ДОКЛАД

о состоянии и развитии государственной системы бесплатной юридической помощи в Ярославской области,

об оценке эффективности функционирования государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи и использовании соответствующих бюджетных ассигнований

в 2023 году

Правительство Ярославской области публикует доклад о состоянии и развитии государственной системы бесплатной юридической помощи в Ярославской области, об оценке эффективности функционирования государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи и использовании соответствующих бюджетных ассигнований в 2023 году.

Правительство Ярославской области является уполномоченным органом в сфере обеспечения граждан бесплатной юридической помощью на территории Ярославской области и осуществляет организацию взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи в Ярославской области, к которым относятся:

- органы исполнительной власти Ярославской области и подведомственные им учреждения;

- органы управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ярославской области;

- адвокаты.

Органы исполнительной власти Ярославской области, подведомственные им учреждения, органы управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ярославской области оказывают гражданам бесплатную юридическую помощь в виде правового консультирования в устной и письменной форме по вопросам, относящимся к их компетенции, любым заявителям в порядке, установленном законодательством Российской Федерации для рассмотрения обращений граждан. Кроме того, указанные органы и учреждения в случаях и в порядке, которые установлены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации оказывают бесплатную юридическую помощь гражданам, нуждающимся в социальной поддержке и социальной защите, в виде составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера и представления интересов граждан в судах, государственных и муниципальных органах, организациях.

В 2023 году органами исполнительной власти Ярославской области бесплатная юридическая помощь была оказана 37629 гражданам. При этом бесплатная юридическая помощь оказывалась в виде:

- правового консультирования в устной форме – в 9059 случаях;

- правового консультирования в письменной форме – в 27802 случаях;

- составления документов правового характера – в 4299 случаях;

- представления интересов в судах и других органах – в 100 случаях.

Государственными учреждениями области, подведомственными органам исполнительной власти Ярославской области, в течение 2023 года бесплатная юридическая помощь была оказана 171 795 гражданам.

В 2023 году органами управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ярославской области бесплатная юридическая помощь была оказана 1088 гражданам, в том числе в виде:

- правового консультирования в устной форме – 1013 гражданам;

- правового консультирования в письменной форме – 75 гражданам.

Также Федеральным законом от 25.12.2023 № 661-ФЗ «О внесении изменений в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и Федеральный закон «О воинской обязанности и военной службе» к числу участников государственной системы бесплатной юридической помощи были отнесены Уполномоченный по правам человека в Российской Федерации и уполномоченные по правам человека в субъектах Российской Федерации.

В соответствии с частью 1 статьи 20 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» адвокатами юридическая помощь оказывается бесплатно следующим категориям граждан:

1) гражданам, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в Ярославской области, либо одиноко проживающим гражданам, доходы которых ниже величины прожиточного минимума (малоимущим гражданам);

2) инвалидам I и II группы;

3) ветеранам Великой Отечественной войны, Героям Российской Федерации, Героям Советского Союза, Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации;

4) гражданам, проходящим (проходившим) военную службу в Вооруженных Силах Российской Федерации, гражданам, находящимся (находившимся) на военной службе (службе) в войсках национальной гвардии Российской Федерации, в воинских формированиях и органах, указанных в [пункте 6 статьи 1](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=465549&dst=100339) Федерального закона от 31 мая 1996 года № 61-ФЗ «Об обороне», при условии их участия в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области и (или) выполнения ими задач по отражению вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации, в ходе вооруженной провокации на Государственной границе Российской Федерации и приграничных территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, находящиеся (находившиеся) на указанных территориях служащие (работники) правоохранительных органов Российской Федерации, гражданам, выполняющим (выполнявшим) служебные и иные аналогичные функции на указанных территориях, а также членам семей указанных граждан;

5) гражданам, призванным на военную службу по мобилизации в Вооруженные Силы Российской Федерации, гражданам, заключившим контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации или войска национальной гвардии Российской Федерации, при условии их участия в специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области и (или) выполнения ими задач по отражению вооруженного вторжения на территорию Российской Федерации, в ходе вооруженной провокации на Государственной границе Российской Федерации и приграничных территориях субъектов Российской Федерации, прилегающих к районам проведения специальной военной операции на территориях Украины, Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики, Запорожской области и Херсонской области, гражданам, заключившим контракт (имевшим иные правоотношения) с организацией, содействующей выполнению задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации, при условии их участия в специальной военной операции на указанных территориях, а также членам семей указанных граждан;

6) лицам, принимавшим в соответствии с решениями органов государственной власти Донецкой Народной Республики, Луганской Народной Республики участие в боевых действиях в составе Вооруженных Сил Донецкой Народной Республики, Народной милиции Луганской Народной Республики, воинских формирований и органов Донецкой Народной Республики и Луганской Народной Республики начиная с 11 мая 2014 года, а также членам семей указанных лиц;

7) детям-инвалидам, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также их законным представителям и представителям, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей;

8) лицам, желающим принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с устройством ребенка на воспитание в семью;

9) усыновителям, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов усыновленных детей;

10) гражданам пожилого возраста и инвалидам, проживающим в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме;

11) несовершеннолетним, содержащимся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и несовершеннолетним, отбывающим наказание в местах лишения свободы, а также их законным представителям и представителям, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких несовершеннолетних (за исключением вопросов, связанных с оказанием юридической помощи в уголовном судопроизводстве);

12) лицам, страдающим психическими расстройствами, при оказании им психиатрической помощи;

13) гражданам, признанным судом недееспособными, а также их законным представителям, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких граждан;

14) гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации:

а) супругу (супруге), состоявшим (состоявшей) в зарегистрированном браке с погибшим (умершим) на день гибели (смерти) в результате чрезвычайной ситуации;

б) детям погибшего (умершего) в результате чрезвычайной ситуации;

в) родителям погибшего (умершего) в результате чрезвычайной ситуации;

г) лицам, находившимся на полном содержании погибшего (умершего) в результате чрезвычайной ситуации или получавшим от него помощь, которая была для них постоянным и основным источником средств к существованию, а также иным лицам, признанным иждивенцами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

д) гражданам, здоровью которых причинен вред в результате чрезвычайной ситуации;

е) гражданам, лишившимся жилого помещения либо утратившим полностью или частично иное имущество либо документы в результате чрезвычайной ситуации;

15) гражданам, которым право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи предоставлено в соответствии с иными федеральными законами и законами Ярославской области.

Согласно пункту 2 части 1 статьи 12 Федерального закона от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» к полномочиям органов государственной власти субъектов Российской Федерации относятся издание законов и иных нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, устанавливающих дополнительные гарантии реализации права граждан на получение бесплатной юридической помощи, в том числе расширение перечня категорий граждан, имеющих право на ее получение, перечня случаев оказания бесплатной юридической помощи, и обеспечение их исполнения.

Законом Ярославской области от 01.10.2012 № 41-з «Об оказании бесплатной юридической помощи в Ярославской области» установлено, что правом на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи помимо граждан, которым соответствующее право предоставлено федеральными законами, обладают также беременные женщины и женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с:

- отказом работодателя в заключении трудового договора, нарушающим гарантии, установленные Трудовым кодексом Российской Федерации;

- восстановлением на работе, взысканием заработка (в том числе за время вынужденного прогула);

- компенсацией морального вреда, причиненного неправомерными действиями (бездействием) работодателя;

- назначением, перерасчетом и взысканием пособия (выплаты) по беременности и родам, единовременного пособия (выплаты) при рождении ребенка, ежемесячного пособия по уходу за ребенком, установлением и оспариванием отцовства, взысканием алиментов.

Виды бесплатной юридической помощи, а также перечень случаев,
в которых адвокаты оказывают бесплатную юридическую помощь в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи, определены Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

По состоянию на 01 января 2023 года список адвокатов, участвующих в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи в Ярославской области, включал 78 адвокатов.

Актуальный список адвокатов, участвующих в государственной системе бесплатной юридической помощи в Ярославской области, размещается на портале органов государственной власти Ярославской области (https://www.yarregion.ru/Pages/juryhelp/lawyers.aspx) и на сайте Адвокатской палаты Ярославской области (https://apyo.fparf.ru/legal-support/).

К адвокатам, являющимся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи в Ярославской области, в 2023 году за получением бесплатной юридической помощи обратилось 227граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в соответствии Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и Законом Ярославской области от 01.10.2012 № 41-з «Об оказании бесплатной юридической помощи в Ярославской области». Из них:

- малоимущие граждане – 9 человек;

- инвалиды I и II группы – 54 человека;

- дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также их законные представители и представители –
138 человек;

- граждане, пострадавшие в результате чрезвычайной ситуации – 6 человек;

- граждане, которым право на получение бесплатной юридической помощи предоставлено Законом Ярославской области от 01.10.2012 № 41-з «Об оказании бесплатной юридической помощи в Ярославской области» –
9 человек;

- военнослужащие СВО – 8 человек;

- несовершеннолетние, содержащиеся в учреждениях системы профилактики безнадзорности – 2 человека;

- граждане, признанные судом недееспособными – 1 человек.

Общее количество фактов оказания адвокатами бесплатной юридической помощи указанным категориям граждан в 2023 году составило 649, из них:

- правовое консультирование в устной форме – 322факта;

- правовое консультирование в письменной форме – 29фактов;

- составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера – 208 фактов;

- представление интересов в судах  – 90 фактов.

К числу правовых вопросов, по которым чаще всего адвокатами оказывалась бесплатная юридическая помощь, относятся:

- предоставление жилого помещения по договору социального найма;

- оспаривание сделок с недвижимым имуществом (квартира является единственным местом жительства обратившегося);

- взыскание алиментов;

- защита прав потребителей (в части предоставления коммунальных услуг);

 - предоставление мер социальной поддержки, оказание малоимущим гражданам государственной социальной помощи;

- защита прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2023 году Правительством области продолжена реализация проекта по ежемесячному проведению Дней бесплатной юридической помощи в общественных приемных Губернатора области в городских округах и муниципальных районах Ярославской области, в рамках которых любой гражданин (независимо от его возраста и социального статуса), обратившись в общественную приемную Губернатора области, может получить бесплатную консультацию адвоката по любому правовому вопросу, за исключением вопросов осуществления предпринимательской деятельности, в том числе хозяйственных споров заявителя с контрагентами или конкурентами, и вопросов, связанных с совершением преступления или участием в уголовном судопроизводстве. За 12 Дней бесплатной юридической помощи бесплатные юридические консультации получили 1 188 человек.

В проведении Дней бесплатной юридической помощи принимали участие Управление Федеральной службы судебных приставов по Ярославской области и Ярославское региональное отделение Общероссийской общественной организации «ФинПотребСоюз».

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Ярославской области от 23.12.2022 № 76-з «Об областном бюджете на 2023 год и на плановый период 2024 и 2025 годов» на оплату труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь, и компенсацию расходов адвокатов, оказывающих такую помощь, составил
в 2023 году 899 835 руб. Размер субсидии, выплаченной Адвокатской палате Ярославской области в 2023 году, составил 864 425 руб. Задолженность перед Адвокатской палатой Ярославской области по состоянию на 31 декабря 2023 года отсутствовала.

В рамках негосударственной системы бесплатной юридической помощи в Ярославской области органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ярославской области реализуют полномочия по организации оказания бесплатной юридической помощи
в соответствии с соглашениями с Правительством Ярославской области о реализации на территории области Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Информация о порядке оказания бесплатной юридической помощи в соответствующем муниципальном образовании размещена на официальных сайтах городских округов и муниципальных районов Ярославской области.

Всего в 2023 году органами местного самоуправления бесплатная юридическая помощь была оказана 1204 гражданам. При этом в 1090 случаях гражданам были предоставлены правовые консультации в устной форме, в 3 случаях – правовая консультация в письменной форме, составлено 114 документов правового характера.

Бесплатная юридическая помощь в рамках негосударственной системы бесплатной юридической помощи в Ярославской области в 2023 году оказывалась юридическими клиниками Ярославского государственного университета им. П.Г. Демидова и Ярославского филиала Московского финансово-юридического университета. Количество граждан, которым была оказана правовая помощь юридическими клиниками в 2023 году, составило 204 человека. Юридическими клиниками было предоставлено 184 устных консультации, 20 консультаций в письменной форме, составлено 20 документов правового характера.

В целях развития негосударственной системы бесплатной юридической помощи в Ярославской области приняты и реализуются постановление Правительства области от 30.08.2013 № 1154-п «Об оказании имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям и внесении изменения в постановление Правительства области от 05.02.2013 № 60-п», постановление Правительства области от 04.09.2013 № 1198-п «Об утверждении Порядка оказания информационной и консультационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в Ярославской области».

В реестр социально ориентированных некоммерческих организаций Ярославской области – получателей государственной поддержки в 2023 году вошли, в частности:

- частное учреждение дополнительного профессионального образования Институт повышения квалификации «Конверсия» - Высшая школа бизнеса с проектом «Будущее без коррупции»;

- общественная организация Ярославской области «Общество по защите прав потребителей» с проектом «Финпросвет для граждан «серебряного возраста»», направленным на повышение финансовой грамотности населения;

- автономная некоммерческая организация «Агентство социальной поддержки семьи и защиты семейных ценностей «Моя Семья» с просветительским проектом в сфере финансов для взрослых и детей «ФинКласс», направленным на повышение финансовой грамотности населения;

- автономная некоммерческая организация «Ресурсный центр поддержки некоммерческих организаций и гражданских инициатив» с проектом «Оказание институциональной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям Ярославской области посредством работы Ресурсного центра для СОНКО на областном уровне и в муниципальных образованиях»;

- Ярославская региональная общественная организация в сфере просвещения и социальной помощи «Народный университет» с проектом «Финансовая грамотность: верное решение», направленным на повышение финансовой грамотности населения;

- Ярославская региональная общественная организация в сфере просвещения и социальной помощи «Народный университет» с проектом «Школа пожилого человека»;

- Ярославская региональная общественная организация в сфере просвещения и социальной помощи «Народный университет» с проектом «Общественное просвещение – Знание.TV».

В 2023 году Правительством Ярославской области будет продолжена работа по обеспечению функционирования государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи в Ярославской области, в том числе по проведению Дней бесплатной юридической помощи в общественных приемных Губернатора области в городских округах и муниципальных районах области, а также по информированию населения
о праве на получение бесплатной юридической помощи, ее видах и случаях предоставления.