ДОКЛАД

о состоянии и развитии государственной системы бесплатной юридической помощи в Ярославской области,

об оценке эффективности функционирования государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи и использовании соответствующих бюджетных ассигнований

в 2020 году

Правительство Ярославской области публикует доклад о состоянии и развитии государственной системы бесплатной юридической помощи в Ярославской области, об оценке эффективности функционирования государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи и использовании соответствующих бюджетных ассигнований в 2020 году.

Правительство Ярославской области является уполномоченным органом в сфере обеспечения граждан бесплатной юридической помощью на территории Ярославской области и осуществляет организацию взаимодействия участников государственной системы бесплатной юридической помощи в Ярославской области, к которым относятся:

- органы исполнительной власти Ярославской области и подведомственные им учреждения;

- органы управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ярославской области;

- адвокаты.

Органы исполнительной власти Ярославской области, подведомственные им учреждения, органы управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ярославской области оказывают гражданам бесплатную юридическую помощь в виде правового консультирования в устной и письменной форме по вопросам, относящимся к их компетенции, любым заявителям в порядке, установленном законодательством Российской Федерации для рассмотрения обращений граждан. Кроме того, указанные органы и учреждения в случаях и в порядке, которые установлены федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, оказывают бесплатную юридическую помощь гражданам, нуждающимся в социальной поддержке и социальной защите, в виде составления заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера и представляют интересы гражданина в судах, государственных и муниципальных органах, организациях.

В 2020 году органами исполнительной власти Ярославской области и подведомственными им учреждениями бесплатная юридическая помощь была оказана 67 706 гражданам, в том числе в виде:

- правового консультирования в устной форме – 26 543 гражданам;

- правового консультирования в письменной форме – 39 474 гражданам;

- составления документов правового характера – 1 420 гражданам;

- представления интересов в судах и других органах – 269 гражданам.

В 2020 году органами управления Территориального фонда обязательного медицинского страхования Ярославской области бесплатная юридическая помощь была оказана 1 859 гражданам, в том числе в виде:

- правового консультирования в устной форме – 1 766 гражданам;

- правового консультирования в письменной форме – 93 гражданам.

В соответствии с Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ
«О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» адвокатами юридическая помощь оказывается бесплатно следующим категориям граждан:

1) гражданам, среднедушевой доход семей которых ниже величины прожиточного минимума, установленного в Ярославской области, либо одиноко проживающим гражданам, доходы которых ниже величины прожиточного минимума (малоимущим гражданам);

2) инвалидам I и II группы;

3) ветеранам Великой Отечественной войны, Героям Российской Федерации, Героям Советского Союза, Героям Социалистического Труда, Героям Труда Российской Федерации;

4) детям-инвалидам, детям-сиротам, детям, оставшимся без попечения родителей, лицам из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также их законным представителям и представителям, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких детей;

5) лицам, желающим принять на воспитание в свою семью ребенка, оставшегося без попечения родителей, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с устройством ребенка на воспитание в семью;

6) усыновителям, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов усыновленных детей;

7) гражданам пожилого возраста и инвалидам, проживающим в организациях социального обслуживания, предоставляющих социальные услуги в стационарной форме;

8) несовершеннолетним, содержащимся в учреждениях системы профилактики безнадзорности и правонарушений несовершеннолетних, и несовершеннолетним, отбывающим наказание в местах лишения свободы, а также их законным представителям и представителям, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких несовершеннолетних (за исключением вопросов, связанных с оказанием юридической помощи в уголовном судопроизводстве);

9) лицам, страдающим психическими расстройствами, при оказании им психиатрической помощи;

10) гражданам, признанным судом недееспособными, а также их законным представителям, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с обеспечением и защитой прав и законных интересов таких граждан;

11) гражданам, пострадавшим в результате чрезвычайной ситуации:

а) супругу (супруге), состоявшим (состоявшей) в зарегистрированном браке с погибшим (умершим) на день гибели (смерти) в результате чрезвычайной ситуации;

б) детям погибшего (умершего) в результате чрезвычайной ситуации;

в) родителям погибшего (умершего) в результате чрезвычайной ситуации;

г) лицам, находившимся на полном содержании погибшего (умершего) в результате чрезвычайной ситуации или получавшим от него помощь, которая была для них постоянным и основным источником средств к существованию, а также иным лицам, признанным иждивенцами в порядке, установленном законодательством Российской Федерации;

д) гражданам, здоровью которых причинен вред в результате чрезвычайной ситуации;

е) гражданам, лишившимся жилого помещения либо утратившим полностью или частично иное имущество либо документы в результате чрезвычайной ситуации;

12) гражданам, которым право на получение бесплатной юридической помощи в рамках государственной системы бесплатной юридической помощи предоставлено в соответствии с иными федеральными законами и законами Ярославской области.

Перечень случаев, в которых адвокаты оказывают бесплатную юридическую помощь указанным категориям граждан, а также виды оказываемой им бесплатной юридической помощи определены Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Законом Ярославской области от 01.10.2012 № 41-з «Об оказании бесплатной юридической помощи в Ярославской области» установлено, что правом на получение всех видов бесплатной юридической помощи обладают также беременные женщины и женщины, имеющие детей в возрасте до трех лет, если они обращаются за оказанием бесплатной юридической помощи по вопросам, связанным с:

- отказом работодателя в заключении трудового договора, нарушающим гарантии, установленные Трудовым кодексом Российской Федерации;

- восстановлением на работе, взысканием заработка (в том числе за время вынужденного прогула);

- компенсацией морального вреда, причиненного неправомерными действиями (бездействием) работодателя;

- назначением, перерасчетом и взысканием пособия (выплаты) по беременности и родам, единовременного пособия (выплаты) при рождении ребенка, ежемесячного пособия по уходу за ребенком, установлением и оспариванием отцовства, взысканием алиментов.

По состоянию на 31 декабря 2019 года список адвокатов, участвующих в деятельности государственной системы бесплатной юридической помощи в Ярославской области, включал 112 адвокатов.

Актуальный список адвокатов, участвующих в государственной системе бесплатной юридической помощи в Ярославской области, размещается на портале органов государственной власти Ярославской области (https://www.yarregion.ru/Pages/juryhelp/lawyers.aspx) и на сайте Адвокатской палаты Ярославской области (https://apyo.fparf.ru/legal-support/).

К адвокатам, являющимся участниками государственной системы бесплатной юридической помощи в Ярославской области, в 2020 году за получением бесплатной юридической помощи обратилось 208граждан, имеющих право на получение бесплатной юридической помощи в соответствии Федеральным законом от 21.11.2011 № 324-ФЗ «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и Законом Ярославской области от 01.10.2012 № 41-з «Об оказании бесплатной юридической помощи в Ярославской области». Из них:

- малоимущие граждане – 19 человек;

- инвалиды I и II группы – 121 человек;

- ветераны ВОВ – 1 человек;

- дети-инвалиды, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, лица из числа детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также их законные представители и представители –
61 человек;

- граждане, пострадавшие в результате чрезвычайной ситуации, –
3 человека;

- граждане, которым право на получение бесплатной юридической помощи предоставлено в соответствии с Законом Ярославской области
от 01.10.2012 № 41-з «Об оказании бесплатной юридической помощи в Ярославской области» – 3 человека;

Общее количество фактов оказания адвокатами бесплатной юридической помощи указанным категориям граждан в 2020 году составило 475, из них:

- правовое консультирование в устной форме – 272факта;

- правовое консультирование в письменной форме – 73факта;

- составление заявлений, жалоб, ходатайств и других документов правового характера – 102 факта;

- представление интересов в судах и других органах – 28 фактов.

К числу правовых вопросов, по которым чаще всего адвокатами оказывалась бесплатная юридическая помощь, относятся:

- предоставление жилого помещения по договору социального найма;

- оспаривание сделок с недвижимым имуществом (квартира является единственным местом жительства обратившегося);

- взыскание алиментов;

- защита прав потребителей (в части предоставления коммунальных услуг);

 - предоставление мер социальной поддержки, оказание малоимущим гражданам государственной социальной помощи;

- защита прав и законных интересов детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

В 2020 году Правительством области продолжена реализация проекта по ежемесячному проведению Дней бесплатной юридической помощи в общественных приемных Губернатора области в городских округах и муниципальных районах Ярославской области, в рамках которых любой гражданин (независимо от его возраста и социального статуса), обратившись в общественную приемную Губернатора области, может получить бесплатную консультацию адвоката по любому правовому вопросу, за исключением вопросов осуществления предпринимательской деятельности, в том числе хозяйственных споров заявителя с контрагентами или конкурентами, и вопросов, связанных с совершением преступления или участием в уголовном судопроизводстве.

Вместе с тем, в связи с введением на территории Ярославской области ограничительных мер, вызванных угрозой распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19), в том числе запрета на проведение массовых мероприятий, дни бесплатной юридической помощи были проведены только в январе, феврале и сентябре. За 3 дня бесплатной юридической помощи бесплатные юридические консультации получили 463 человека. Кроме того, дни бесплатной юридической помощи проводились Управлением Федеральной службы судебных приставов по Ярославской области и Ярославским региональным отделением Общероссийской общественной организации «ФинПотребСоюз».

Объем бюджетных ассигнований, предусмотренных Законом Ярославской области от 20.12.2019 № 80-з «Об областном бюджете на 2020 год и на плановый период 2021 и 2022 годов» на оплату труда адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь, и компенсацию расходов адвокатов, оказывающих гражданам бесплатную юридическую помощь, составил в 2020 году 816 540 рублей. Объем субсидии, выплаченной Адвокатской палате Ярославской области в 2020 году, составил 618 400 рублей, включая погашение кредиторской задолженности за 2019 год в размере 236 050 рублей. Задолженность по состоянию на 31 декабря 2020 года отсутствовала.

В рамках негосударственной системы бесплатной юридической помощи в Ярославской области органы местного самоуправления городских округов и муниципальных районов Ярославской области реализуют полномочия по организации оказания бесплатной юридической помощи
в соответствии с соглашениями с Правительством Ярославской области о реализации на территории области Федерального закона «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации».

Информация о порядке оказания бесплатной юридической помощи в соответствующем муниципальном образовании размещена на официальных сайтах городских округов и муниципальных районов Ярославской области.

Всего в 2020 году органами местного самоуправления бесплатная юридическая помощь была оказана 1 479 гражданам. При этом 1 448 гражданам были предоставлены правовые консультации в устной форме, 18 гражданам – правовые консультации в письменной форме, составлено 26 документов правового характера.

Бесплатная юридическая помощь в рамках негосударственной системы бесплатной юридической помощи в Ярославской области в 2020 году оказывалась юридическими клиниками Ярославского государственного университета им. П.Г. Демидова, Академии МУБИНТ, Ярославского филиала Российского экономического университета им. Г.В. Плеханова, Ярославского филиала Московского финансово-юридического университета. Количество граждан, которым была оказана правовая помощь юридическими клиниками в 2020 году, составило 121 человек. Юридическими клиниками было предоставлено 108 консультаций в устной форме, 13 консультаций в письменной форме, составлено 22 документа правового характера.

В целях развития негосударственной системы бесплатной юридической помощи в Ярославской области приняты и реализуются постановление Правительства области от 30.08.2013 № 1154-п «Об оказании имущественной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям и внесении изменения в постановление Правительства области от 05.02.2013 № 60-п», постановление Правительства области от 04.09.2013 № 1198-п «Об утверждении Порядка оказания информационной и консультационной поддержки социально ориентированным некоммерческим организациям в Ярославской области», постановление Правительства области от 28.04.2016 № 513-п «Об утверждении региональной программы «Государственная поддержка гражданских инициатив и социально ориентированных некоммерческих организаций в Ярославской области» на 2016 – 2020 годы».

В реестр социально ориентированных некоммерческих организаций Ярославской области – получателей государственной поддержки в 2020 году вошли региональная общественная организация поддержки социальных инициатив «Ярославский гражданин» с проектом «Правовая поддержка граждан» (решение конкурсной комиссии от 12.05.2020 №3 КК-2020).

В 2021 году Правительством Ярославской области будет продолжена работа по обеспечению функционирования государственной и негосударственной систем бесплатной юридической помощи в Ярославской области, в том числе по проведению Дней бесплатной юридической помощи в общественных приемных Губернатора области в городских округах и муниципальных районах области, а также по информированию населения
о праве на получение бесплатной юридической помощи, ее видах и случаях предоставления. Однако учитывая сохраняющиеся риски распространения новой коронавирусной инфекции (COVID-19) и исходя из санитарно-эпидемиологической обстановки на территории области, график проведения Дней бесплатной юридической помощи в общественных приемных Губернатора области в муниципальных районах и городских округах на
2021 год (https://www.yarregion.ru/Pages/juryhelp/timetable.aspx) может быть скорректирован.