязанностей по воспитанию детей.

Это связано в первую очередь с работой органов опеки и попечительства области, которые стали более тщательно проводить контрольные мероприятия, подходить к проверкам неформально.

На улучшении эффективности деятельности органов опеки и попечительства повлияли мероприятия по повышение квалификации специалистов органов и организаций, действующих в сфере защиты прав детей, в том числе специалистов, работающих с детьми-сиротами и детьми, оставшимися без попечения родителей, и специалистов «школ приемных родителей». В течение последних 5 лет 83 специалиста (63%) органов опеки и попечительства муниципальных образований области повысили свою квалификацию, запланировано повышение квалификации 24 специалистов. Повысили свою квалификацию 11 специалистов служб сопровождения опекунов (попечителей), «Школ приёмных родителей», что составляет 52 % от общего количества специалистов, привлеченных уполномоченными организациями к организации обучения кандидатов в замещающие родители по программе «Родительские университеты».

Постановлением Правительства Ярославской области от 12.04.2012 № 313-п утверждён порядок формирования служб постинтернатного сопровождения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей. Целью деятельности таких служб является организация и обеспечение социальной адаптации лиц из числа детей-сирот, оказавшихся в трудной жизненной ситуации, оказание им социальной помощи в реализации их прав и законных интересов.

В настоящее время на базе 4 организаций для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, открыты службы постинтернатного сопровождения лиц из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, в которых функционирует 10 отделений, в том числе 2 «Социальные гостиницы» и патронажное отделение «Маленькая мама» для оказания социально-психологической помощи выпускницам детских домов, оказавшихся в трудной жизненной ситуации в связи с беременностью или рождением ребёнка.

Обеспечение жилыми помещениями детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей – наиболее сложный и проблемный вопрос защиты имущественных прав данной категории детей.

Статистические показатели и проблемные моменты данного вопроса отражены в главе II доклада. Приведем здесь лишь динамику неудовлетворенной потребности граждан данной категории в жилых помещениях за последние годы, которая наглядно отражает положение дел в данной сфере.

**Диаграмма 5.4.13. Динамика неудовлетворенной потребности граждан данной категории в жилых помещениях**

За 2019 год неудовлетворенность лиц из числа детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, в жилых помещениях возросла на 40,6%. Не соблюдены права на обеспечение жилым помещением более 2000 лиц данной категории.

По муниципальным образованиям неудовлетворенная потребность в жилых помещениях указанной категории лиц представлена в диаграмме 5.4.14.

**Диаграмма 5.4.14. Неудовлетворенная потребность граждан данной категории в жилых помещениях по муниципальным образованиям.**

Анализ приведенных статистических показателей свидетельствует, что без значительной поддержки за счет средств федерального бюджета решить на территории области проблему обеспечения детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, жилыми помещениями, в ближайшие годы не представляется возможным. Необходимо принятие Федеральной программы по улучшению жилищных условий указанной категории лиц.

**5.5. Социальная защита детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья и их интеграция в современное общество.**

Соблюдение прав детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями на получение качественного образования, оказания медицинской помощи, развитие системы комплексной реабилитации и абилитации, доступность массового спорта, развитие системы инклюзивного профессионального образования, повышение квалификации сотрудников, - вот неполный перечень мероприятий, предусмотренных на 2019-2020 годы для создания благоприятной среды для данной категории детей.

На протяжении последних лет на территории области наблюдается негативная тенденция увеличения количества детей-инвалидов. Не стал исключением и 2019 год, численность детей-инвалидов составила 3914 ребенка, что на 5% больше АППГ.

**Диаграмма 5.5.1. Динамика количества детей-инвалидов в Ярославской области.**

**Диаграмма 5.5.2. Количество детей-инвалидов в муниципальных образованиях области.**

Как следует из приведенной диаграммы, дети с ограниченными возможностями здоровья проживают на территории всех муниципальных образований области, соответственно вопросы обеспечения и защиты их прав актуальны для каждого муниципального образования.

**Диаграмма 5.5.3. Удельный вес детей-инвалидов в общем количестве несовершеннолетних Ярославской области (%)**

За 2019 год удельный вес детей-инвалидов в общем количестве детей области остался практически на уровне 2018 года, увеличение данного показателя составило 0,05%.

В 2019 году произошло увеличение детей данной категории, которым инвалидность установлена впервые, их численность составила 512 ребенка (АППГ- 468 детей), из них проживающих в городах - 465 человек (89,3% от общей численности данной категории детей). В возрастной структуре преобладают дети от 0 до 3 лет, что составляет 40% от общего количества детей, признанных инвалидами в 2019 году.

Уровень первичной инвалидности детей в 2019 году увеличился с 19,5 и составил 21,5 на 10 тыс. детского населения области.

**Диаграмма 5.5.4. Удельный вес детей, которым впервые установлена инвалидность в общей численности детей-инвалидов (%)**

В 2019 году по сравнению с АППГ произошло увеличение на 0,5% доля детей, которым инвалидность установлена впервые, от общей численности детей-инвалидов.

Высокий уровень первичной инвалидности по сравнению с АППГ зарегистрирован в Брейтовском, Борисоглебском, Любимском, Ростовском, Ярославском муниципальных районах, городских округах г. Рыбинск и г. Переславль-Залесский. Низкий уровень первичной инвалидности от общего количества детского населения зарегистрирован в Большесельском, Даниловском, Мышкинском, Некоузском, Пошехонском муниципальных районах.

Основными нозологическими формами заболеваний у детей, впервые признанных инвалидами, на протяжении последних трех лет являются: врожденные аномалии (пороки развития), деформации и хромосомные нарушения развития; психические расстройства и расстройства поведения; болезни эндокринной системы, расстройства питания и нарушения обмена веществ.

Необходимо обратить особое внимание, что в впервые в 2019 году на второе место среди заболеваний у детей, впервые признанных инвалидами, вышли психические заболевания. На протяжении последний трех лет количество детей, страдающих данными заболеваниями, растет, в 2019 году их доля составила 20,4% (95 детей) от общего количества детей, впервые признанных инвалидами.

Получение качественного доступного образования детьми данной категории – одна из приоритетных задач, стоящих перед органами государственной власти и местного самоуправления. Обеспечение 100-процентного охвата детей с ограниченными возможностями здоровья и инвалидностью образованием всех уровней должно быть достигнуто к 2021 году. Данный результат на территории области достигнут в 2019 году. Все 2377 детей-инвалидов, подлежащих обучению, охвачены различными формами обучения.

**Диаграмма 5.5.5.Формы получения образования детьми-инвалидами (%)**

Статистические данные свидетельствуют, что большая часть детей-инвалидов обучается в образовательных организациях (74,5%), только 3,3% детей данной категории обучаются дистанционно.

Для получения образования детьми с ограниченными возможностям здоровья на территории области действует 19 специальных образовательных учреждений, 434 специальных классов, в которых обучается 5323 детей.

В целях реализации права на образование детей, находящихся на длительном лечении в стационарах (областная детская клиническая больница, туберкулезная больница, психиатрическая больница), а также в санаториях, подведомственных департаменту здравоохранения и фармации области, организовано обучение детей.

Во всех отделениях проводится обучение по программам с 1 по 11 класс с полной учебной нагрузкой, в ГБУЗ ЯО «Областная туберкулезная больница» организуются пункты сдачи ГИА и ЕГЭ.

Обучение 550 детей, находящихся на длительном лечении в медицинских организациях, по основным общеобразовательным программам организуется образовательными организациями по месту нахождения медицинской организации.

Создание условий для обучения навыкам самостоятельного или сопровождаемого проживания детей-инвалидов и инвалидов молодого возраста – важный аспект интеграции детей-инвалидов в современное общество. Для решения данной задачи в ГКУ СО ЯО Гаврилов-Ямском детском доме-интернате для умственно отсталых детей оборудованы комнаты социально-бытовой адаптации, на базе которых в 2019 году 35 детей прошли обучение навыкам самообслуживания, профессиональное обучение по программам профессиональной подготовки - профессиям рабочих.

В системе социальной защиты Ярославской области предоставление услуг по комплексной реабилитации (абилитации) детей-инвалидов осуществляется на базе двух областных центров:

- в государственном казенном учреждении социального обслуживания Ярославской области «Центр социальной помощи семье и детям»;

- в государственном казенном учреждении социального обслуживания Ярославской области Рыбинском реабилитационном центре «Здоровье» для детей и подростков с ограниченными возможностями.

В данных учреждениях осуществляется реабилитация детей-инвалидов с нарушениями функций опорно-двигательного аппарата, ДЦП, синдромом Дауна, аутизмом, патологиями органов дыхания и сердечно-сосудистой системы, грубой задержкой психоречевого развития и др. Социальные услуги предоставляются детям в возрасте от 3-х до 18 лет. Комплекс социально-реабилитационных мероприятий предоставляется на базе стационарных отделений на 23 места, в которые направляются дети из муниципальных районов области, а также в группах дневного пребывания, рассчитанных на 60 мест. В 2019 году комплекс социально-реабилитационных услуг в указанных учреждениях получил 152 ребенка-инвалида.

В муниципальных учреждениях комплексных центрах социального обслуживания населения услуги предоставляются на базе 4 социально-реабилитационных отделений для детей и подростков с ограниченными физическими и умственными возможностями. Социально-реабилитационные услуги для детей-инвалидов предоставляются также на базе социально ориентированных некоммерческих организаций.

Необходимо отметить, что в 2019 году полная реабилитация среди детей-инвалидов снизилась по сравнению с 2018 годом на 1,4%, и составила 4,7% от общего количества детей-инвалидов (АППГ-6,1%).

Указанные статистические данные позволяют сделать вывод о недостаточности мероприятий, проводимых в рамках комплексной реабилитации детей-инвалидов.

Проведение областных мероприятий для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья – еще одно очень важное направление для их интеграции в общество.

В Ярославской области ГОУ ЯО «Центр помощи детям» для детей-инвалидов реализуются инклюзивные программы различных направленностей: социально-педагогической, художественной, технической.

В Ярославской области в период с 11 по 13 сентября 2019 года прошел IV региональный чемпионат «Абилимпикс», в котором приняли участие 57 школьников и студентов. Соревнования проведены по 22 компетенциям, из них 22 из списка Национального чемпионата. В рамках регионального чемпионата было проведено 9 мастер классов: гончарное дело, батик, парикмахерское искусство, лозоплетение, флористика, роспись пряников, рисунок, художественная роспись, 3D моделирование. Соревновательная программа регионального чемпионата проводилась отдельно для трех категорий – школьники, студенты и специалисты. Школьники представлены в 9 компетенциях, студенты в 8 компетенциях. Самыми массовыми в 2019 году стали компетенции: швея (школьники), столярное дело (школьники), поварское дело (студенты).

26 июня 2019 года в Легкоатлетическом манеже «Ярославль» состоялась областная летняя олимпиада «Виктория» для детей-инвалидов и детей с ОВЗ, в которой приняли участие около 150 детей из 13 муниципальных образований области. Победителем олимпиады стала команда из Некрасовского муниципального района. Все участники олимпиады получили памятные подарки.

В Ярославской области проводится работа по созданию инфраструктуры и привлечению детей-инвалидов к занятию спортом. Данная работа осуществляется на базе ГАУ ЯО «Спортивно-адаптивная школа». Данное учреждение осуществляет спортивную подготовку по четырём видам спорта: спорт слепых, спорт глухих, спорт лиц с поражениями опорно-двигательного аппарата и спорт лиц с интеллектуальными нарушениями. В каждом виде спорта от трёх до пяти спортивных дисциплин. В 2019 году учреждением было проведено более 50 спортивных мероприятий для детей-инвалидов и детей с ограниченными возможностями здоровья.

Это только малая часть мероприятий, проведенных в 2019 году на территории области для детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья.

Деятельность органов власти, местного самоуправления области по формированию безбарьерной среды во всех сферах жизни для детей-инвалидов, детей с ограниченными возможностями здоровья должны быть продолжена, поскольку нерешенными остается еще множество задач.

**5.6. Обеспечение и защита прав и интересов детей**

Одним из основных мероприятий в сфере обеспечения и защиты прав и интересов детей, предусмотренных Планом мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, является реализация Концепции развития системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних на период до 2020 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 22 марта 2017 г. N 520-р.

Ожидаемый результат реализации данного мероприятия – снижение доли несовершеннолетних, совершивших преступления. Для достижения данного показателя необходимо взаимодействие всех органов по профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних и проведение эффективной профилактической работы.

На 01.01.2020 на различных видах профилактического учета состояло 940 несовершеннолетних, что полностью соответствует показателю 2018 года.

**Диаграмма 5.6.1. Доля несовершеннолетних, состоящих на учете в КДНиЗП, от общей численности детского населения области (%)**

Доля несовершеннолетних, состоящих на различных видах учета, составила 0,39% от общего количества детского населения области, что полностью соответствует АППГ.

Таким образом, доля несовершеннолетних, совершивших противоправные деяния, на протяжении последний лет остается стабильной и незначительной от общего количества детей, проживающих на территории области.

**Диаграмма 5.6.2. Основания постановки на профилактический учет**

В 2019 году было впервые поставлено на профилактический учет 787 несовершеннолетних, что меньше, чем в 2018 году на 19 детей (АППГ-806), 135 из которых – за употребление спиртных напитков, 115 – за совершение общественно опасных деяний до достижения возраста 14 лет, 13 –условно осужденных и 24 – за употребление ПАВ.

**Диаграмма 5.6.3. Доля несовершеннолетних, впервые (вновь) поставленных на профилактический учет в КДНиЗП (%)**

Статистические данные свидетельствуют, что с 2017 года наметилась тенденция к снижению доли впервые поставленных на различные виды учета несовершеннолетних.

За 2019 год было снято с профилактического учета 836 детей, что на 142 несовершеннолетних больше, чем за АППГ. 528 несовершеннолетних было снято с учета в связи с исправлением, что составляет 63,1% от общего количества детей, снятых с учета.

**Диаграмма 5.6.4. Доля несовершеннолетних, снятых с профилактического учета в связи с исправлением (%)**

Анализ статистических данных показывает, что в 2019 году количество несовершеннолетних, снятых с учета в связи с исправлением, в сравнении с АППГ, значительно возросло, что свидетельствуем об эффективности работы всех органов по профилактике и коррекции девиантного поведения детей.

В 2019 году продолжается тенденция по снижению количества преступлений, совершенных несовершеннолетними. В 2019 году их количество составило 275 преступлений (АППГ – 286), что на 3,8 % ниже аналогичного периода 2018 года.

**Диаграмма 5.6.5. Количество преступлений, совершенных несовершеннолетними**

Также продолжается снижаться и доля преступлений, совершенных несовершеннолетними, от общего количества совершенных преступлений в целом по региону, в 2019 году она составила 3,6 % (АППГ - 3,7 %).

**Диаграмма 5.6.6. Доля преступлений, совершенных несовершеннолетними, от общего количества совершенных в регионе преступлений (%)**

Доля преступлений, совершенных несовершеннолетними, от общего количества преступлений, совершенных в муниципальных образованиях, является одним из показателей эффективности деятельности субъектов системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних.

**Диаграмма 5.6.7. Доля преступлений, совершенных несовершеннолетними, от общего количества преступлений в разрезе муниципальных районов (%)**

Значительной остается доля преступлений, совершенных несовершеннолетними, от общего количества совершенных преступлений, в Некрасовском, Пошехонском, Даниловском муниципальных районах. Органам системы профилактики по безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних указанных районов необходимо усилить профилактическую работу с несовершеннолетними по недопустимости совершения преступлений и разъяснению законодательства, устанавливающего ответственность несовершеннолетних за совершенные преступления.

Необходимо отметить, как положительный пример, работу в данном направлении органов системы профилактики Мышкинского муниципального района, на территории которого в 2019 несовершеннолетними не было совершено ни одного преступления.

На протяжении последних лет наблюдается устойчивая тенденции и к уменьшению количества несовершеннолетних, совершивших преступления.

В 2019 году 232 несовершеннолетних совершили преступления (АППГ – 282), что на 17,7 % меньше, чем за аналогичный период 2018 года.

За 2019 год значительно уменьшилось и количество несовершеннолетних, повторно совершивших преступления: с 72 детей в 2018 году до 48 в 2019 году, 18 из которых проживают в г. Ярославле.

**Диаграмма 5.6.8. Динамика численности несовершеннолетних, совершивших преступления повторно**

В 2019 году по сравнению с аналогичным периодом прошлого года сократилось количество правонарушений, совершенных несовершеннолетними, их количество составило 1206, что на 7% меньше, чем за АППГ (1298 правонарушений).

**Диаграмма. 5.6.9. Количество правонарушений, совершенных несовершеннолетними**

В 2019 году уменьшилось количество правонарушений, совершенных несовершеннолетними, ответственность за которые предусмотрена ст. 20.20 Кодекса об административных правонарушениях РФ (далее – КоАП РФ) «Потребление (распитие) алкогольной продукции в запрещенных местах либо потребление наркотических средств или психотропных веществ, новых потенциально опасных психоактивных веществ или одурманивающих веществ в общественных местах». Если в 2018 году было выявлено 213 несовершеннолетних, совершивших данное правонарушение, то в 2019 году их численность составила 176 человек. Уменьшилось и количество несовершеннолетних, совершивших административное правонарушение по статье 20.21 КоАП РФ «Появление в общественных местах в состоянии опьянения»: в 2019 году их количество составило 190 человек, АППГ – 220.

Впервые с 2015 года наметилась тенденция снижения количества дорожно-транспортных происшествий с участием несовершеннолетних.

Так, в 2019 году зарегистрировано 197 ДТП с участием детей, тогда как в 2018 году их было зарегистрировано 226. Снижение уровня ДТП с участием детей в 2019 году по сравнению с АППГ составило 12,8%.

Наибольшее количество ДТП с участием детей зарегистрировано в г. Ярославле – 92 происшествия (46,7% от общего количества ДТП), в г. Рыбинске – 22 (11%), г. Переславль-Залесский – 19 (9,6%). Не было зарегистрировано ни одного случая ДТП с участием детей на территории Большесельского, Борисоглебского, Брейтовского, Некоузского и Пошехонского муниципальных районов.

**Диаграмма 5.6.10. Количество ДТП с участием несовершеннолетних**

Как и в предыдущие годы, наибольшее число ДТП зарегистрировано с участием детей-пассажиров – 103 происшествия, из них 35 - в г. Ярославле, (АППГ-102). Практически на уровне 2018 года осталось количество ДТП с участием несовершеннолетних водителей транспортных средств, в т.ч. велосипедов. Их количество составило 25 происшествий, из них 11 – в г. Ярославле (АППГ-23).

Снижение общего количества ДТП с участием детей произошло ввиду значительного снижения ДТП, зарегистрированных с участием несовершеннолетних пешеходов. Если в 2018 году было зарегистрировано 99 ДТП данной категории, то в 2019 году – только 71 ДТП. Произошло снижение уровня ДТП с участием детей-пешеходов на 11%.

**Диаграмма 5.6.11. Категории ДТП с участием детей**

На 60% в 2019 году по сравнению с 2018 годом сократилось количество детей, погибших в ДТП. В 2019 году на территории области в результате дорожно-транспортных происшествий погибло два ребенка. Одно ДТП, повлекшее за собой гибель ребенка (пассажира), зарегистрировано в Ярославской муниципальном районе, еще одно ДТП, ставшее причиной гибели ребенка (пешехода), произошло в г. Рыбинске.

**Диаграмма 5.6.12. Количество детей, погибших в ДТП**

В 2019 году по сравнению с 2018 годом на 9,8% наблюдается снижения и количества детей, получивших в ДТП травмы различной степени: 2019 год - 220 детей получили травмы в результате ДТП, 2018 год – 244. Значительно сократилось количество несовершеннолетних пешеходов, получивших травмы в результате ДТП (2018 год – 101 ребенок, 2019 год – 72 ребенка). В 2019 году незначительно увеличилось (120 детей в 1018 году и 122 - в 2019 году) количество несовершеннолетних пассажиров, получивших травмы в результате ДТП. В 2019 году 25 несовершеннолетних водителей транспортных средств, в том числе велосипедов, получили травмы различной тяжести (АППГ – 23 ребенка). Большая часть ДТП, в результате которых дети получили травмы, произошло на территории г. Ярославля – 98 из 220, г. Рыбинске – 25, городском округе г. Переславль-Залесский – 26, Ярославском муниципальном районе – 17, Угличском муниципальном районе – 13 и 12 – в Тутаевском муниципальном районе. Доля ДТП, в результате которых детьми были получены травмы, произошедших в остальных муниципальных районах, составляет 13% от общего количества ДТП, повлекших за собой получение травм детьми.

**Диаграмма 5.6.12. Количество детей, получивших в ДТП травмы различной степени**

Одним из факторов, повлиявших на снижение количества ДТП с участием детей в 2019 году, является значительная профилактическая работа, проводимая всеми органами системы профилактики по предотвращению ДТП с участием детей. Анализ статистических данных свидетельствует, что акцент в дальнейшей работе должен быть сделан в большей части на городские округа области, в которых совершается значительная часть ДТП с участием детей, и как следствие, получение несовершеннолетними травм различной степени.

Кроме того, в 2019 году сотрудниками управления государственной инспекции безопасности дорожного движения области было выявлено 12 случаев (АППГ – 33) нарушения Правил организованной перевозки групп детей, утвержденных постановлением Правительства РФ от 17.12.2013 № 1177.

Одной из самых опасных проблем является насилие над детьми. Обеспечение прав и свобод несовершеннолетних, и, в первую очередь, защита детей от преступных посягательств, является одним из наиболее приоритетных направлений защиты прав и интересов несовершеннолетних. Это вызывает необходимость создания эффективной системы предупреждения насилия и агрессии в отношении детей.

В связи с этим, вызывает тревогу рост преступлений, совершенных в 2019 году в отношении детей. Всего на территории области в 2019 году было зарегистрировано 841 преступление, совершенное в отношении несовершеннолетних, в то время как в 2018 году таких преступлений было зарегистрировано 814. Рост преступлений данной категории в 2019 году составил 3,2%.

**Диаграмма 5.6.13. Динамика количества преступлений, совершенных в отношении детей**

306 преступлений, совершенных в отношении детей, зарегистрировано в г. Ярославле, что составляет 36,3% от общего количества преступлений данной категории. 16,6% преступлений данной категории совершено в 2019 году на территории г. Рыбинска.

В 2019 году на уровне АППГ остается количество преступлений сексуального характера и против половой неприкосновенности, совершенных в отношении детей. Как в 2018 году, так и в 2019 году количество таких преступлений составило 76, что составляет 9% от общего количества преступлений, совершенных в отношении несовершеннолетних. Уровень преступлений против половой неприкосновенности несовершеннолетних продолжает оставаться достаточно высоким и указывать на необходимость принятия действенных профилактических мер.

**Диаграмма 5.6.14. Динамика преступлений сексуального характера против половой неприкосновенности, совершенных в отношении детей**

В 2019 году на территории региона с участием УМВД России по Ярославской области проводилась работа по профилактике аутоагрессии несовершеннолетних.

Постановлением комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав при Правительстве Ярославской области от 26.12.2019 утвержден Комплекс мер по совершенствованию системы профилактики суицида среди несовершеннолетних в Ярославской области на 2020 год.

В течение 2019 года в органы внутренних дел области поступило 46 (АППГ – 38) сообщений о фактах причинения несовершеннолетними себе вреда здоровью и о 4 суицидах, совершенных несовершеннолетними.

Территориальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав муниципальных районов при получении информации о факте аутоагрессии организуются выезды межведомственной оперативной антикризисной группы по месту фактического пребывания ребенка либо по месту совершения попытки суицида для изучения ситуации, оказания срочной помощи, мотивации родителей (иных законных представителей) на получение несовершеннолетним квалифицированной помощи (у врача-психиатра, психолога и др.) с вручением соответствующего направления. По результатам выезда готовится акт с рекомендациями о необходимости проведения индивидуальной профилактической и реабилитационной работы с ребенком-суицидентом, его семьей.

В текущем периоде 2019 года сотрудниками полиции в сети Интернет выявлено 7 групп, в которых были размещены материалы депрессивного содержания, а также 9 пользователей, состоящих в группах и подписанных на публичные страницы с суицидальной направленностью, указывающих местом жительства Ярославскую область.

С законными представителями данных несовершеннолетних сотрудниками полиции проведена разъяснительная работа, вручены памятки, разработанные УМВД при содействии главного детского психиатра Ярославской области.

В 2019 году фактов совершения подростками суицидальных попыток под влиянием сети Интернет на территории региона не установлено.

Работа по профилактике суицидальной активности среди детей и подростков в 2019 году была ориентирована на создание, поддержание и развитие позитивных жизненных ценностей и благоприятных условий для развития и самореализации детей и подростков.

Учитывая, что количество суицидальных попыток среди детей на протяжении последний лет увеличивается, основное внимание необходимо уделять профилактической работе, связанной с теми аспектами неблагополучия детей и подростков, которые могут повлечь за собой последствия в виде суицидального поведения.

В 2019 году на учете в уголовно-исправительных инспекциях области состояло 81 осужденных несовершеннолетних. По сравнению с 2018 годом их количество снизилось на 20 человек (АППГ-101 ребенок). Оказание им правовой, медицинской, психологической помощи – необходимых аспект в защите их прав и проведения профилактической работы.

В 2019 году при содействии сотрудников уголовно-исполнительных инспекций семи несовершеннолетним оказана помощь в трудоустройстве, двум – в получении медицинской помощи, девятнадцать получили психологическую помощь, двенадцать – правовую помощь, тридцать пять несовершеннолетних получили помощь в организации досуга.

Уполномоченным в 2019 году осуществлено 6 выездов в СИЗО-1 УФСИН России по Ярославской области в целях проверки условий содержания несовершеннолетних, находящихся в следственном изоляторе.

По итогам проверок детям оказана необходимая помощь, в том числе правовая.

В 2019 году органами управления социальной защитой населения областив пределах своей компетенции осуществлялись меры по профилактике безнадзорности несовершеннолетних и организовывалась индивидуальная профилактическая работа в отношении безнадзорных и беспризорных несовершеннолетних, их родителей или иных законных представителей, не исполняющих своих обязанностей по воспитанию, содержанию несовершеннолетних и (или) отрицательно влияющих на их поведение либо жестоко обращающихся с ними.

На территории области действует 10 социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних. В 2019 году они приняли 1 375 детей (АППГ - 1 538). Среднегодовая наполняемость этих организаций в 2019 году составила 99 %.

**Диаграмма 5.6.15. Количество несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, прошедших социально-психолого-педагогическую реабилитацию в социально-реабилитационных центрах области**

На протяжении последних лет количество несовершеннолетних, находящихся в трудной жизненной ситуации, прошедших социально-психолого-педагогическую реабилитацию в социально-реабилитационных центрах области, сокращается.

Вовлечение несовершеннолетних в работу общественных объединений – еще один важный аспект профилактики правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних.

Так, в 2019 году количество несовершеннолетних в возрасте от 13 до 18 лет, участвующих в работе общественных объединений, составило 94584 ребенка (АППГ – 57 994), что почти на 38,7 % превосходит данный показатель 2018 года.

**Диаграмма 5.6.16. Вовлеченность несовершеннолетних в работу общественных объединений области (чел.)**

В 2019 году в регионе принимались меры по решению вопроса трудоустройства несовершеннолетних.

Так, в 2019 году было временно трудоустроено человек 2515 детей (АППГ – 2 680), что на 6,1 % меньше аналогичного показателя 2018 года.

Для официально трудоустроенных несовершеннолетних предусмотрена выплата материальной поддержки из областного бюджета: в 2019 году она составляла 1500 рублей. В 2019 году материальную поддержку получили 2 515 несовершеннолетних на сумму 3564 тыс. рублей (АППГ - 2 246 тыс. рублей).

В рамках закона Ярославской области «О квотировании рабочих мест для несовершеннолетних» органами службы занятости населения области было трудоустроено 78 несовершеннолетних.

Анализ статистических данных, приведенных в данном разделе, свидетельствует, что в 2019 году практически по всем направлениям произошло качественное улучшение положения детей в сфере обеспечения и защиты прав несовершеннолетних.

**5.7.** **Безопасный детский отдых. Культурное развитие детей. Доступный детский туризм.**

***Безопасный детский отдых.***

Из областного бюджета на укрепление материально-технической базы организаций отдыха детей и их оздоровления области, находящихся в государственной и муниципальной собственности, в 2019 году было направлено 25825,0 тыс. рублей. Выделенные деньги позволили провести мероприятия по укреплению материально-технической базы 12 организаций отдыха детей и их оздоровления, находящихся в муниципальной собственности, и одной организации, находящейся в государственной собственности.

В соответствии со статьей 121 Федерального закона от 24 июля 1998 года № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации» и постановлением Правительства Ярославской области от 22.12.2017 № 949-п «Об утверждении порядка формирования, ведения и размещения на портале органов государственной власти Ярославской области в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» реестра организаций отдыха детей и их оздоровления» сформирован реестр организаций отдыха детей и их оздоровления всех форм собственности и всех форм пребывания детей по состоянию на 01.03.2019 (далее – реестр). Реестр ежемесячно актуализируется.

По состоянию на 01.01.2020 в реестр включено 544 организации отдыха детей и их оздоровления, в том числе 26 загородных лагерей, 397 лагерей с дневной формой пребывания детей, 4 палаточных лагеря, 98 профильных лагерей, 19 лагерей труда и отдыха.

Все функционировавшие на территории региона организации отдыха детей и их оздоровления допущены к открытию приемочными комиссиями и включены в реестр организаций отдыха детей и их оздоровления. Перед началом летней оздоровительной кампании проведены плановые и внеплановые проверки функционирующих на территории области организаций отдыха детей и их оздоровления всех организационно-правовых форм и форм собственности.

Одним из важных условий безопасного отдыха несовершеннолетних в загородных учреждениях является антитеррористическая защищенность и техническая укрепленность данных объектов. В рамках подготовки к детскому летнему сезону 2019 года в мае-июне текущего года совместно с представителями учреждений отдыха и оздоровления детей организовано обследование сооружений, зданий, помещений детских учреждений с дневной формой пребывания детей, загородных оздоровительных учреждений в целях определения состояния их инженерно-технической укрепленности и антитеррористической защищенности.

В 2019 году отдыхом и оздоровлением охвачено 65003 человека или 48% детей от общего количества детей области в возрасте от 7 до 18 лет (по Российской Федерации – 30%). Организован отдых и оздоровление 18251 ребенка, находящегося в трудной жизненной ситуации, в том числе 855 несовершеннолетних, состоящих на различных видах профилактического учета в органах и учреждениях системы профилактики, направленных в организации отдыха детей и их оздоровления (2018 год – 632 ребенка).

За счет средств областного бюджета в рамках областной целевой программы «Семья и дети Ярославии» на 2016 – 2021 гг. жителям Ярославской области в 2019 году были предоставлены следующие меры социальной поддержки:

- компенсация части расходов на приобретение путевки в загородные организации отдыха детей и их оздоровления (2019 год – 5509 детей);

- частичная оплата стоимости путевки в загородные организации отдыха детей и их оздоровления (2019 год – 310 детей).

Компенсация и частичная оплата производятся в размерах: 2000 рублей без учета размера среднего ежемесячного совокупного дохода семьи заявителя, приходящегося на каждого члена семьи, и 6820 рублей, если размер среднего ежемесячного совокупного дохода семьи заявителя, приходящегося на каждого члена семьи заявителя составлял менее 18900 рублей.

Всего на финансирование детской оздоровительной кампании в рамках областной целевой программы «Семья и дети Ярославии» из областного бюджета выделено 161,655 млн. рублей, из муниципальных бюджетов– 44,34 млн. рублей.

***Культурное развитие детей.***

Одно из программных мероприятий в данном направлении - создание условий для развития детских школ искусств.

В 2019 году современным электронным и техническим оборудованием оснащены 34 из 37 детских школ искусств. 446 кабинетов в 35 школах искусств Ярославской области оборудовано необходимыми техническими средствами обучения (в т. ч. компьютерными системами и интерактивными досками), современной учебной мебелью.

Согласно анализу деятельности образовательных учреждений культуры по итогам 2018-19 учебного года:

количество приобретенных музыкальных инструментов – 71 единица;

количество приобретенного оборудования для оснащения учебного процесса – 495 единиц.

В 5 из 37 детских школ искусств Ярославской области имеется специализированное оборудование для детей-инвалидов.

Образование в сфере культуры в 2019 году получило реальную поддержку по укреплению материально-технической базы в рамках реализации Национального проекта «Культура». Необходимыми инструментами, оборудованием (для учебных аудиторий, библиотек, залов, включая выставочное оборудование, а также мультимедийное оборудование с соответствующим программным обеспечением) и материалами – учебники, учебные пособия, в том числе электронные издания, наглядные пособия, натюрмортный фонд, художественные альбомы, нотные издания, в том числе нотный педагогический репертуар для детских школ искусств, клавиры, партитуры и хрестоматии) обеспечены 5 учреждений дополнительного образования сферы культуры (МАУДО «Детская школа искусств №1», МУДО «Детская школа искусств им. Стомпелева» и «Детская школа искусств им. Когана» города Ярославля, МУДО «Детская школа искусств им. Городовской г. Ростова, МУДО города Рыбинска «Детская школа искусств №1 им. П.И. Чайковского») и ГПОУ ЯО «Ярославское музыкальное училище (колледж) имени Л.В. Собинова».

В целом на развитие материальной базы образовательных учреждений сферы культуры области в 2019 году в рамках нацпроекта «Культура» выделено более 35,5 миллионов рублей (за счет средств: федерального бюджета - 24,65 млн. руб., областного бюджета – 10,07 млн. руб., бюджетов муниципальных образований – 811 тыс. руб.).

В целях культурного развития детей в 2019 году на территории области проводились интеллектуальные, спортивные, творческие конкурсы, фестивали, обеспечивалось участие детей в международных, всероссийских мероприятиях в области музыкального, хореографического, изобразительного, театрального искусства.

Так, в 2019 году на территории области было проведено 6 всероссийских и 1 международное мероприятия, количество участников в которых составило 3286 человек.

Учреждениями функционально подчиненными департаменту образования Ярославской области в 2019 году было проведено 168 мероприятий интеллектуальной, спортивной и творческой направленности с участием более 50000 обучающихся образовательных организаций Ярославской области.

В 2019 году обеспечено участие обучающихся области в мероприятиях различного уровня, в том числе 12 мероприятий межрегионального уровня (количество участников – 243 человека), 74 мероприятия всероссийского уровня (количество участников – 404), 3 мероприятия международного уровня (количество участников – 9).

Для детей из многодетных и малообеспеченных семей, детей-инвалидов, детей с единственным родителем, детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, организациями спорта, дополнительного образования и детского творчества услуги предоставляются на безвозмездной основе.

***Доступный детский туризм.***

2019 год был объявлен в России годом детского туризма.

В рамках запланированных мероприятий органами государственной власти, органами местного самоуправления области в 2019 году было вовлечено в детский туризм 22934 ребенка, в числе которых и дети, которым оказаны туристические услуги в рамках въездного туризма.

В 2019 году более 8500 детей приняли участие в походах, в экскурсиях по Ярославской земле приняло участие более 300000 детей.

|  |
| --- |
| В 2019 году в рамках Национального проекта «Культура» Ярославская область принимала участие в маршруте «Золотое кольцо» (города Ярославль, Переславль – Залесский, Ростов). С середины сентября по ноябрь Ярославскую область посетили 2350 детей из 43 регионов России, которые приняли участие в культурно-просветительской программе «Золотое кольцо».  В целях развития внутреннего въездного и выездного туризма между регионами РФ в 2019 году на территории Ярославской области был реализован межрегиональный туристско-образовательный проект «Вагон знаний». Проект «Вагон знаний» - это познавательные путешествия для школьников в соседние регионы на комфортабельных поездах, предпочтительно в формате «Дневной экспресс», которые включают в себя интерактивно-образовательную программу в пути следования, адаптированную под учебный процесс, и насыщенную программу пребывания в соседнем регионе, которая становится практическим продолжением «уроков» в поезде. Данный проект позволяет подрастающему поколению познакомиться с удивительной и многогранной историей нашей страны в увлекательном формате безопасных железнодорожных путешествий. В рамках реализации межрегионального туристско-образовательного проекта «Вагон знаний» в 2019 году произошло расширение географии реализации проекта. Состоялось посещение региона 114 школьниками из Самарского региона и из города Москвы. Состоялись и поездки ярославских школьников в г. Москву в количестве 376 человек.  Ярославская область является активным участником федерального образовательного проекта «Живые уроки». В настоящее время в [федеральном проекте «Живые уроки»](http://www.zhivye-uroki.ru/about/) принимают участие 42 субъекта Российской Федерации, активно раскрывая свой туристский потенциал в образовательном и экскурсионных направлениях для детей и подростков. Все сертифицированные маршруты размещаются на единой информационной площадке «Живые уроки» и доступны всем регионам для бронирования.  Ярославская область является также активным участником проекта «Дороги Победы. Путешествия для школьников» (Всероссийская патриотическая программа). Программа представляет собой - одно – двух - и трех- дневные экскурсии для детей и молодежи в музеи, связанные с историей и культурой России, на объекты историко-культурного наследия, в Города-Герои, Города Воинской славы, заповедники федерального значения, объекты, включенные в список всемирного наследия ЮНЕСКО, а также памятные и значимые места.  В 77 однодневных поездках за 2019 год приняли участие 3300 детей. 3220 детей из ярославских и рыбинских школ совершили поездки по Ярославской области. 80 детей (2 группы) из Иваново совершили поездки в г. Ярославль. В двухдневных поездках за 2019 год приняли участие 934 ребенка (поездки по Ярославской и Костромской областям). Общее количество участников программы 4234 ребёнка.  В 2019 году Департаментом туризма области подготовлен к изданию сборник «Детский туризм Ярославии», который будет опубликован в начале 2020 года. |

**5.8.** **Безопасное информационное пространство для детей. Обеспечение безопасности детей.**

За последние годы на ведущее место по обеспечению безопасности детей выходят мероприятия, направленные на профилактику рисков и угроз для детей, связанных с использованием современных информационных технологий и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет». Неслучайно, данные мероприятия выделены в отдельную главу в Плане мероприятий, проводимых в рамках Десятилетия детства.

Постановлением Правительства Ярославской области от 05.12.2018 года № 0891-п была утверждена Программа обеспечения информационной безопасности детей и молодежи, производства и оборота информационной продукции для детей и молодежи Ярославской области на 2018-2020 годы. Программные мероприятия предусматривают участие в ней всех заинтересованных органов исполнительной власти области и местного самоуправления.

С 04 по 10 февраля 2019 года управлением по социальной и демографической политике Правительства области проведена областная межведомственная акция «Неделя безопасного поведения детей в сети Интернет». Акция ориентирована на школьников, студентов профессиональных образовательных организаций и их родителей, педагогов и специалистов, работающих с детьми. Главная цель акции - информирование детей и их родителей о тех опасностях, с которыми дети могут столкнуться в сети Интернет, о необходимости ответственного поведения в сети Интернет, в том числе о правильном осуществлении защиты своих персональных данных. В акции приняли участие представители территориальных комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав, подразделений по делам несовершеннолетних территориальных органов МВД России на районном уровне, учреждений культуры, молодежи и спорта, социально-реабилитационных центров для несовершеннолетних, образовательных организаций, семейных, детских и молодежных общественных объединений Ярославской области.

В рамках акции для несовершеннолетних и их родителей проведено свыше 1200 разнообразных по форме и содержанию мероприятий. Во всех муниципальных образованиях области прошли Дни единых действий, посвященные Всемирному дню безопасного Интернета. Всего в акции приняли участие более 80000 человек.

ГУ ЯО «Центр телекоммуникаций и информационных систем в образовании» департамента образования Ярославской области организовано проведение тематических конкурсных мероприятий (интернет–проектов), направленных на вовлечение обучающихся в безопасное информационное пространство, формирование навыков, необходимых гражданам современного цифрового государства (4143 участника интернет–проектов из общеобразовательных организаций Ярославской области).

Организовано участие образовательных организаций в областной акции «Неделя безопасного поведения детей в сети Интернет». В акции приняли участие более 80 тыс. несовершеннолетних и их родителей (законных представителей).

На постоянной основе ГУ ЯО «Центр телекоммуникаций и информационных систем в образовании» осуществляется работа по поддержке и развитию региональных Интернет–ресурсов, пользующихся вниманием молодежного контингента.

В период летнего сезона в 7 загородных детских оздоровительных учреждениях прошла областная акция «Территория безопасности», которая направлена на профилактику совершения правонарушений несовершеннолетними и в их отношении, а также обучению правилам безопасного поведения.

К проведению профилактических мероприятий в образовательных организациях привлекаются участники отрядов правоохранительной направленности.

Учебно-методический и информационный центр работников культуры и искусства Ярославской области разместил на сайте учреждения с целью обеспечения безопасности детей в современной информационно-телекоммуникационной среде памятку родителям «Советы Международной организации ICRA (Ассоциация Рейтинга Интернет Контента) «Как обезопасить ребенка в Сети». Памятки также были размещены на сайтах 35 образовательных учреждений сферы культуры Ярославской области.

Для эффективности данной работы необходимо шире использовать социальные сети, привлекать к работе по профилактике рисков и угроз, связанных с использованием современных информационных технологий и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» непосредственно детей.

Вопросы обеспечения безопасности детей, связанные с использованием современных информационных технологий и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» неоднократно обсуждались на Общественном детском совете, Общественном совете при Уполномоченном, Совете отцов области.

1. **Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области по противодействию коррупции**

В соответствии с частью 2 статьи 2 Закона Ярославской области от 28 декабря 2010 г. N 55-з «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ярославской области» Уполномоченный в ходе решения возложенных на него задач обеспечивает противодействие коррупции в пределах своих полномочий в соответствии с действующим законодательством.

В соответствии с указом Губернатора Ярославской области от 31.01.2013 № 45 «О противодействии коррупции на государственной гражданской службе Ярославской области и муниципальной службе Ярославской области» приказом аппарата Уполномоченного от 16.08.2016 № 15-а «Об утверждении перечня должностей с высоким риском коррупционных проявлений» (с учетом изменений, внесенных приказом от 09.01.2017 № 01-а и приказом от 29.12.2018 № 41) утвержден перечень должностей с высоким риском коррупционных проявлений, в который включены 8 должностей из 9. Перечень сформирован в соответствии с Порядком формирования перечней должностей с высоким риском коррупционных проявлений в органах государственной власти (государственных органах) Ярославской области, органах местного самоуправления муниципальных образований Ярославской области, утвержденным указом Губернатора Ярославской области от 31.01.2013 № 45 «О противодействии коррупции на государственной гражданской службе Ярославской области и муниципальной службе в Ярославской области», а также Методическими рекомендациями по проведению оценки коррупционных рисков, возникающих при реализации функций.

В соответствии с частью 5 статьи 9 Федерального закона от 25 декабря 2008 года № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» и распоряжением Губернатора Ярославской области от 05.04.2010 № 44-р «О Порядке уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения государственного гражданского служащего, замещающего должность в аппарате Правительства области, к совершению коррупционных правонарушений, регистрации таких уведомлений и организации проверки содержащихся в них сведений» приказом аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области от 16.08.2016 № 16-а утвержден Порядок уведомления представителя нанимателя о фактах обращения в целях склонения государственного гражданского служащего, замещающего должность в аппарате Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области, к совершению коррупционных правонарушений, регистрации таких уведомлений и организации проверки содержащихся в них сведений. За 2019 год уведомлений о фактах обращения в целях склонения государственного гражданского служащего, замещающего должность в аппарате Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области, к совершению коррупционных правонарушений к Уполномоченному не поступало.

Во исполнение статьи 13.3 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» в целях организации работы по предупреждению коррупции в аппарате Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области приказом аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области от 16.08.2016 № 17-а утверждена Антикоррупционная политика аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области, а также утвержден состав комиссии по соблюдению требований к служебному поведению и урегулированию конфликтов интересов аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области (далее – комиссия). Приказом аппарата Уполномоченного от 17.01.2020 № 04-а Положение о комиссии, а также состав комиссии утверждены в новой редакции.

В соответствии с требованиями Национального плана противодействия коррупции на 2018 – 2020 годы, утвержденного Указом Президента Российской Федерации от 29.06.2018 № 378, приказом аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области от 08.02.2019 № 04-а утвержден план противодействия коррупции на 2019-2020 годы. Запланированные на 2019 год мероприятия выполнены. В 2019 году в целях повышения квалификации государственных гражданских служащих аппарата Уполномоченного, в должностные обязанности которых входит участие в противодействии коррупции, сотрудник аппарата прошел обучение в Государственном автономном учреждении дополнительного профессионального образования Ярославской области «Институт развития образования» по программе «Противодействие коррупции в органах государственной власти субъектов Российской Федерации».

1. **Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области по организации деятельности общественных советов**
   1. **Общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Ярославской области**

Приказом Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области от 21 июля 2016 года № 05-упр создан Общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Ярославской области (далее – Общественный совет).

Общественный совет призван обеспечить согласование общественно значимых интересов граждан, общественных, правозащитных, религиозных и иных организаций, органов государственной власти и органов местного самоуправления в решении наиболее важных вопросов в области защиты прав и законных интересов детей Ярославской области. Правовой основой деятельности Общественного совета являются Конвенция ООН о правах ребенка, Всеобщая декларация прав человека, Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, действующее законодательство Российской Федерации и Ярославской области, Закон Ярославской области от 28.12.2010 № 55-з «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ярославской области», а также Положение об Общественном совете при Уполномоченном по правам ребенка в Ярославской области, утвержденное приказом Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области от 21 июля 2016 года № 05-упр (далее – Положение).

Основными задачами Общественного совета являются:

- содействие Уполномоченному в подготовке предложений, обеспечивающих принятие оптимальных решений по вопросам защиты и восстановления нарушенных прав детей и улучшению их положения на территории Ярославской области;

- анализ социально-экономического положения детей в области, внесение предложений по приоритетным направлениям региональной политики в отношении детей;

- оказание Уполномоченному консультативной помощи в проведении специальных исследований по вопросам защиты прав детей;

- выработка и реализация решений, направленных на соблюдение и восстановление нарушенных прав и законных интересов детей, патриотическое воспитание молодежи, преодоление в обществе ксенофобии, национальной непримиримости;

- подготовка предложений по конкретным ситуациям защиты прав и законных интересов ребенка;

- участие в подготовке материалов к совещаниям, круглым столам, конференциям и иным мероприятиям по правозащитной тематике;

- участие в организации правового просвещения населения по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов ребенка;

- участие в разработке и оценке эффективности реализуемых областных программ по улучшению положения детей в Ярославской области;

- изучение опыта работы органов исполнительной власти, органов местного самоуправления Ярославской области, общественных объединений и иных организаций в сфере защиты прав детей.

В ходе выполнения поставленных перед ним задач Общественный совет осуществляет следующие функции:

- готовит предложения и рекомендации по вопросам соблюдения прав, свобод и законных интересов детей на территории Ярославской области Уполномоченному для дальнейшего направления их органам государственной власти Российской Федерации, органам государственной власти Ярославской области, органам местного самоуправления, иным органам и организациям;

- участвует в обсуждении проблем по соблюдению прав и законных интересов детей на территории Ярославской области;

- участвует в подготовке предложений по совершенствованию областного и федерального законодательства по защите прав и законных интересов детей;

- участвует в подготовке и проведении конференций, совещаний и семинаров по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов детей;

- участвует в проведении общественной экспертизы действующих нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, разрабатываемых органами государственной власти Российской Федерации, органами государственной власти Ярославской области и затрагивающих права и законные интересы детей;

- разрабатывает и обсуждает общественные инициативы при формировании государственной политики в области обеспечения и защиты прав, свобод и законных интересов детей Ярославской области;

- информирует Уполномоченного о положении дел в области соблюдения прав, свобод и законных интересов детей;

- вносит на основе анализа состояния дел по соблюдению прав детей в Ярославской области предложения по улучшению положения детей;

- готовит предложения Уполномоченному по вопросам взаимодействия с общественными объединениями и иными структурами гражданского общества, деятельность которых направлена на защиту прав и законных интересов детей;

- выявляет скрытые угрозы безопасности личности, прав и законных интересов детей;

- оказывает содействие Уполномоченному в вопросах формирования общественного мнения относительно деятельности Уполномоченного;

- готовит предложения по совершенствованию деятельности института Уполномоченного.

Так, в соответствии с планом работы Общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ярославской области на 2019 год за истекший год проведено 4 заседания Совета, на которых рассмотрено 13 вопросов, среди которых можно выделить:

- «О психологическом воздействии Единого государственного экзамена на учащихся».

Для решения данного вопроса необходима работа по психологическому сопровождению участников образовательного процесса в период ГИА, которая осуществляется посредством реализации практических мероприятий. Психологам общеобразовательных организаций, ППМС-центров необходимо ориентировать свою работу на индивидуальные консультации по психологической поддержке выпускников и родителей в период подготовки и сдачи ЕГЭ, групповые консультации и тренинги для обучающихся школ, групповые консультации и тренинги для обучающихся школ.

- «Об организации питания обучающихся в общеобразовательных организациях и в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей».

В ходе рассмотрения данного вопроса приняты меры по разработке единого двухнедельного меню для обучающихся в общеобразовательных организациях, с целью эффективного проведения закупочных процедур, а также рассмотрена возможность введения в меню для обучающихся в общеобразовательных организациях молока и молочных продуктов в целях обеспечения здорового питания школьников и профилактики заболеваний, связанных с недостатком кальция в организме.

- «Возможности укрепления института семьи и возрождение духовно-нравственных традиций семейных отношений в современных реалиях». В ходе рассмотрения данного вопроса принято решение о выходе с законодательной инициативой об обязании кинотеатров введении льготных показов фильмов, способствующих укреплению института семьи и возрождению духовно-нравственных традиций семейных отношений. В рамках реализации п. 121 Плана основных мероприятий до 2020 года, проводимых в рамках Десятилетия детства, утвержденного Распоряжением Правительства Российской Федерации от 06.07.2018 № 1375-р, «Подготовка предложений по механизмам поддержки производителей детских товаров, использующих образы отечественной детской литературы и мультипликации» внести предложение о финансовой поддержке отечественных производителей детских игрушек, ориентированных на воспитание семейных ценностей. Увеличения социальной рекламы, ориентированной на пропаганду института семьи и возрождения духовно-нравственных семейных ценностей. Рекомендовано департаменту образования Ярославской области принять меры по организации работы с целью формирования у обучающихся любви к отечеству и гордости за него, а также усилению пропаганды семейных ценностей при реализации образовательных программ.

На основе анализа деятельности Совета в 2019 году, утвержден план работы Совета на 2020 год.

**ПЛАН**

**работы Общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ярославской области на 2020 год**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **темы вопросов для рассмотрения на заседаниях Совета** | **сроки проведения** |
| ***1.*** | - Обсуждение ежегодного доклада о деятельности Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области в 2019 году.  - Итоги приема детей на обучение в первые классы общеобразовательных школ области. Проблемы и пути решения.  - Вовлечение детей к занятиям физкультурой и спортом, принятие мер по увеличению доли детей, занимающихся физкультурой и спортом на территории области.  - Разное. | I квартал |
| ***2.*** | - О повышении доступности дополнительного образования детей. Эффективность системы персонифицированного финансирования дополнительного образования детей  - Улучшение демографической ситуации в области.  Проблемы и перспективы.  - Разное. | II квартал |
| ***3.*** | - Обеспечение на территории области лекарственными препаратами и медицинскими изделиями детей с орфанными заболеваниями. Проблемные вопросы;  - Устройство детей-сирот на семейные формы воспитания. Принятие мер по увеличению доли детей данной категории, переданных на семейные формы воспитания;  - Разное. | III квартал |
| ***4.*** | - Пути формирования и сохранения традиционных семейных ценностей среди детей и молодежи.  Взаимодействие государства и общества в вопросах укрепления института семьи;  - Итоги работы Общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в 2020 году.  - Разное. | IV квартал |

* 1. **Экспертный Общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Ярославской области**

Приказом Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области от 21 июля 2016 года № 04 создан Экспертный общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Ярославской области (далее – Экспертный совет).

Экспертный совет создается в целях повышения эффективности межведомственного взаимодействия структур, уполномоченных на защиту прав и законных интересов детей, оказания помощи Уполномоченному по правам ребенка в Ярославской области в обеспечении гарантий государственной защиты прав, свобод и законных интересов ребенка государственными органами, органами местного самоуправления и должностными лицами.

Правовой основой деятельности Экспертного совета являются Конвенция ООН о правах ребенка, Всеобщая декларация прав человека, Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод, общепризнанные принципы и нормы международного права и международные договоры Российской Федерации, Конституция Российской Федерации, действующее законодательство Российской Федерации и Ярославской области, Закон Ярославской области от 28.12.2010 № 55-з «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ярославской области», а также Положение об Экспертном общественном совете при Уполномоченном по правам ребенка в Ярославской области, утвержденное приказом Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области от 21 июля 2016 года № 04 (далее – Положение).

Основными задачами Экспертного совета являются:

* проведение комплексной экспертизы законопроектов, концепций, программ и иных стратегических документов по правозащитному, правовому и просветительскому направлениям деятельности органов государственной власти Ярославской области;
* оценка эффективности государственных и окружных мероприятий по обеспечению прав ребенка;
* подготовка предложений по совершенствованию законодательства в области прав ребенка и приведению его в соответствие с общепризнанными критериями и стандартами;
* выработка согласованных предложений для Уполномоченного по вопросам защиты прав и законных интересов ребенка;
* подготовка предложений по улучшению положения детей;
* контроль за исполнением законодательства о социальной защите детей, находящихся в социально-опасном положении, малообеспеченных и многодетных семей (пособия, компенсационные выплаты, организация питания в образовательных учреждениях и т.д.);
* контроль, предупреждение и профилактика жестокого обращения с детьми, физического, психического и сексуального насилия детей, в том числе в семьях и учреждениях для детей;
* предупреждение и профилактика совершения правонарушений и преступлений против несовершеннолетних;
* предупреждение и профилактика совершения правонарушений и преступлений среди несовершеннолетних;
* предупреждение и профилактика преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотических средств и психо-активных веществ среди детей;
* предупреждение и профилактика наркомании, токсикомании, алкоголизма, табакокурения среди несовершеннолетних. Мониторинг статистики несовершеннолетних, состоящих на учете в наркологическом диспансере области;
* предупреждение и профилактика несчастных случаев, гибели и суицидов среди несовершеннолетних;
* проведение профилактических мероприятий по предупреждению безвестного исчезновения детей;
* профилактика детского дорожно-транспортного травматизма и предупреждение правонарушений против несовершеннолетних в сфере безопасности дорожного движения;
* предупреждение и профилактика безнадзорности и бродяжничества среди несовершеннолетних;
* предупреждение, профилактика и борьба с эпидемиями и заболеваниями;
* деятельность по обеспечению и соблюдению законных прав и свобод детей, проведение мероприятий, направленных на формирование в ярославском обществе духовно-нравственной атмосферы уважения прав ребенка;
* анализ и оценка информации о соблюдении прав ребенка в Ярославской области;
* участие в организации правового просвещения населения по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов ребенка.

Так, в соответствии с Планом работы Экспертного общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ярославской области на 2019 год проведено 4 заседания со следующими результатами:

|  |  |
| --- | --- |
| Рассмотренный вопрос | Принятые решения |
| «О трудоустройстве несовершеннолетних в весенне-летний период» | Рекомендовать департаменту государственной службы занятости населения Ярославской области в срок до 31 декабря 2019 года составить реестр работодателей, имеющих рабочие места в соответствии с квотой для приема на работу несовершеннолетних граждан и уведомлять комиссии по делам несовершеннолетних о наличии вакантных мест для трудоустройства несовершеннолетних. |
| «О решении вопроса по помещению детей в возрасте до 3 лет, находящихся в трудной жизненной ситуации, в дома ребенка Ярославской области и о взаимодействии органов опеки и попечительства Ярославской области и УМВД России по Ярославской области при отобрании детей» | Рекомендовать департаменту образования Ярославской области совместно с департаментом здравоохранения и фармации Ярославской области в срок до 1 июля 2019 года разработать правовой механизм для помещения детей в возрасте до 4 лет, находящихся в трудной жизненной ситуации, в дома ребенка Ярославской области. |
| «Об организации детского отдыха и готовности детских оздоровительных лагерей к летнему сезону» | Информацию принять к сведению. |
| «Об организации питания в образовательных организациях Ярославской области» | Рекомендовать департаменту образования Ярославской области в срок до 1 сентября 2019 разработать примерное двухнедельное цикличное меню для двух возрастных групп учащихся (от 7 до 11 лет; от 11 до 17 лет). |
| «О готовности образовательных организаций к 2019/2020 учебному году» | Информацию принять к сведению. |
| «О результатах работы департамента здравоохранения и фармации Ярославской области по организации доступности услуги по допуску детей к спортивным мероприятиям, оказываемой врачами спортивной медицины на территории Ярославской области» | Департаменту здравоохранения и фармации Ярославской области повторно рассмотреть вопрос о доступности получения услуги по допуску несовершеннолетних, занимающихся спортом, к спортивным мероприятиям, оказываемой учреждениями здравоохранения Ярославской области, а также разработать план мероприятий, направленных на решение указанной проблемы в 2019/2020 гг. |
| «О проблемных вопросах при организации транспортной доставки детей к образовательным учреждениям, расположенным на территории Ярославской области» | 1. Администрации городского округа город Переславль-Залесский рассмотреть вопрос о создании муниципальной организации для оказания услуг по транспортному обеспечению обучающимся.  2. Аппарату Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области направить в адрес Губернатора Ярославской области ходатайство о выделении администрации городского округа город Переславль-Залесский дополнительного школьного автобуса. |
| «О мерах по предотвращению гибели и травмирования детей на дорогах Ярославской области» | Управлению ГИБДД России по Ярославской области направить адрес муниципальных образований Ярославской области тематические видеоролики, направленные на профилактику безопасности дорожного движения, в целях последующей рассылки в образовательные организации Ярославской области. |
| «О выполнении плана мероприятий вакцинации кори на территории Ярославской области. Проблемные вопросы». | Департаменту здравоохранения и фармации Ярославской области разработать информационную памятку для родителей (законных представителей) о возможных последствиях, вызванных отказом от вакцинации, с вручением родителям (законным представителям) под роспись при проведении вакцинации по календарю прививок. |

На основе анализа итогов работы Экспертного общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ярославской области запланирована его работа на 2020 год.

**ПЛАН РАБОТЫ**

**Экспертного общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ярославской области на 2020 год**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| Январь | 1. «О мерах, направленных на предупреждение распространения и употребления жевательного табака (СНЮС), иной табачной продукции несовершеннолетними» 2. «О мерах по надлежащему оказанию услуг по лечению, содержанию и уходу за детьми, страдающими психическими заболеваниями, в том числе в сфере стационарного социального обеспечения». 3. «Об обеспечении образовательных организаций школьными автобусами в целях реализации права обучающихся на транспортное обеспечение, гарантированное ФЗ «Об образовании в РФ». | УМВД России по ЯО;  ДЗиФ ЯО, ДО ЯО, ДАКиПР ЯО  ДТиСПН ЯО,  ДО ЯО, ДЗиФ ЯО,  ДО ЯО |
| Апрель | 1. «О ежегодном докладе Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области» 2. «Об организации питания в детских дошкольных учреждениях» 3. «Об организации детского отдыха и готовности детских оздоровительных лагерей к летнему сезону» | Уполномоченный по правам ребенка в Ярославской области  Крупин М.Л.  ДО ЯО, Роспотребнадзор ЯО  УПСиДП,  ДО ЯО,  ГУ МЧС России по ЯО |
| Август | 1. «О реализации права детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, на обеспечение жилыми помещениями на территории Ярославской области. Проблемные вопросы и пути решения». 2. «О готовности образовательных организаций к учебному году 2020/2021» 3. «О работе службы судебных приставов при исполнении решений судов по определению порядка общения с детьми, а также передаче детей от должника взыскателю» | ДИЗО ЯО  ДО ЯО, ДО мэрии города Ярославля, ГУ МЧС России по ЯО  УФССП ЯО |
| Декабрь | 1. «Проблемные вопросы получения образования обучающимися с ограниченными возможностями, в том числе создание коррекционных классов в образовательных организациях области» 2. «Об организации работы частных детских садов на территории Ярославской области» | ДО ЯО  ДО мэрии города Ярославля,  ДЗиФ ЯО  Уполномоченный по правам ребенка в ЯО;  ДО ЯО;  Управление Роспотребнадзора по ЯО |

* 1. **Детский Общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Ярославской области**

Детский общественный совет при Уполномоченном по правам ребенка в Ярославской области (далее – Детский совет) создан приказом Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области от 21 июля 2016 года № 06-упр в целях обеспечения взаимодействия Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области с детскими образовательными объединениями по вопросам защиты прав, свобод и законных интересов детей, выработки предложений по совершенствованию вышеуказанной деятельности, и принятию решений с участием детей, организации просветительской работы по вопросам прав детей и развития детского общественного движения.

В соответствии с Планом работы Детского совета на 2019 год, было проведено 6 заседаний Совета, на которых рассмотрено 14 вопросов о состоянии дел по защите прав и законных интересов детей на территории Ярославской области, в том числе:

- «О международном кинофестивале семейных и детских фильмов «В кругу семьи»»;

- «О подготовке к Всероссийскому слету Детских общественных советов при Уполномоченных по правам ребенка»;

- «Мир современных технологий. Мнение современных детей»;

- «Оказание первой медицинской помощи с применением тренажеров виртуальной реальности»;

- «О формировании и развитии детского положительного контента»;

- «О реализации пилотного федерального проекта «Культурный норматив школьника» на территории Ярославской области»;

- «О процедуре проведения ЕГЭ и ОГЭ: работа пунктов проведения экзаменов, организация психологического сопровождения детей»;

- «Права и обязанности участников образовательного процесса, разрешение конфликтных ситуаций»;

- «О проблеме распространения некурительной никотиносодержащей продукции (снюс) среди несовершеннолетних»;

- «О пропаганде детского спорта и популяризации выполнения нормативов комплекса ГТО среди несовершеннолетних»;

- «О патриотическом воспитании несовершеннолетних»;

- «Об итогах смотра-конкурса «Добрый класс» среди учащихся образовательных организаций Ярославской области»;

- «О профилактике суицида среди несовершеннолетних»;

- «О профилактике рисков и угроз для детей, связанных с использованием современных информационных технологий и информационно-телекоммуникационной сети «Интернет»;

Таким образом, в результате рассмотрения вопросов по насущным проблемам в области защиты прав и законных интересов детей в Ярославской области:

- проведено пленарное выездное заседание Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка Ярославской области в Инновационном центре «Сколково»;

- члены Совета приняли участие в учебно-методических занятиях добровольческого (волонтерского) центра «Научись спасать жизнь» с применением тренажером виртуальной реальности и организации движения «Народный контроль по профилактике пожаров»;

- члены Совета выступили в качестве экспертов на показе патриотического фильма «Несломленные»;

- делегация Ярославской области приняла участие в IV Слете Детских советов при Уполномоченном по правам ребенка в Центральном Федеральном округе;

- делегация Ярославской области приняла участие в I Всероссийском слёте Детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации;

- членами Совета создана группа Детского общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в Ярославской области в социальной сети «ВКонтакте» в целях распространения в Интернет-пространстве информационных материалов и роликов членов совета по направлениям положительного контента;

- членами Совета проведена работа по разработке информационных материалов по профилактике употребления снюса и его аналогов несовершеннолетними.

На основе анализа деятельности Совета в 2019 году, утвержден план работы Совета на 2020 год.

**ПЛАН РАБОТЫ**

**Детского Общественного совета  
при Уполномоченном по правам ребенка  
в Ярославской области на 2020 год**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№** | **Темы вопросов для рассмотрения на заседаниях Совета** | **Сроки проведения** |
| ***1.*** | - О семейных ценностях в современном мире;  - О работе школьных лесничеств в муниципальных образованиях;  - О подготовке к V Слёту Детских общественных советов при Уполномоченных по правам ребенка в Центральном Федеральном округе Российской Федерации  - Разное. | I квартал |
| ***2.*** | - О патриотическом воспитании несовершеннолетних;  - Об участии в акциях и мероприятиях, посвященных 75-летию Победы в Великой Отечественной войне;  - О подготовке к Всероссийскому слету Детских общественных советов при Уполномоченных по правам ребенка;  - Разное. | II квартал |
| ***3.*** | - Участие во Всероссийском слете Детских общественных советов при Уполномоченных по правам ребенка в рамках международного кинофестиваля семейных и детских фильмов «В кругу семьи»; | III квартал |
| ***4.*** | - О разработке туристских проектов для детей;  - Об информационной безопасности несовершеннолетних;  - Итоги работы Детского Общественного совета при Уполномоченном по правам ребенка в 2020 году. | IV квартал |

* 1. **Общественный Совет отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Ярославской области**

Приказом Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области от 15.06.2018 № 16-упр создан Общественный совет отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Ярославской области (далее – Совет отцов).

Совет отцов создан в целях:

- защиты семейных ценностей, усиление роли отца в семье и обществе;

- укрепления института семьи через конкретные проекты, связанные с наставничеством и воспитанием подрастающего поколения;

- создания необходимых условий для реализации в Ярославской области общей стратегии и приоритетных направлений государственной политики по осуществлению поддержки ответственного родительства и конституционных прав детей.

Правовой основой деятельности Совет отцов является Конституция Российской Федерации, Конвенция ООН о правах ребенка, Семейный кодекс Российской Федерации, Закон Ярославской области от 28 декабря 2010 года № 5-з «Об Уполномоченном по правам ребенка в Ярославской области», а также Положение об Общественном совете отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Ярославской области, утвержденное Приказом Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области от 15.06.2018 № 16-упр, а также федеральные и региональные законодательные акты в сфере семейной политики, образования и воспитания.

Основными задачами Совета отцов являются:

- содействие в разработке эффективной социальной и семейно-демографической политики, а также в изменении регионального законодательства в сфере семейной политики;

- организация информационной деятельности, направленной на повышение престижа отцовства и осознание его значимости отцами (состоявшимися и будущими) и обществом в целом;

- пропаганда и защита национальных семейных традиций;

- содействие развитию идеи и практики наставничества детей-сирот, детей, оставшихся без попечения родителей, детей одиноких матерей как альтернативы отцовского участия в жизни ребенка;

- проведение правозащитной и общественной деятельности, направленной на недопустимость любых форм разрушения и дискриминация родительства (отцовства и материнства) и детства;

- обеспечение взаимодействия образовательных организаций, традиционных российских религиозных организаций, институтов гражданского общества в укреплении и повышении роли отца в семейном воспитании школьников нового поколения россиян.

- формирование авторитетного отцовского сообщества;

- выявление, пропагандирование и тиражирование опыта успешного родительства в Ярославской области;

- взаимодействие с органами государственной власти Ярославской области, органами местного самоуправления и организациями;

- участие в реализации программ социальной благотворительности, патриотического воспитания, туристкой работы, экологического воспитания, художественно-эстетического творчества;

- содействие Уполномоченному по правам ребенка в Ярославской области, органам исполнительной власти Ярославской области в реализации государственной социальной политики, направленной на улучшение положения семьи, повышение роли материнства, отцовства, ответственности родителей;

- участие в формировании общественного мнения в интересах охраны семейных ценностей, профилактики социального сиротства, борьбе с насилием в отношении женщин и детей.

В ходе выполнения стоящих перед ним задач Совет отцов осуществляет следующие функции:

- оказывает содействие Уполномоченному по правам ребенка в Ярославской области при подготовке и проведении совещаний, семинаров и других мероприятий по вопросам реализации семейной политики, социально-экономического положения семьи, воспитания детей, профилактики семейного неблагополучия;

- вносит предложения по изменению законодательства по вопросам социальной политики в отношении отцов, родительства, семьи и детей;

- осуществляет сотрудничество со средствами массовой информации с целью более полного информирования населения о проводимой в крае политике в интересах семьи, отцовства, материнства и детства;

- осуществляет организацию массовых оздоровительных, культурных, спортивных мероприятий, социальные акции, благотворительную деятельность в поддержку семей, попавших в трудную жизненную ситуацию, семей «группы риска»;

- взаимодействует с общественными объединениями, благотворительными фондами и иными некоммерческими организациями в решении вопросов социальной помощи семье.

Совет отцов активно взаимодействует с Советом отцов при Уполномоченном при Президенте Российской Федерации по правам ребенка (председатель – Коченов Андрей Юрьевич).

В соответствии с планом работы Совета отцов на 2019 год было проведено 4 заседания Совета отцов, организованы и проведены следующие мероприятия:

1. Проведение акции «Безопасное детство – отцовский патруль».

В течение 2019 года проводились проверки мест массового пребывания детей:

- в январе-феврале 2019 года проведены проверки пяти парков зимнего отдыха;

- в феврале 2019 года мониторинг организаций и индивидуальных предпринимателей, предоставляющих услуги детям при посещении квест-комнат;

- совместно с инспекцией административно-технического надзора Ярославской области в июне 2019 года проведены проверки соблюдения правил обеспечения безопасности детей при посещении парков аттракционов;

- в мае-июле объектами проверок являлись организации, оказывающие услуги детям по оздоровлению и отдыху, особое внимание уделялось проверкам деятельности палаточных детских лагерей.

- ежемесячно проводился мониторинг надлежащего содержания детских площадок, спортивных парков.

- в ноябре-декабре 2019 года были организованы обходы семей, находящихся в социально опасном положении, многодетных семей для проведения профилактических мероприятий по обеспечению противопожарной безопасности в жилых помещениях, а также при использовании средств пиротехники, по недопущению выхода детей на лед.

- 10 числа каждого месяца на территории Ярославской области объявлен единый День безопасности детей, во всех муниципальных образованиях области были проведены мероприятия по проверке мест массового пребывания детей с участием членов Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Ярославской области и членов советов отцов общеобразовательных организаций.

2. Участие в мероприятиях в рамках акции «Отцовский патруль. Мы ГОТОвы».

3. Участие в мероприятиях, проводимых в рамках XIV Международного кинофестиваля «В кругу семьи».

4. Участие во Втором областном форуме "Территория отцовства".

5. Взаимодействие с Советами отцов в образовательных организациях Ярославской области.

6. Участие в мероприятиях, проводимых в рамках Всемирного дня ребёнка и Всероссийского Дня правовой помощи детям.

7. Проведение просветительских мероприятий по конституционным правам и обязанностям граждан, приуроченных ко Дню Конституции в Российской Федерации.

8. Проведение мероприятий по патриотическому воспитанию несовершеннолетних в образовательных организациях.

На основе анализа деятельности Совета отцов за 2019 год утвержден план работы Совета отцов на 2020 год.

**ПЛАН РАБОТЫ**

**Совета отцов**

**Ярославской области на 2020 год**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| № п/п | Название мероприятия | Сроки проведения |
| **1** | **Мероприятия по обеспечению безопасности несовершеннолетних** |  |
| 1.1.  1.2.  1.3.  1.4.  1.5. | Проведение мероприятий в рамках акции «Безопасное детство – отцовский патруль»:  1. Обходы семей, находящихся в социально- опасном положении, многодетных семей для проведения профилактических мероприятий по обеспечению противопожарной безопасности, а также при использовании средств пиротехники.  2. Проведение профилактических мероприятий по обеспечению безопасности детей в местах массового пребывания.  Проведение во взаимодействии с Советами отцов образовательных организаций мероприятий по профилактике правонарушений в отношении несовершеннолетних в период пребывания их в образовательных организациях.  Взаимодействие с территориальными комиссиями по делам несовершеннолетних и защите их прав, проведение совместных рейдов по профилактике правонарушений среди несовершеннолетних.  Проведение во взаимодействии с Советами отцов образовательных организаций по контролю качества питания обучающихся в образовательных организациях.  Проведение мониторинга качества питания для детей школьного и дошкольного возраста с пищевыми особенностями (страдающих пищевой аллергией, сахарным диабетом и иными заболеваниями, требующими диетического питания). | январь-февраль 2020 года  в течение года  в течение года  в течение года  в течение года  январь-февраль 2020 года |
| **2** | **Мероприятия по защите и пропаганде семейных ценностей** |  |
| 2.1.  2.2.  2.3.  2.4. | Участие в мероприятиях, проводимых в рамках XV Международного кинофестиваля «В кругу семьи» и II Всероссийского слета детских общественных Советов при уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации.  Организации и проведение III Областного Форума отцов.  Участие в работе III Областного родительского форума.  Взаимодействие с советами отцов в образовательных организациях области, информационная деятельность в образовательных организациях области, направленная на защиту семейных ценностей. | июль 2020 года  октябрь 2020 года  октябрь-ноябрь 2020 года  в течение года |
| **3.** | **Мероприятия по патриотическому воспитанию несовершеннолетних** |  |
| 3.1.  3.2  3.3 | Проведение мероприятий по патриотическому воспитанию несовершеннолетних в образовательных организациях.  Участие в мероприятиях, проводимых в рамках Всемирного дня ребёнка и Всероссийского Дня правовой помощи детям.  Проведение просветительских мероприятий по конституционным правам и обязанностям граждан, приуроченных ко Дню Конституции в Российской Федерации. | в течение года  ноябрь 2020 года  декабрь 2020 года |

1. **Деятельность Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области по развитию института уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации**

Координационный совет уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Центрального федерального округа, (далее – Координационный совет) действует на основании Положения о Координационном совете уполномоченных по правам ребенка субъектов Российской Федерации, входящих в состав Центрального федерального округа (далее – Положение), утвержденного 7 декабря 2015 года на заседании Координационного совета.

В соответствии с Положением основными функциями Координационного совета являются:

- выработка направлений совместной скоординированной деятельности Уполномоченных по правам ребенка субъектов РФ Центрального федерального округа (далее – Уполномоченные) по защите прав и законных интересов детей;

- принятие мер, направленных на поддержку авторитета института Уполномоченных по правам ребенка в РФ;

- обмен опытом работы Уполномоченных по вопросам защиты прав и законных интересов детей, проведение совместных информационных, научно-практических и методических мероприятий по вопросам защиты прав и законных интересов детей и т.д.

В соответствии с планом работы Координационного совета на 2019 год были проведены 4 заседания, в том числе 2 расширенных с участием Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Кузнецовой А.Ю. и уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, входящих в состав иных федеральных округов, которых рассмотрены такие важные и актуальные вопросы, как:

- проблемы семейного и инклюзивного образования в образовательных организациях;

- школьный вопрос. Анализ обращений. Психологический аспект ЕГЭ. Школьные конфликты: причины и варианты решения;

- проблемы организации питания в образовательных организациях и в организациях для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- необходимость оказания специализированной психолого-педагогической помощи для детей и подростков, страдающих интернет-зависимостью: разработка мер профилактики, диагностики и включение в перечень Медпомощи по ОМС;

- проблемы патриотического воспитания детей в современной России;

- проект ЮНАРМИЯ. Наставничество как основа патриотического воспитания детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей;

- проблемы временного трудоустройства несовершеннолетних на территории Центрального федерального округа Российской Федерации;

- проблемы обеспечения транспортной безопасности детей на территории Центрального федерального округа;

- буллинг и кибербуллинг в образовательных учреждениях.

Таким образом, в 2019 году Координационным советом выработаны следующие ключевые решения:

1. Рекомендовать Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка рассмотреть вопрос о необходимости внесения изменений в статью 34 Федерального закона от 29.12.2012 N 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации», которые бы:

1.1. закрепляли не право, а обязанность проходить в организации, осуществляющей образовательную деятельность по соответствующей имеющей государственную аккредитацию образовательной программе, экстерном периодическую (к примеру, раз в полугодие) промежуточную аттестацию и государственную итоговую аттестацию лицами, осваивающими основную образовательную программу в форме самообразования или семейного образования, а также обязательную аккредитацию образовательных организаций, за которыми данные лица закреплены;

1.2. предусматривали нормативное финансирование после успешного прохождения лицами, осваивающими основную образовательную программу в форме самообразования или семейного образования, промежуточной аттестации;

1.3. описали случаи, когда ребенок не может перейти на освоение основной общеобразовательной программы в форме самообразования или семейного образования (например, если семья имеет статус находящейся в социально опасном положении или если ребенок имеет затруднения в обучении).

2. Рекомендовать Уполномоченному при Президенте Российской Федерации по правам ребенка рассмотреть вопрос о необходимости внесения изменений в «Программу государственных гарантий бесплатного оказания гражданам медицинской помощи» услуги клинических психологов для детей и подростков, страдающих интернет-зависимостью.

3. Ходатайствовать перед Уполномоченным при Президенте Российской Федерации по правам ребенка об организации для уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ специальный обучающий курс по основам медиации (урегулирования конфликтов); о выходе в Министерство просвещения Российской Федерации с инициативой о разработке и внедрении в субъектах РФ показателей эффективности реализации Государственной программы «Патриотическое воспитание граждан Российской Федерации на 2016 – 2020 годы», утвержденной Постановлением Правительства РФ от 30.12.2015 № 1493, в части достижения поставленных программой целей повышения у детей и молодежи гражданской ответственности за судьбу страны, укрепления чувства сопричастности к великой истории и культуре России, обеспечения преемственности поколений россиян, воспитания гражданина, любящего свою Родину.

4. Уполномоченными по правам ребенка в субъектах РФ, входящих в состав Центрального федерального округа, рекомендовано:

- органам управления образованием включать в курсы повышения квалификации педагогических работников обязательное обучение медиации; при оценке деятельности руководителей государственных (муниципальных) образовательных организаций учитывать и эффективность воспитательной деятельности образовательной организации, для чего разработать критерии ее оценки; инициировано и оказывается содействие в организации служб поддержки интернет-зависимых детей и подростков, включающих постоянно действующие группы поддержки для детей и подростков, а также семейных групп;

- органам исполнительной власти субъектов Российской Федерации: в деятельности по патриотическому воспитанию детей и молодежи делать акцент на формирование и развитие личности, обладающей качествами гражданина-патриота, на воспитании у детей чувства гордости за свою страну и любви к ней, а также чувства гордости за свою малую родину и любви к ней; на знание истории не только России, но и своей малой родины (значимые события, места и персоналии); при составлении плана мероприятий по патриотическому воспитанию детей и молодежи расширить направления работы и активнее использовать методики гражданско-патриотического воспитания.

В апреле 2019 года в городе Москве проведен VI Слёт Детских общественных советов при уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Центрального федерального округа. Традиционно в Слёте приняли участие и другие регионы РФ, в том числе город Севастополь и Республика Крым.

В рамках исполнения решений Координационного совета в 2019 году создан Экспертно-методический совет при Координационном совете уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ, входящих в состав Центрального федерального округа, по вопросам организации школьного питания. В июле 2019 года было проведено Экспертного совета по проблемам организации школьного питания.

Также в рамках Х Всероссийской выставки-форума «Вместе ради детей! Национальные цели. Десятилетие детства» в Калужской области проведен круглый стол «Оказание необходимой медицинской помощи несовершеннолетним в случае отказа законного представителя от медицинского вмешательства, необходимого для спасения жизни ребенка».

На основе анализа деятельности Координационного совета в 2019 году разработан и утвержден план работы Координационного совета на 2020 год.

**ПЛАН РАБОТЫ**

**Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах Российской Федерации, входящих в состав Центрального федерального округа России**

**на 2020 год**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **квартал\*** | **вопросы для рассмотрения на заседании (сессии) Координационного совета \*\*** | **место проведения** |
| I  (14-15.01.2020) | **Заседание КС УПР ЦФО на тему: «Работа правозащитных институтов в образовательных организациях»**   1. Об организации деятельности уполномоченных по защите прав участников образовательного процесса и комиссий по урегулированию споров участников образовательных отношений. Опыт регионов. 2. О развитии служб медиации. | Тульская область |
| I  (4-5.03.2020) | **Заседание КС УПР ЦФО на тему: «Право несовершеннолетнего на среднее профессиональное образование»**   1. Итоги мониторинга соблюдения прав несовершеннолетних на получение среднего профессионального образования 2. Инклюзивное профессиональное образование инвалидов и лиц с ограниченными возможностями здоровья 3. Трудоустройство выпускников профессиональных образовательных организаций. Особенности трудоустройства выпускников с ОВЗ и инвалидностью. | Брянская область |
| II  (30.03.2020) | **Сессия КС УПР ЦФО на тему «Информационная безопасность несовершеннолетних»:**   1. О мерах реагирования государственных органов власти на нарушения Федерального закона от 29.12.2010 N 436-ФЗ "О защите детей от информации, причиняющей вред их здоровью и развитию» 2. Ответственность за нарушение законодательства о защите детей от негативной информации 3. О квалификации информации, причиняющей вред здоровью и (или) развитию несовершеннолетних | Город Москва |
| II  (14-15.05.2020) | **Заседание КС УПР ЦФО на тему: «Региональная демографическая политика»**   1. Лучшие практики в области демографической политики в субъектах РФ. 2. Региональные меры поддержки молодых семей 3. Меры поддержки многодетных семей. Региональный опыт. | Тверская область |
| II  (9-10.06.2020) | **Заседание КС УПР ЦФО на тему: «Реализация жилищных прав несовершеннолетних»**   1. Региональная жилищная политика в отношении семей с детьми. 2. Обеспечение права на предоставление жилья детям-сиротам и детям, оставшихся без попечения родителей | В рамках XVII Всероссийского съезда Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ (Ленинградская область) |
| III  (4-7.07.2020) | **Заседание КС УПР ЦФО на тему: «Реализация права несовершеннолетних на дополнительное образование»**   1. О повышении доступности дополнительного образования детей. 2. Об использовании персонифицированных сертификатов дополнительного образования | В рамках Международного кинофестиваля семейных и детских фильмов «В кругу семьи» (г.Ярославль) |
| III  (сентябрь) | **Совместное заседание КС УПР ЦФО и ЮФО на тему: «Семейный ценности»**   1. Пути формирования и сохранения традиционных семейных ценностей среди детей и молодежи 2. Взаимодействие государства и общества в вопросах укрепления института семьи | г. Владикавказ |
| IV  (декабрь) | **Итоговое заседание КС УПР ЦФО:**   1. Итоги работы Координационного совета за 2018, 2019, 2020 году. 2. План работы Координационного совета на 2021 год. | В рамках Координационного совета Уполномоченных по правам ребенка в субъектах РФ  (город Москва) |

**\* -** возможно изменение даты  
\*\* - возможна корректировка формулировки вопросов



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД**

**«О мониторинге организации питания в образовательных организациях Ярославской области»**

**г. Ярославль, 2019**

В соответствии с поручением Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка Анны Кузнецовой от 19 марта 2019 года №УПР/98 о проведении масштабного всероссийского общественного мониторинга питания школьников на территории Ярославской области проведен мониторинг удовлетворенности школьным питанием.

Учитывая, что Роспотребнадзором проводятся плановые проверки общеобразовательных организаций только один раз в год, повысить эффективность и оперативность предупреждения и выявления нарушений в сфере питания детей в школах и детских садах может родительский контроль.

К участию в контроле организации питания в образовательных организациях родительских комитетов призывают и Министерство здравоохранения и социального развития, и Министерство образования и науки Российской Федерации в своих методических рекомендациях по организации питания обучающихся и воспитанников образовательных учреждений, утвержденных Приказом Минздравсоцразвития России №213н, Минобрнауки России №178 от 11.03.2012.

Мониторинг проводился сотрудниками аппарата Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области, общественными помощниками Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области с привлечением членов Совета отцов при Уполномоченном по правам ребенка в Ярославской области, уполномоченных по защите прав участников образовательного процесса.

Следует отметить, что Ярославская область остается одним из субъектов Российской Федерации, в котором общее состояние школьного питания находится на достаточно высоком уровне. По результатам проводимых Институтом отраслевого питания мониторингов (в 2013 году – по заказу Минорбнауки, в 2018 году – совместно с комитетом АПК Совета Федерации), область входит в число пятнадцати лучших субъектов по таким важнейшим показателям, как обеспеченность школьного питания бюджетными средствами и охват горячим питанием.

Основную цель мониторинга можно сформулировать как «Мониторинг удовлетворенности школьным питанием по критериям «Вкусно и Полезно».

Проведенный мониторинг включал в себя следующие основные мероприятия: посещение школьных столовых, анкетирование детей, анкетирование родителей.

1. **Основные направления мониторинга, результаты, полученные при посещении образовательных организаций**

Сводные показатели мониторинга в 19 муниципальных районах Ярославской области в 70 образовательных организациях являются предметом настоящего раздела. В ходе мониторинга выявлены определенные тенденции при питании детей в школьных столовых Ярославской области.

**Тип организации питания:** собственными силами – 5 %, остальные – аутсорсинг.

**Охват горячим питанием.** 100 % образовательных организаций Ярославской области обеспечивают учащихся горячим питанием. Основным показателем охвата горячим питанием, отражающим удовлетворенность потребителей по критерию цена/качество, принят показатель количества учащихся (в %), питающихся за родительские деньги. Его значение (данные на день посещения) по школам и классам (средние и старшие классы) колеблются от 21 до 65%.

**Наличие и возможность ознакомления с примерным меню, меню-раскладками, меню в обеденном зале.** Возможность ознакомиться с примерным меню на сайте образовательной организации была только у 20 %. Меню-раскладки недоступны. Таким образом, возможности получения информации о меню в открытом доступе недостаточны. Это связано и с тем, что отсутствует нормативное регулирование в части обязательной информации о школьном питании, которая должна быть в открытом доступе.

**Наличие системы учета мнений по потребительским предпочтениям детей и качеству самой услуги**. Установленной системы учета и порядка оценки потребительских предпочтений нет. В основном, этот вопрос периодически обсуждается на родительских собраниях, в ряде школ проводится анкетирование. Порядок принятия решений по выявленным недостаткам не определен. Это входит в определенное противоречие с тем, что родители фактически являются заказчиками питания (платят за питание детей), но не участвуют в контроле качества оказания услуг и процессе выработки основных решений по питанию детей (меню, стоимость и т.п.).

**Ассортимент буфетной продукции, порядок расчета** (наличные, безналичные, кассовые аппараты). Способ расчета в большинстве школ - только за наличные. Перспектива внедрения безналичного расчета определена в г. Ярославле. В ряде образовательных организациях буфет отсутствует.

**Температура блюд при подаче на столы**. При организации питанияне установлен порядок определения температуры блюд при их подаче, термометры отсутствовали во всех образовательных организациях. Данный параметр необходим для объективной оценки выполнения требований к горячему питанию и может осуществляться только с применением специальных термометров. Проблема температуры блюд в момент приема пищи возникает, если она ниже 40 градусов, что фактически выявлено во всех школах. Эта проблема, как правило, связана с организацией приема пищи, ее выдачи, и зачастую не может быть решена исполнителем услуги самостоятельно.

**Процент отходов**. В ходе мониторинга определялось количество отходов продуктов питания и в большинстве образовательных организаций это от 30 % до 80 % от общего количества блюд.

**Родительский контроль организации школьного питания -** форма проведения контроля, мониторинга. При определении соответствия продуктов питания критериям «вкусно и полезно», а также установления возможности осуществления такого контроля родителями проводилось закупка блюд, которыми питаются дети. В ряде образовательных организаций родители лишены возможности покупки блюда, так как образовательная организация заказывает количество порций по количеству детей, не закладывая дополнительных порций. Системная работа родительского контроля в школах не ведется.

**Контроль качества питания образовательной организацией.** При изучении вопроса контроля питания и ведении бракеражного журнала, установлено, что в 20% образовательных организациях журнал ведется с нарушениями, а именно заполняется «задним» числом, отсутствует подпись медицинского работника.

При заключении контракта, не образовательные организации предоставляют потенциальным исполнителям примерное двухнедельное цикличное меню, по которому планируется осуществлять работу, а потенциальные исполнители представляют меню, исходя из денежных затрат, а не из потребностей детского организма.

В ходе мониторинга были выявлены ряд образовательных организаций, в которых примерное двухнедельное цикличное меню было разработано в 2014-2015 гг. и в настоящее время является неактуальным, в связи с повышением стоимости питания с 40 рублей за один прием пищи до 50 рублей.

В 3% образовательных организаций были выявлены случаи не полновесности порций, т.е. выход в граммах по меню не совпадал с фактическим выходом

1. **результаты анкетирования детей и их родителей**

Анкетирование проводилось среди учеников младших и старших классов, а также их родителей, всего приняло участие – 7840 человек. По результатам анкетирования выявлены определенные тенденции.

1. **Охват горячим питанием (по ответам учеников младших и старших классов и по ответам родителей).**

Результаты опроса подтверждают наличие проблемы, характерной не только для Ярославской области: охват горячим питанием учеников младших и старших классов снижается по мере их «взросления». Можно говорить о том, что предлагаемые меню и форматы приема пищи не соответствуют предпочтениям старшеклассников. Для них необходима организация питания с применением блюд на выбор, более разнообразное и «современное» меню.

1. **Завтракают ли дети перед школой.**

Завтракать перед выходом в школу рекомендуют ведущие диетологи страны, и большинство родителей это выполняют (не завтракают из опрошенных детей менее 15%).

1. **Берут ли дети с собой в школу еду? Что именно?**

Около половины детей (43%) всегда берут с собой еду из дома. Чаще всего они приносят с собой фрукты, на втором месте стоят печенье, выпечка и бутерброды. Учитывая недостаточную выдачу фруктов по меню, надо отметить, что родители поступают логично, давая ребенку фрукты с собой.

1. **Если ты не питаешься в школе, то почему?**

Ответы детей на этот вопрос прогнозируемы и даже распределились практически в равной пропорции. Еда невкусная (38%) или холодная (23%), или недостаточно времени на перемене (33%). Предсказуемость ответов означает также, что по каждой из этих проблем иногда годами не принимается конкретных действий. Если же анализировать долю детей, которые никогда или периодически не питаются в школе, то в целом это достаточно значительное количество - 44%.

1. **Ваш ребенок получает питание в школе платно или бесплатно (льготное питание)?** Всего 36 % процентов учащихся получают питание бесплатно, либо с частичной оплатой.

**6. Проверяете ли вы питание в школьной столовой лично?**

Лишь 2 % родителей ответили на этот вопрос утвердительно. Ответ большинства (59%) был «Не прихожу в столовую».

**Сколько денег вы даете ребенку на питание в школе?**

Большинство родителей (более 80%) дают детям деньги на питание. Деньги дают детям фактически независимо от того, получают ли они горячее питание. При этом, значительная часть родителей (порядка 2/3) дает 50 и более рублей на питание в школе. Это свидетельствует, в частности, о том, что эти родители готовы оплачивать горячее питание и по цене больше 50 рублей (при условии, что такое питание будет удовлетворять детей).

Результаты опроса подтверждают, что предлагаемые меню и форматы приема пищи не соответствуют предпочтениям учащихся.

Мониторинг школ показал актуальность указанной проблемы и необходимости принятия решений и действий с целью улучшения организации питания детей в школах Ярославской области.

**3. ПРАВОВОЕ РЕГУЛИРОВАНИЕ ОРГАНИЗАЦИИ ПИТАНИЯ В ОБРАЗОВАТЕЛЬНЫХ ОРГАНИЗАЦИЯХ.**

[Федеральный закон от 29.12.2012 г. № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации»](https://xn--80aaobgibmjudgcp0c9e7c.xn--p1ai/1-%d1%84%d0%b5%d0%b4%d0%b5%d1%80%d0%b0%d0%bb%d1%8c%d0%bd%d1%8b%d0%b9-%d0%b7%d0%b0%d0%ba%d0%be%d0%bd-%d0%be%d1%82-29-12-2012-%d0%b3-n-273-%d1%84%d0%b7/)регулирует отношения в сфере образования, в том числе в связи с организацией питания в образовательных учреждениях и устанавливает основные права обучающихся, полномочия и компетенцию Российской Федерации, полномочия и компетенцию органов государственной власти субъектов Российской Федерации и органов местного самоуправления в области организации питания обучающихся, полномочия и компетенцию образовательных учреждений и их учредителей в области организации питания обучающихся, обязанности образовательных учреждений в связи с организацией питания обучающихся, отдельные льготы в области организации питания обучающихся, права родителей и пр.

[Федеральный закон от 02.01.2000 г. № 29-ФЗ «О качестве и безопасности пищевых продуктов»](https://xn--80aaobgibmjudgcp0c9e7c.xn--p1ai/%d1%84%d0%b5%d0%b4%d0%b5%d1%80%d0%b0%d0%bb%d1%8c%d0%bd%d1%8b%d0%b9-%d0%b7%d0%b0%d0%ba%d0%be%d0%bd-%d0%be%d1%82-02-01-2000-n-29-%d1%84%d0%b7/)регулирует отношения в области обеспечения качества и безопасности пищевых продуктов.

[Федеральный закон от 24.07.1998 г. № 124-ФЗ «Об основных гарантиях прав ребенка в Российской Федерации»](http://xn--80aaobgibmjudgcp0c9e7c.xn--p1ai/%d1%84%d0%b5%d0%b4%d0%b5%d1%80%d0%b0%d0%bb%d1%8c%d0%bd%d1%8b%d0%b9-%d0%b7%d0%b0%d0%ba%d0%be%d0%bd-%d0%be%d1%82-24-07-1998-n-124-%d1%84%d0%b7) регулирует отношения, возникающие в связи с реализацией основных гарантий прав и законных интересов ребёнка в России.

[Федеральный закон от 17.07.1999 № 178-ФЗ «О государственной социальной помощи»](http://xn--80aaobgibmjudgcp0c9e7c.xn--p1ai/%d1%84%d0%b5%d0%b4%d0%b5%d1%80%d0%b0%d0%bb%d1%8c%d0%bd%d1%8b%d0%b9-%d0%b7%d0%b0%d0%ba%d0%be%d0%bd-%d0%be%d1%82-17-07-1999-n-178-%d1%84%d0%b7) устанавливает правовые и организационные основы оказания государственной социальной помощи отдельным категориям граждан, полномочия органов государственной власти субъектов РФ в области оказания государственной социальной помощи, в том числе в связи с обеспечением обучающихся льготным питанием.

[«СанПиН 2.4.5.2409-08. Санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования», утвержденные постановление Главного государственного санитарного врача РФ от 23.07.2008 № 45;](https://xn--80aaobgibmjudgcp0c9e7c.xn--p1ai/%d1%81%d0%b0%d0%bd%d0%bf%d0%b8%d0%bd-%d1%88%d0%ba%d0%be%d0%bb%d1%8b/) устанавливают санитарно-эпидемиологические требования к организации питания обучающихся в общеобразовательных учреждениях, учреждениях начального и среднего профессионального образования, независимо от ведомственной принадлежности и форм собственности

**4. Предложения по организации питания в образовательных организациях ярославской области**

С целью защиты законных прав и интересов несовершеннолетних считаю необходимым:

1. Департаменту образования Ярославской области:
   1. Разработать примерное двухнедельное цикличное меню для двух возрастных групп учащихся (от 7 до 11 лет; от 11 до 17 лет) и в срок до 1 сентября 2019 года направить во все образовательные организации Ярославской области в качестве рекомендации.
2. Направить специальный доклад в адрес Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по правам ребенка А.Ю. Кузнецовой во исполнение поручения.
3. Направить специальный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области для рассмотрения и принятия необходимых мер Губернатору Ярославской области Д.Ю. Миронову.

Уполномоченный по правам  
ребенка в Ярославской области  
М.Л. Крупин



**УПОЛНОМОЧЕННЫЙ ПО ПРАВАМ РЕБЕНКА В ЯРОСЛАВСКОЙ ОБЛАСТИ**

**СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД**

**ОБ ОБЕСПЕЧЕНИИ БЕЗОПАСНОСТИ ДЕТЕЙ**

**по результатам проведения мониторинга организаций и граждан, фактически оказывающих услуги дошкольного образования и воспитания без разрешительной документации**

**г. Ярославль, 2019**

**ВВЕДЕНИЕ**

Проблема нехватки мест в дошкольных образовательных организациях актуальна для всей России. Сейчас каждый регион решает проблему своим путем. Согласно статье 43 Конституции РФ каждый ребенок имеет право на бесплатное дошкольное образование. Решать проблему нехватки мест в детских садах нужно, прежде всего, на государственном уровне.

 Уровень рождаемости с 2002 года в России стабильно растет. Вместе с тем рост количества мест в дошкольных образовательных организациях значительно отстает от роста количества детей дошкольного возраста.

По данным Росстата численность воспитанников в возрасте до трех лет, посещающих государственные и муниципальные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход в субъектах Российской Федерации составляет 1 064 548 человек. Численность воспитанников в возрасте до трех лет, посещающих частные организации, осуществляющие образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотр и уход, составляет 25 743 человек. По данным Минпросвещения России доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет составляет 80,47 %.

В целом по РФ показатель доступности дошкольных образовательных организаций для детей в возрасте от 3 до 7 лет постепенно увеличивается.

Численность детей от 3 до 7 лет, не обеспеченных местами в образовательных организациях, реализующих программы дошкольного образования и (или) осуществляющих присмотр и уход за детьми, в федеральном сегменте электронной очереди по состоянию на 1 января 2019 г. составила 58216 человек (на 1 января 2018 г. - 62053 человека, на 1 января 2017 г. - 65055 человек, на 1 января 2016 г. - 62106 человек).

По состоянию на 1 января 2019 г. доступность дошкольного образования для детей от 2 месяцев до 3 лет составила 83,6% (на 1 января 2018 г. - 79,8%, на 1 января 2017 г. - 76,6%, на 1 января 2016 г. - 71,75%).

В Ярославской области на 01.10.2019 года численность детей, желающих посещать детские дошкольные заведения, составляет: от 0 до 7 лет – 20004 человека, в том числе от 3 до 7 лет – 1752 человек, от ноля до трех лет – 18279 человек. По данным департамента образования Ярославской области на 01.10.2019 года количество детей, стоящих в очереди на получение путевки в детскую дошкольную образовательную организацию в Ярославской области составляет: от 0 до 3 лет – 3693 ребёнка, от 3 до 7 лет – 361 ребенок. Доступность дошкольного образования для детей в возрасте от 1,5 до 3 лет составляет 87%.

Дефицит мест в муниципальных образовательных организациях создает условия для развития негосударственного сектора в сфере образования. Однако получают лицензию на право осуществления образовательной деятельности лишь те частные детские сады, которые выполнили довольно высокие требования к материально-технической базе, методическому сопровождению и педагогическим кадрам.

В последние годы в Ярославской области стало возникать больше количество частных организации, осуществляющих образовательную деятельность по образовательным программам дошкольного образования, присмотру и уходу за детьми. Часть подобных организаций имеют лицензию департамента образования Ярославской области, что подразумевает приведение условий содержания в них в соответствие с требованиями безопасности, предъявляемым к детским дошкольным учреждениям.

Однако большая часть частных организаций осуществляет свою деятельность по дошкольному воспитанию и уходу за детьми, не имея необходимых разрешительных документов, контроль за их деятельностью соответствующими органами не осуществляется. Как следствие, такие объекты оказываются территорией потенциально повышенной опасности для детей. В таких «детских садах» зачастую нет ни охранников, ни медперсонала, ни элементарных средств для первичного пожаротушения и оказания первой медицинской помощи. В качестве воспитателей присутствуют люди, не имеющие не только личных медицинских книжек, а значит потенциально инфицированные любым из спектра заболеваний, опасных для окружающих, но и люди, отсутствие в биографии судимости которых (в том числе, за преступления в отношении несовершеннолетних) не подтверждена ни одной справкой. Пища изготавливается из продуктов, приобретенных в неизвестном источнике, сроков годности которых определить невозможно. Антисанитария на кухонном блоке, бытовые кухонные уголки с плитами с открытым огнем в помещении игровых комнат. Спрос рождает предложение. Подобные «детские сады» есть почти в каждом городе. А родители детей не всегда задумываются**,** кто в этот момент отвечает за безопасность детей.

Пожар в частном детском саду «Земля детей» в Казани едва не унес жизни 14 детей. Огонь вспыхнул в пять часов вечера на крыше дома, где расположен детсад. Воспитатели помогли малышам самостоятельно выбраться из горящего здания. Пострадавших к счастью и благодаря счастливому стечению обстоятельств, не было. В садике в момент пожара находились 2 воспитателя и

14 детей. Казалось все завершилось благополучно, однако вскоре выяснилось, что детский сад работал без лицензии, а надзорные органы не проверяли здание на пожарную безопасность. Руководство садика гарантировало родителям безопасность малышей. На странице детского сада в социальных сетях рассказывается о том, что он оснащен противопожарной системой, а внутренняя отделка помещений выполнена в соответствии с санитарно-эпидемиологическими нормами. Предполагалось, что все сделано для удобства родителей и безопасности малышей. Сообщение о том, что в детском саду загорелась кровля на пульт экстренных служб поступило в пять часов вечера. По информации Главного управления МЧС России по Республике Татарстан в горящем здании находились 14 малышей, благодаря бдительным прохожим им удалось вовремя спастись. Во время проверки после пожара выяснилось, что детский сад «Земля детей» не был зарегистрирован в реестре Министерства образования и науки Республики Татарстан и осуществлял свою деятельность без лицензии. Надзорно-профилактические мероприятия органами Госпожнадзора в сгоревшем здании не проводились ввиду того, что детский сад не проходил процедуру получения разрешительных документов на образовательный вид деятельности.

В поселке Трудовом Приморского края 4 января 2017 года загорелся двухэтажный коттедж, в котором работал частный детский сад. Детей спас проходивший мимо здания мужчина, который уговорил воспитателей бросить детей со второго этажа ему в руки. Когда прибыли пожарные, здание уже догорало.

25.03.2016 в Екатеринбурге произошел пожар в частном мини-садике. Было эвакуировано 10 человек, пострадали дети в возрасте от 3 до 5 лет. Один малыш получил сильные ожоги руки.

Аналогичные случаи имели место также в Республике Башкартостан, Пермском и Краснодарском крае, Иркутской области, г. Москве и других субъектах Российской Федерации.

Таким образом, проблема обеспечения безопасности детей, посещающих частные детские сады, носит системный характер и должна быть решена с помощью правового регулирования основ деятельности по оказания данного вида услуг.

**1. РЕЗУЛЬТАТЫ ПРОВЕДЕНИЯ МОНИТОРИНГА ОРГАНИЗАЦИЙ, ФАКТИЧЕСКИ ОКАЗЫВАЮЩИХ УСЛУГИ ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ ДЕТЯМ БЕЗ РАЗРЕШИТЕЛЬНОЙ ДОКУМЕНТАЦИИ**

На основании поручения заместителя Министра Российской Федерации по делам гражданской обороны и чрезвычайным ситуациям и ликвидациям последствий стихийных бедствий (МЧС России) - главного государственного инспектора Российской Федерации по пожарному надзору аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области был организован мониторинг юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, граждан, фактически оказывающих услуги на территории Ярославской области дошкольного образования и воспитания, уход за детьми без разрешительной документации.

В ходе мониторинга организаций, оказывающих услуги детям без разрешительной документации, аппаратом Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области (далее – аппарат) в сети «Интернет» установлены и включены в сводный реестр 41 организация, предоставляющая данные услуги на территории Ярославской области.

Указанные организации можно классифицировать на следующие виды:

- частные дошкольные образовательные организации, осуществляющие деятельность на основании полученной лицензии и необходимых разрешительных документов;

- частные дошкольные организации, осуществляющие уход и присмотр за детьми, располагающиеся в нежилых помещениях;

- частные организации, осуществляющие деятельность по уходу и присмотру, размещенные в жилых помещениях жилищного фонда;

- детские игровые клубы развивающей направленности, курсы подготовки к школе.

**Реестр организаций, фактически оказывающих услуги дошкольного образования и воспитания без разрешительной документации**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| 1 | Детский развивающий центр «Мэри Поппинс» | 1) г. Рыбинск, ул. Ворошилова, д. 54  2) г. Рыбинск, ул. Пятилетки д. 27 (ДК «Слип») | <https://vk.com/marypoppins76>  8-902-221-71-19  8-902-22-33-77 |
| 2 | Частный детский сад «Мир детства» | г. Ярославль, ул. 2-ая Мельничная, д. 36, офис 3 | (4852) 91-80-95  8-920-105-41-47 |
| 3 | Монтессори-студия «Алисия» | г. Ярославль, ул. Большая Октябрьская, д. 100/62 | Телефон: +7 (4852) 700-786  Email: mail@alisia.me |
| 4 | Частный детский сад «Панда» | г. Ярославль, ул. Подбутырская, д.2б | телефон +7 (4852) 66-20-30,  e-mail: [panda-detsad@mail.ru](mailto:panda-detsad@mail.ru) |
| 5 | Частный детский сад «Солнышко» | г. Ярославль, ул. 4-я Новодуховская, д. 14 | (4852) 90-65-08  <https://vk.com/yaslysolnishko76> |
| 6 | Домашний ясли-садик «Смешарики» | г. Ярославль, ул. Чернопрудная, дом 17/1 | 8-915-972-39-19  <https://vk.com/public159437285> |
| 7 | Домашний ясли-сад «Лунтик» | г. Ярославль, ул. Чернопрудная, д. 10, корп. 2 | 8-(980)-703-44-71  <https://vk.com/club133683873> |
| 8 | Ясли-сад «Островок счастливого детства» | г. Ярославль, ул. Батова, д. 5 «а» | +7 (980)-660-79-88  <https://vk.com/yaslisadskazka> |
| 9 | Частный детский сад «Мир детства» | г. Ярославль, пр-кт Машиностроителей, д. 2 «а» | +7 961 025 3338  +7 920 127-65-86  <https://vk.com/mdzavolgoi> |
| 10 | Детские ясли-сад «Ладушка» | 1) г. Ярославль, ул. Угличская, д. 6 «а»  2) г. Ярославль, ул. Батова, д. 28/2 | +7 (920) 129-26-53  <https://vk.com/club166150100> |
| 11 | Студия­ общения, развития и креативного досуга «ELEMENTарно» | г. Ярославль, ул. Победы 21 «а» | <https://vk.com/club154693992>  +7(4852) 59-52-57 |
| 12 | Детский центр «Василёк» | г. Ярославль, ул. Карла Либкнехта, д. 11/12 | +7 (910) 822-22-33  <https://vk.com/detskiyzentrvasilek> |
| 13 | Центр раннего развития дошкольников «Дарование» | г. Ярославль, ул. Нефтяников, д. 3, корп. 2 (1 этаж, за ТРЦ «РИО») | +7 (920) 330-11-60  <https://vk.com/public82539272> |
| 14 | Центр развития способностей «Скородум» | г. Ярославль, ул. Машиностроителей,  д. 7. | 8-910-973-77-67  <https://vk.com/centr_razvitiya76> |
| 15 | Частный детский сад (семейный центр) «Добрый гном» | 1) г. Ярославль, проспект Фрунзе 35/17  2) г. Ярославль, ул. Академика Колмогорова, д. 24, корп. 2 | 8 903-825-92-00  <https://vk.com/club79535550> |
| 16 | Частный детский сад (детский центр) «Золотой ключик» | г. Ярославль, ул. Тургенева, д. 12 | +7 (910) 967-26-90  <https://vk.com/yarsad76> |
| 17 | Детский центр «Малышкин клуб» | 1) г. Ярославль, ул. Свободы, д. 71а, этаж 1  2) г. Ярославль, ул. Труфанова, д. 21, корпус 2, этаж 2 | <https://vk.com/malyshi76>  +7 (4852) 33-55-21 |
| 18 | Тьюторский центр «Клуб знаний» | г. Ярославль, ул. Урицкого, д. 39 | 8(980)-650-56-37  <https://vk.com/klub_znaniy> |
| 19 | Частный детский сад «Колибри» | г. Ярославль, 2-ой Брагинский проезд, д. 9 | 8-962-212-00-90 |
| 20 | Частный детский сад «Маячок» | г. Ярославль, ул. Сабанеевская, д. 30 | +7 (910) 663-11-33  <https://vk.com/mayachok.yaroslavl> |
| 21 | Ясли сад «МиуМиу» | г. Ярославль, ул. Победы, д. 21 «а» | 66-48-08, 8(905)-135-55-77  <https://vk.com/club164296772> |
| 22 | Школа английского языка Вильяма Рейли | 1) ул. Свободы, д. 5  2) Ленинградский пр-т, д. 52 «в»  3) пр-д Доброхотова, д. 3  4) пр-т Фрунзе, д. 29 | +7 (4852) 67-10-50  yaroslavl@wr-school.ru |
| 23 | Детские ясли-сад «Нафаня» | г. Ярославль, ул. Панина, д. 3 | +7 (906) 639-14-59  <https://vk.com/nafanyayar> |
| 24 | Домашние детские Ясли «Непоседы» | г. Ярославль, 2-я Мельничная, д. 36 | <https://vk.com/neposeda_na_melnichnoi>  +7 (920) 651-70-07 |
| 25 | Детский центр «Оранжевый Кот» | г. Ярославль, ул. Светлая, д. 1, корп. 2 | 8(4852) 684-687  <https://vk.com/orangeklub> |
| 26 | Домашние детские ясли «Сказка» | г. Ярославль, пр-т Машиностроителей, д. 60 | +7 (980) 652-71-61  <https://vk.com/club170156788> |
| 27 | Детский развивающий центр «Ступеньки» | г. Ярославль, ул. Салтыкова-Щедрина, д. 71 | <https://vk.com/club77146319>  +7 4852 33-19-82 |
| 28 | Центр раннего развития (детский центр) «Территория знаний» | г. Ярославль, ул. Чкалова, д. 54 «а» | +7(960)-528-78-93  <https://vk.com/znaniya_76> |
| 29 | Логоевросад центра «Глазами ребенка» | г. Ярославль, Республиканский проезд, д. 3б. | <https://vk.com/evrosad_glazamirebenka>  8(4852) 95-05-09 |
| 30 | Детский досуговый клуб «Золотой ключик» | г. Рыбинск, ул. Луговая, д.17 | 8(906)-529-79-08  <https://vk.com/club29523409> |
| 31 | Центр развития «Академия» | г. Рыбинск, ул. Моторостроителей, д. 21 | <https://vk.com/club75897794>  8-961-153-10-00 |
| 32 | Мини-школа раннего развития «Маленький Принц» | г. Рыбинск, ул. Чкалова, д. 93 | <https://vk.com/club40007385>  8-915-964-94-04 |
| 33 | Мини-сад «Заботливая няня» | г. Рыбинск (информация о месторасположении отсутствует) | 8(903)-828-54-10  <https://vk.com/club102812073> |
| 34 | Центр развития способностей «Скородум» | г. Рыбинск, ул. Моторостроителей, д. 24 «а» | <https://vk.com/club183815377>  8(920)-133-60-25 |
| 35 | Детский клуб «Капитошка» | г. Переславль-Залесский, пер. Северный, д. 2 | 8(903)-827-40-67  8(980)-749-05-93  <https://vk.com/club130007665> |
| 36 | НП семейный клуб «Город в облаках» | г. Ярославль, ул. Свердлова,  д. 60 | 8(909)-277-76-78  8(905)-634-15-49  <https://vk.com/club48362115> |
| 37 | ООО «Соробан» - школа устного счета | 1) г. Ярославль, пр-т Ленина, д. 25, оф. 501 «Б»  2) г. Ярославль, пр. Машиностроителей, д. 48 «а», оф. 38  3) г. Ярославль, ул. А. Колмогорова, д. 13, корп. 3  4) г. Ярославль, Ленинградский пр., д. 52 «г» | +7(980)-664-04-05 |
| 38 | Международная школа скорочтения и управления информацией Васильевой Л.Л. (школа вундеркинд) | 1) ул. Свердлова, д.16, оф.6, 1 этаж  2) ул. Туманова, д. 8 «а», каб. 3 | 1) 8(902)-223-40-45,  8(910)-979-48-91  E-mail: [dsr71@ya.ru](mailto:dsr71@ya.ru)  2) +7(930)-101-77-76  E-mail:  [Straxovka2012@yandex.ru](mailto:Straxovka2012@yandex.ru) |
| 39 | Семейный клуб «Клевер» | г. Ярославль, ул. Свободы, д. 62 «б» | <https://vk.com/family_club76>  +7(903)-820-26-05 |
| 40 | Домашние ясли-сад «Сказка» | г. Ярославль, Старое Брагино, д. 41 | <https://vk.com/club104848264>  +7(905)-134-06-57 |
| 41 | Центр развития «Ладошка» | г. Ярославль, ул. Свободы, д. 62 «б» | <https://vk.com/centr_ladoshka>  +7 (4852) 33-05-24 |

В тоже время можно констатировать, что количество лиц, оказывающих услуги детям без разрешительной документации, значительно больше, поскольку не все из них распространяют информацию о своей деятельности в общедоступных средствах массовой инфорамции.

Сотрудниками аппарата была проведена проверка 32 организаций, указывающих указанные услуги детям.

СПЕЦИАЛЬНЫЙ ДОКЛАД

«Об обеспечении безопасности детей в местах их массового пребывания на территории Ярославской области»

В ходе мониторинга особое внимание уделялось соблюдению норм безопасности, условиям размещения детей, наличию необходимых лицензий и документов, актов проверяющих организаций, обеспечению медицинскими услугами, организации питания детей.

Так, при мониторинге данных организаций проверялось:

-наличие необходимых документов у лиц, оказывающих услуги детям (медицинские книжки, документы, свидетельствующие об отсутствии привлечения к ответственности за преступления в отношении несовершеннолетних);

-соблюдение технологии приготовления пищи, условий хранения продуктов питания, срока годности продуктов питания;

-профилактическая санобработка поверхностей;

- наличие средств для оказания первичной медицинской помощи;

-проведение с сотрудниками инструктажа и тренировок по эвакуации детей при возможном наступлении чрезвычайной ситуации;

-соответствие техническим регламентам систем оповещения населения при пожаре, наличие первичных средств пожаротушения.

Практически во всех организациях были выявлены нарушения требований законодательства при оказания услуг детям.

Так, в домашних детских яслях «Сказка», расположенных в однокомнатной квартире на первом этаже многоэтажного дома по адресу: г. Ярославль, пр-т Машиностроителей, д. 60, на момент мониторинга находилось 12 детей в возрасте от 7 месяцев до 4 лет, большинство с признаками ринита и ОРВИ, выражающимися в кашле и выделениях из носа. Приготовление пищи осуществляется в антисанитарных условиях из продуктов, закупаемых, со слов сотрудников, ими в ТЦ Глобус по мере необходимости. Уход и присмотр осуществляли два сотрудника. Медицинские книжки, документы о наличии педагогического образования и договора с сотрудниками, непосредственно общающимися с детьми, а также справки о наличии либо отсутствии судимости отсутствовали.

Средств пожаротушения в помещении не имелось, персонал инструктаж по правилам противопожарной безопасности не проходил.

В Яслях-саде «Островок счастливого детства», расположенном в нежилом помещении по адресу: г. Ярославль, ул. Батова, д. 5 «а», обнаружено два воспитанника, уход и присмотр за ними осуществляли сотрудники, представившиеся родственниками собственника помещения, личные медицинские книжки, справки об отсутствия судимости лицами, непосредственно контактирующими с детьми, не предъявлены. На кухонном блоке обнаружены не просто нарушение всех действующих норм и СанПиНов, но и полная антисанитария. Средства пожаротушения, схемы эвакуации и запасной выход отсутствовали, персоналом не пройдет инструктаж по правилам противопожарной безопасности, о путях эвакуации не проинформирован.

 Частный ясли-сад «Ладушка», расположенный на первом этаже жилого дома по адресу: г. Ярославль, ул. Угличская, д. 6 «а», находятся в полуподвале, в помещении ощущается сырость. Размер площадки для прогулок не соответствует количеству детей, посещающих учреждение. Средства пожаротушения, схемы эвакуации и запасной выход в ходе мониторинга не продемонстрированы, персонал не прошел инструктаж по правилам противопожарной безопасности, не информирован о путях эвакуации. Личные медицинские книжки, документы о наличии педагогического образования и договора с сотрудниками, непосредственно общающимися с детьми, а также справки о наличии либо отсутствии судимости не были предоставлены.

Детский развивающий центр «Мэри Попинс» занимает два помещения в г. Рыбинске: в ДК «Слип» и на ул. Ворошилова, д. 54. В ДК «Слип» центр осуществляет занятия по подготовке к школе, помещение не оборудовано иными средствами пожаротушения кроме как огнетушителя в углу, помещение перегорожено пополам пожароопасной занавесью. По информации администратора ДК Слип в прошлом году владельцы использовали помещение в качестве яслей с учетом дневного сна детей.

Второе помещение расположено на втором этаже двухэтажного торгового центра возле общественного туалета. На первом этаже торгового центра находится хозяйственный магазин, на втором – магазин запчастей для автомобилей, в воздухе на обоих этажах четко ощущается стойкий запах химикатов. На момент мониторинга в группе женщина, представившаяся стажером на должность воспитателя, укладывала на дневной сон четверых детей в возрасте от полутора до трех лет. В ходе проверки установлено, что у стажера на должность воспитателя нет личной медицинской книжки. Согласно объяснениям собственника, дети в помещении находятся временно (час-два), не питаются, обработка кожи в случае дефекации осуществляется при помощи влажных салфеток, горшки моются в общественном туалете. Договор аренды в этом году был продлен в устной форме, письменных подтверждений о законности владения (пользования) помещения не представлено.

Практически во всех «частных детских садах», и иных организациях, фактически оказывающих услуги дошкольного образования, а так же ухода и присмотра за детьми, выявлены грубые нарушения противопожарных требований, норм санитарно-эпидемиологического законодательства при организации питания, медицинского обслуживания детей, воздушно-теплового режима, содержания помещений при обработке игрушек.

В качестве положительного примера можно отметить Монтессори-студию «Алисия» и частный детский сад «Мир детства», которые имеют необходимые разрешительные документы, у обслуживающего персонала имеются в наличии личные медицинские книжки, персоналом пройден инструктаж противопожарной безопасности. В помещении в наличии имеется необходимое противопожарное оборудование, соблюдаются все требования к устройству, содержанию и организации режима работы детского учреждения.

В ходе мониторинга выявлены следующие типичные нарушения действующего законодательства:

1. Нарушение ст. 37 Федерального Закона от 21.12.1994 № 69-ФЗ «О пожарной безопасности», согласно которой руководители организации обязаны соблюдать требования пожарной безопасности, разрабатывать и осуществлять меры по обеспечению пожарной безопасности, содержать в исправном состоянии системы и средства противопожарной защиты, включая первичные средства тушения пожаров.
2. Нарушение требований СанПиН 2.4.1.3147-13 «Санитарно-эпидемиологические требования к дошкольным группам, размещенным в жилых помещениях жилищного фонда» в части несоблюдения норматива площади на одного ребенка, температурного режима, отсутствия документов на материалы, используемых для внутренней отделки помещения, отсутствия необходимого набора помещений, нарушения требований к организации питания.
3. В нарушение требований Приказа МЧС РФ от 12.12.2007 № 645 «Об утверждении Норм пожарной безопасности «Обучение мерам пожарной безопасности работников организаций» с работниками не проведен противопожарный инструктаж, отсутствует журнал учета проведения инструктажей по пожарной безопасности с обязательной подписью инструктируемого и инструктирующего.
4. В нарушение требований Приказа Минздравсоцразвития России от 12.04.2011 № 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда» у работников частных детских садов отсутствовали личные медицинские книжки.
5. В нарушение требований ст. 67 Трудового кодекса Российской Федерации сотрудники не имели трудовых договоров, хотя работали на момент проверки более трех рабочих дней.
6. В нарушение требований противопожарной безопасности в помещениях детских садов, обучающих центров отсутствует автоматическая пожарная сигнализация (нарушение п. 4 Приказа МЧС РФ от 18 июня 2003 г. № 315 «Об утверждении норм пожарной безопасности «Перечень зданий, сооружений, помещений и оборудования, подлежащих защите автоматическими установками пожаротушения и автоматической пожарной сигнализацией» (НПБ 110-03)»); загромождены эвакуационные выходы (нарушение Правила противопожарного режима в Российской Федерации п. 36); в коридорах детских садов для покрытия пола на путях эвакуации применены материалы (в частности, линолеум) с показателем пожарной опасности, не имеющим подтверждения их соответствия нормативным требованиям пожарной безопасности. За период проверки практически никем не представлена документация (сертификат, отражающий показатель пожарной опасности материала) (СНиП 21-01-07\* п.6.25); отсутствие огнетушителей по нормам (Правила противопожарного режима в Российской Федерации, п. 70).

Кроме того, в большинстве организаций наблюдается несоблюдение либо значительное снижение уровня антитеррористической защищенности (нет ни физической охраны, ни тревожной кнопки, выведенной на пульт охраны указанного учреждения), что может повлечь за собой причинение вреда жизни и здоровью детей.

1. **ПРОБЛЕМНЫЕ ВОПРОСЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ БЕЗОПАСНОСТИ ДЕТЕЙ В ОРГАНИЗАЦИЯХ, ФАКТИЧЕСКИ ОКАЗЫВАЮЩИХ УСЛУГИ ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И УХОДА ЗА ДЕТЬМИ**

В ходе проведения мониторинга были выявлены проблемные вопросы при организации деятельности частных организаций, оказызвающих услуги дошкольного образования и ухода за детьми.

Основной проблемной является отсутствие необходимой законодательной базы, определяющей деятельность подобных организаций.

В настоящее время в полном объеме определены требования только к дошкольным образовательным организациям.

Нормы Федерального закона «Об образовании в Российской Федерации», Санитарно-эпидемиологические тебования к устройству, содержанию и организации работы режима дошкольных образовательных организаций, утвержденные Постановлением Главного Государственного санитарного врача Российской Федерации от 15.05.2013 № 26, распространяются только на дошкольные образовательные организации.

В тоже время большинство частных организаций, оказыващих услуги по уходу и присмотру за детьми, детские игровые клубы фактически осущестляют образовательную деятельность. Анализ информации, размещенной на сайтах и в социальных сетях данных организаций, свидетельствует, о предложении организациями родителям обучающих программ для детей, также размещается состав педагогических работников, которые будут заниматься с детьми. Однако лицензии на данный вид деятельности указанные организации не имеют.

Отсутствуют правовые основания для проведения проверок таких организаций органами санитарно-эпидемиологического контроля, органами пожарного надзора, органами системы образования.

Необходимо отметить, что ранее в Российской Федерации действовали санитарные норма и правила, которыми были установлены требования к устройству, содержанию и организации режима работы как для дошкольных образовательных организаций, так и дошкольных организаций, оказывающих услуги по уходу и присмотру за детьми, не связанные с оказанием образовательных услуг (СанПиН 2.4.1.2660-10). Постановлением Главного Государственного санитарного врача Российской Федерации от 15.05.2013 № 26 указанный нормативный акт был признан утратившим силу.

Таким образом, целый сегмент рынка оказания услуг детям остается в настоящее время вне правового поля.

Проблемные вопросы возникают также при проверках деятельности дошкольных групп, размещенным в жилых помещениях жилищного фонда. Санитарно-эпидемиологическими тебованиями к дошкольным группам, размещенным в жилых помещениях жилищного фонда, утвержденных Постановлением Главного Государственного санитарного врача Российской Федерации от 19.12.2013 № 68, определены основные требования к жилым помещениям, организации питания детей, организации режима для детей, а также прохождению медосмотра, гигиенической подготовке и личной гигиене персонала дошкольных групп.

Однако правовые основания для проведения контролирующими и надзорными органами проверок качества и безопасности предоставляемых услуг организациями, расположенными в жилых помещниях, не установлены.

Отсутствие нормативных актов, регулирующих деятельность дошкольных организаций, оказывающих услуги по уходу и присмотру за детьми, не связанные с оказанием образовательных услуг, позволяют использовать правовые коллизии для ненадлежащего оказания услуг в данном виде деятельности, том числе, в области пожарной безопастности, оказания образовательных, медицинских и социальных услуг, что создает угрозу жизни и здоровья детей.

Необходимо отметить, что на территории области учет таких организаций никто не ведет, соответственно отсутствует и полный реестр частных организаций, оказывающих услуги по уходу и присмотру за детьми, а также дошкольных организаций, фактически осуществляющих образовательную деятельность.

Все вышеизложенное свидетельствует о том, что данные проблемы должны быть решены, в первую очередь, на федеральном уровне путем правового регулирования указанного вида деятельности.

1. **ПРЕДЛОЖЕНИЯ ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕДЕНИЯ МОНИТОРИНГА ОРГАНИЗАЦИЙ, ФАКТИЧЕСКИ ОКАЗЫВАЮЩИХ УСЛУГИ ДОШКОЛЬНОГО ОБРАЗОВАНИЯ И УХОДА ЗА ДЕТЬМИ**

Анализ проведенного мониторинга обеспечения безопасности детей в организациях, фактически оказывающих услуги дошкольного образования и ухода за детьми, свидетельствует о том, что контроль за соблюдением законодательства организациями, предоставляющими услуги детям, практически отсутствует, что порождает многочисленные нарушения в ходе предоставления данных услуг и создает условия для возможного причинения вреда жизни и здоровья детей.

В целях соблюдения прав и законных интересов детей, считаю необходимым:

Губернатору Ярославской области:

* 1. Направить в Правительство Российской Федерации предложения по принятию нормативных правовых актов, устанавливающих требования к устройству, содержанию и организации работы дошкольных организаций, оказывающих услуги по уходу и присмотру за детьми.
  2. Направить в Правительство Российской Федерации предложение по внесению изменений в правовые акты, которыми наделить органы государственного пожарного надзора правами по проверке объектов, оказывающих услуги детям, расположенным в жилых помещениях жилищного фонда.
  3. Рассмотреть вопрос об обеспечении безопасности детей, прибывающих в частных организациях, предоставляющих услуги по уходу и присмотру за детьми, на заседании постоянно действующего координационного совещания по обеспечению правопорядка в Ярославской области.
  4. Рассмотреть вопрос об определении органа исполнительной власти Ярославской области, на который возложить обязанность по ведению реестра частных организаций, предоставляющих услуги по уходу и присмотру за детьми, а также фактически оказывающих образовательные услуги детям.

1. Направить специальный доклад Уполномоченного по правам ребенка в Ярославской области для рассмотрения и принятия необходимых мер в Ярославскую областную Думу, в прокуратуру Ярославской области, Главное управление МЧС России по Ярославской области, Управление Роспотребнадзора по Ярославской области, департамент образования Ярославской области.

Уполномоченный по правам

ребенка в Ярославской области

М.Л. Крупин